

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT

Op de op 21 oktober 2021 bij hen binnen gekomen aanvraag van de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant, om op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming ontheffing te verlenen voor het verjagen met ondersteunend afschot van spreeuwen op een perceel met oogstrijpe maisplanten nabij de Noordeveldseweg te Dussen, in de gemeente Altena.

Ons kenmerk

Z/157842-290154

Plaats /datum

's- Hertogenbosch,
8 november 2021

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

BESLUIT

Onderwerp

Op 21 oktober 2021 hebben wij van de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant, Onderwijsboulevard 225, 5223 DE te 's-Hertogenbosch, namens initiatiefnemer een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de verboden genoemd in artikel 3.1, eerste en vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor het verjagen met ondersteunend afschot van spreeuwen op een perceel met oogstrijpe maisplanten nabij de Noordeveldseweg te Dussen, in de gemeente Altena, gelegen nabij de Noordeveldseweg te Dussen, kadastraal bekend gemeente Dussen, sectie T, nummer 138.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten,
gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit,
gelet op artikel 3.3, eerste en vierde lid, Wet natuurbescherming,
gelet op het belang van het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen,
gelet op het op 13 juni 2017 goedgekeurde faunabeheerplan 2017-2023,
gelet op de Nota Faunabeheer Noord-Brabant (2017) en
gelet op de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant, eerste wijzigingsregeling (2017),

- I. aan de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant, Onderwijsboulevard 225, 5223 DE te 's-Hertogenbosch,
de gevraagde ontheffing **te weigeren**, op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming van de bepalingen als bedoeld in:
- artikel 3.1, eerste en vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor het verjagen met ondersteunend afschot en het verstoren van de:
 - **spreeuw** (*Sturnus vulgaris*)

op het perceel kadastraal bekend gemeente Dussen, sectie T, nummer 138.

RECHTSMIDDELEN

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	3
Rechtsmiddelen.....	4
Inhoudsopgave.....	5
1. Procedurele overwegingen.....	6
1.1. Aanvraag	6
1.2. Bevoegd gezag.....	6
1.3. Reguliere voortgangprocedure.....	6
1.4. Ontvankelijkheid.....	6
1.5. Overige regelgeving.....	6
2. Inhoudelijke overwegingen.....	7
2.1. Wettelijk kader – Wet natuurbescherming	7
2.2. Toetsing Nota Faunabeheer.....	7
2.3. Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant.....	7
2.4. Faunabeheerplan 2017-2023.....	7
3. Onderbouwing aanvraag	
3.1. Nadere onderbouwing van de aanvraag door aanvrager.....	8
4. Overwegingen.....	8
4.1. Wettelijke belangen.....	8
4.2. Beoordeling aanvraag.....	8
5. Voornemen tot weigeren.....	8
6. Conclusie	8

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1 Aanvraag

Op 21 oktober 2021 heeft de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant (verder: FBE) namens de grondgebruiker een aanvraag ingediend voor een ontheffing voor het verjagen met ondersteunend afschot van spreeuwen op een perceel met oogstrijpe maisplanten nabij de Noordeveldseweg in Dussen, gemeente Altena, kadastraal bekend gemeente Dussen, sectie T, nummer 138.

De ontheffing wordt aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.3, vierde lid onder b, van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb), het belang “ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren”.

Voor de onderbouwing van de aanvraag verwijst de aanvrager naar de aanvraag. De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van de aanvraag t/m 16 november 2021.

1.2 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten (verder: GS) kunnen op basis van artikel 3.3, eerste lid, ontheffing verlenen van een of meer van de verboden als bedoeld in het artikel 3.1, eerste en vierde lid van de Wet natuurbescherming ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. De spreeuw is een soort als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de Wnb.

1.3 Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

1.4 Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de aangevraagde activiteit. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan faunabeheer op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

De spreeuw is een in het wild levende vogel als genoemd in artikel 1 van de Vogelrichtlijn. Op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb, kan ontheffing worden verleend van verboden als bedoeld in de artikelen 3.1, eerste en vierde lid, van de Wnb, ten aanzien van de spreeuw, voor (onder meer) het opzettelijk verstoren en doden. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, als is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- a. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- b. Zij is nodig in het belang van “voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren”;
- c. De maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

2.2 Toetsing Nota faunabeheer

In deze Nota wordt het provinciaal beleid ten aanzien van beschermde soorten en het faunabeheer in de provincie nader uitgewerkt. Volgens de Nota hanteert GS als algemeen uitgangspunt bij faunabeheer het 'nee, tenzij' principe. Van de verbodsbepalingen uit de Wnb kan slechts onder voorwaarden worden afgeweken. Faunabeheer is een van deze uitzonderingen. Ontheffingen voor faunabeheer kunnen slechts worden afgegeven op basis van een door GS goedgekeurd faunabeheerplan. Dit plan moet voldoen aan de eisen uit de Wnb en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Tevens moet dit plan voldoen aan de voorwaarden en uitgangspunten, zoals deze zijn vastgelegd in de Nota. GS hanteren het uitgangspunt dat, als het instrument vrijstelling niet volstaat of toepasbaar is, er bij voorkeur gebruik gemaakt moet worden van het instrument ontheffing. Een ontheffing wordt aan de FBE verleend. De FBE kan deze ontheffing in de vorm van een machtiging doorschrijven aan de gebruiker van de ontheffing. Verder volgt uit het beleid dat GS bij voorkeur alleen gebruik zullen maken van hun ontheffende bevoegdheid als deze ontheffing kan worden verleend aan de FBE voor gebieden waar belangrijke schade dreigt (door GS bepaald op ten minste € 250,- schade per geval). GS koppelen aan de ontheffingen een voorschrift dat er effectieve preventieve middelen moeten zijn geplaatst.

