

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 19 juni 2020 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming van Altena Group BV, Eendekooi 22, 5151 RL te Drunen, voor het wijzigen van een industrieel bedrijf gelegen aan de Keurweg 10, 5145 NX te Waalwijk, in de gemeente Waalwijk.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING	3
1 Onderwerp.....	3
2 Beschikking.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Aanvraag	4
2 Bevoegd gezag	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit	4
5 Overige regelgeving	4
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....	5
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming.....	5
2 Projectbeschrijving.....	5
3 Mogelijke effecten van het project	6
4 Conclusie	7
Kennisgeving Wet natuurbescherming	8

BESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 19 juni 2020 van Altena Group BV een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het wijzigen van een industrieel bedrijf, gelegen aan de Keurweg 10, 5145 NX te Waalwijk, in de gemeente Waalwijk.

2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Altena Group BV, Eendekooi 22, 5151 RL te Drunen, de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te weigeren voor de wijziging van een industrieel bedrijf, aan de Keurweg 10, 5145 NX te Waalwijk, in de gemeente Waalwijk, gelegen nabij de Natura 2000-gebieden 'Langstraat' en 'Loonse en Drunense Duinen en Leemkuilen'.

's-Hertogenbosch, 9 november 2021

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 19 juni 2020 hebben wij van Altena Group BV, Eendekooi 22, 5151 RL te Drunen, een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/124027.

2 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896) hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.brabant.nl).

4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit is gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/> onder 'officiële bekendmakingen' op 13 september 2021. Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken zijn gepubliceerd op <https://www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen>. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1 b-g, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk van 13 september 2021 tot en met 25 oktober 2021, en is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan¹. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van het project op basis van 'intern salderen' waarbij er geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen'.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Op 1 juli 2021 zijn de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (hierna: Wsn) en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. In de Wsn is een vrijstelling van vergunningplicht voor het aspect stikstof opgenomen voor activiteiten van de bouwsector. De vrijstelling geldt voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk zijn. Het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering werkt de Wsn verder uit, waaronder de bouwvrijstelling.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In deze Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³. Ook dit is vastgelegd in de Beleidsregel.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op de wijziging van een industrieel bedrijf. Dit bedrijf voert reinigings- en onderhoudswerkzaamheden uit aan installaties. Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

3 Mogelijke effecten van het project

Er zijn mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat⁴ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring. Overige effecten worden, gelet op de gegevens in de aanvraag, de aard van de voorgenomen activiteit en de afstand tot de relevante beschermde gebieden, op voorhand uitgesloten.

3.1 Mogelijke effecten niet uit te sluiten

Na toetsing van de aanvraag en bijgevoegde documenten blijkt dat de volgende bescheiden en gegevens ontbreken of niet juist zijn:

- in het aanvraagformulier is aangegeven dat er reeds een Wnb-vergunning dan wel omgevingsvergunning inclusief verklaring van geen bedenkingen -(hierna: vvgb) is verleend. De volgende gegevens ontbreken:
 - een omschrijving van de wijzigingen van het project ten opzichte van een eerdere vergunning op grond van de Wnb/omgevingsvergunning inclusief vvgb (dit betreft het projecteffect);
 - indien van toepassing een afschrift van de onherroepelijke omgevingsvergunning inclusief vvgb en bijbehorende plattegrondtekening(en);
- indien nog niet eerder een natuurtoestemming is verleend: een kopie van de milieuvergunning, de ingediende documenten ten grondslag van deze milieuvergunning en bijbehorende plattegrondtekeningen geldend op de referentiesituatie waarvoor een AERIUS-verschilberekening wordt gevraagd;
- afschriften van de na de referentiedata verleende omgevingsvergunning(en).;
- een uitgebreide beschrijving van de bedrijfsactiviteiten, en een onderbouwing van de veranderingen ten opzichte van de vergunde situatie in relatie tot stikstofbronnen;
- het akoestisch onderzoek van 1999;
- het akoestisch onderzoek van 2012;
- een plattegrondtekening van de beoogde situatie met daarop de locatie van alle relevante stikstofbronnen;
- door de actualisatie van het model AERIUS op 15 oktober 2020 is/zijn de reeds ingediende AERIUS-berekening(en) niet meer actueel;
- AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie⁵ en de beoogde situatie:
 - in de berekening dienen de mobiele werktuigen opgenomen te worden;
 - in de berekening dienen de vervoersbewegingen binnen het project opgenomen te worden;
 - in de berekening dienen de vervoersbewegingen van en naar het project opgenomen te worden;
 - in de berekening dienen alle stikstofrelevante bronnen opgenomen te worden;
- een AERIUS-berekening met eigen rekenpunten op de buitenlandse Natura 2000-gebieden;
- Onderbouwing en bewijsmiddelen van de emissies van de gebouwverwarming;
- Actuele modelering van de mobiele werktuigen;

De bij de aanvraag aangeleverde gegevens en bescheiden zijn onvoldoende om significant negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden uit kunnen sluiten.

⁴ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en habitats van soorten binnen Natura 2000-gebieden.

⁵ De milieuvergunde situatie zoals geldend in de referentiesituatie van de habitat- en vogelrichtlijngebieden.

4 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, significante gevolgen kan hebben voor de Natura 2000-gebieden 'Langstraat' en 'Loonse en Drunense Duinen en Leemkuilen'. Wij weigeren de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

**KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, ALTENA GROUP BV, KEURWEG 10, 5145 NX
TE WAALWIJK, Z/124027.**

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 9 november 2021 een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb hebben geweigerd (kenmerk: Z/124027-290075) aan Altena Group BV, Eendekooi 22, 5151 RL te Drunen, voor de locatie Keurweg 10, 5145 NX te Waalwijk in de gemeente Waalwijk.

Ten aanzien van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.
Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De aanvraag, het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 11 november 2021 tot en met 22 december 2021 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer 088-7430 000. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit (en onderliggende stukken) zijn ook digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen

Tegen de beschikking(en) kan tot en met 22 december 2021 beroep worden ingesteld door belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/124027 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de
Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch

Het besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

's-Hertogenbosch, november 2021