2.3 Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

De eerste wijzigingsregeling Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant van 13 december 2019 geeft de afwegingskaders en voorwaarden voor het beheer van soorten in de provincie Noord-Brabant. Ontheffing voor de spreeuw kan worden verleend ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen. Hieraan dient wel een goedgekeurd faunabeheerplan ten grondslag te liggen. Daarbij moet worden aangetoond dat andere bevredigende maatregelen niet of onvoldoende effectief zijn en de gunstige staat van instandhouding van de soort, provinciaal, niet in gevaar komt.

2.4 Faunabeheerplan 2017-2023

In hoofdstuk 7.28 van het faunabeheerplan wordt aangegeven dat er weinig meldingen zijn van schade door spreeuwen. In het verleden waren er enkele schademeldingen aan appels, peren, wintergraan en blauwe bessen. Gezien de beperkte schadehistorie zullen GS in principe enkel incidentele ontheffing verlenen ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen. Op grond van artikel 3.1, lid 5, van de Wet natuurbescherming mogen spreeuwen het hele jaar door opzettelijk verstoord worden, mits de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. De provincie kan ontheffing verlenen voor aan verjaging ondersteunend afschot.

3. ONDERBOUWING VAN DE AANVRAAG

3.1 Nadere onderbouwing van de aanvraag door aanvrager,

Op oogstrijpe mais is recent aanzienlijke schade ontstaan door spreeuwen. Door de initiatiefnemer zijn geen preventieve maatregelen genomen omdat dit probleem zich in het verleden niet heeft voorgedaan. Reactief zijn door de aanvrager wel werende maatregelen getroffen door het plaatsen van een gaskanon. De aanvrager meent door alsnog gebruik te kunnen maken van een incidentele ontheffing verdere schade te voorkomen.

4. OVERWEGINGEN

4.1 Wettelijke belangen

De ontheffing is aangevraagd ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren. Door BIJ12 Faunazaken, is in Noord-Brabant, in de periode 2014 -2020 geen schade bekend aan snijmais, veroorzaakt door spreeuwen.

4.2 Beoordeling aanvraag

De aanvraag voldoet niet aan de wettelijke bepalingen en aan ons beleid. In de aanvraag is onvoldoende duidelijk gemaakt hoe groot de schade aan mais is, veroorzaakt door spreeuwen. De aanvraag wordt niet onderbouwd met onafhankelijke taxaties, waarmee aangetoond kan worden dat de schadedrempel van € 250 overschreden wordt.

Verder wordt niet voldaan aan het wettelijk vereiste dat eerst al het mogelijke gedaan moet worden om schade te voorkomen. Er zijn door de aanvrager geen preventieve middelen ingezet om schade door spreeuwen te voorkomen.

5. VOORNEMEN TOT WEIGEREN AANVRAAG

Op 27 oktober 2021 hebben wij mevrouw J. Kroot van de Faunabeheereenheid Noord-Brabant op de hoogte gebracht van ons voornemen tot het weigeren van het verlenen van een ontheffing voor het verjagen van spreeuwen met ondersteunend afschot en hierbij de mogelijkheid gegeven tot het inbrengen van een zienswijze. Hierbij hebben wij aangegeven dat de motivering tot het niet verlenen van een ontheffing is gelegen in het feit dat de aanvraag onvoldoende onderbouwd is ten aanzien van de geleden schade. Verder zijn wij van mening dat onvoldoende preventieve middelen zijn ingezet om schade te voorkomen.

Mevrouw Kroot gaf hier op aan dat op dit moment geen nadere cijfers ter onderbouwing aan te leveren zijn omdat het hier gaat om een compleet nieuwe situatie met betrekking tot spreeuwenschade. De Faunabeheereenheid ziet geen aanleiding te reageren op dit voornemen door het inbrengen van een zienswijze.

6. CONCLUSIE

Gelet op het voorgaande weigeren wij de gevraagde ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming.

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant, Perceel gelegen aan de Noordeveldseweg te Dussen, kadastraal bekend gemeente Dussen, sectie T, nummer 138, in de gemeente Altena, Z/157842

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 8 november 2021 een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming geweigerd hebben (kenmerk: Z/157842-290154) aan de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant te 's-Hertogenbosch, ten behoeve van de grondgebruiker, voor het verjagen van spreeuwen met behulp van ondersteunend afschot, voor enkele percelen gelegen aan Noordeveldseweg te Dussen, kadastraal bekend gemeente Dussen, sectie T, nummer 138, in de gemeente Altena.

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 10 november 2021 tot en met 21 december 2021, **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (088) 743 0000. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tot en met 21 december 2021 ten aanzien van deze beschikking schriftelijk bezwaar indienen. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, de naam en adres van de indiener, de dagtekening, ons kenmerk van het besluit, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch. Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl. Wij wijzen u erop, dat het op dit moment nog niet mogelijk is om bezwaarschriften per e-mail in te dienen, omdat dan de wettelijk voorgeschreven handtekening op het bezwaarschrift ontbreekt.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een 'voorlopige voorziening' te vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te kunnen vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. De Rechtbank Oost-Brabant is bereikbaar op telefoonnummer (073) 620 2020.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/157842 gekoppeld. Wij verzoeken u bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, november 2021

ODBN

Kenmerk Z/157842-290154