

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 17 juli 2020 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming van Kwekerij Loos Moerstraten BV, Luienhoekweg 1, 4727 SG te Moerstraten, voor het wijzigen van een kas, gelegen aan de Luienhoekweg 1, 4727 SG te Moerstraten, in de gemeente Roosendaal.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING	3
1 Onderwerp	3
2 Beschikking.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Aanvraag	4
2 Bevoegd gezag	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit	4
5 Overige regelgeving	4
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....	5
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming	5
2 Projectbeschrijving.....	5
3 Mogelijke effecten van het project	6
3.1 Mogelijke effecten niet uit te sluiten	6
4 Conclusie	6
Kennisgeving Wet natuurbescherming	7

BESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 17 juli 2020 van Kwekerij Loos Moerstraten BV een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het wijzigen van een kas, gelegen aan de Luienhoekweg 1, 4727 SG te Moerstraten, in de gemeente Roosendaal.

2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Kwekerij Loos Moerstraten BV, Luienhoekweg 1, 4727 SG te Moerstraten, de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te weigeren voor het wijzigen van een kas aan de Luienhoekweg 1, 4727 SG te Moerstraten, in de gemeente Roosendaal, gelegen nabij de Natura 2000-gebieden 'Brabantse Wal' en 'Krammer-Volkerak'.

's-Hertogenbosch, 25 oktober 2021

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 17 juli 2020 hebben wij van Kwekerij Loos Moerstraten BV, Luienhoekweg 1, 4727 SG te Moerstraten, een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 24 juni 2021 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/126378.

2 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896) hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.brabant.nl).

4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken zijn gepubliceerd op de website www.brabant.nl onder 'bekendmakingen' op 1 september 2021. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victoriaalaan 1 b-g, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk van 1 september 2021 tot en met 12 oktober 2021, en is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan¹. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van het project op basis van 'intern salderen' waarbij er geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen'.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Op 1 juli 2021 zijn de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (hierna: Wsn) en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. In de Wsn is een vrijstelling van vergunningplicht voor het aspect stikstof opgenomen voor activiteiten van de bouwsector. De vrijstelling geldt voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk zijn. Het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering werkt de Wsn verder uit, waaronder de bouwvrijstelling.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In deze Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³. Ook dit is vastgelegd in de Beleidsregel.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van een kas. Dit bedrijf betreft een aardbeienkwekerij. De wijzigingen betreffen de sloop en herbouw van de kas, en het vervangen van de WKK. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

3 Mogelijke effecten van het project

Er zijn mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat⁴ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring. Overige effecten worden, gelet op de gegevens in de aanvraag, de aard van de voorgenomen activiteit en de afstand tot de relevante beschermde gebieden, op voorhand uitgesloten.

3.1 Mogelijke effecten niet uit te sluiten

Wij hebben op 29 april 2021 verzocht om binnen 8 weken na verzenddatum van die brief aanvullende gegevens in te dienen, om te kunnen constateren dat er sprake is van intern salderen. De aanvraag is niet afdoende aangevuld. Na toetsing van de aanvraag en bijgevoegde documenten blijkt dat de volgende gegevens ontbreken of niet juist zijn:

- van de technische installaties dient technische informatie en, indien aanwezig, meetrapporten overgelegd te worden waaruit de emissie van NO_x blijkt en deze emissie moet in de berekeningen opgenomen worden.
Er zijn geen onderbouwingen of meetrapporten aangeleverd die de bij de stookinstallaties gebruikte getallen en parameters verklaren. Uit de aanvraag blijkt dat er wordt gerekend met jaarlijkse normen die zijn gesteld voor het aardgasverbruik. Dat de normen zijn gewijzigd over de jaren betekent echter niet dat het daadwerkelijke verbruik is gewijzigd over de jaren. De emissie van NO_x is niet correct herleidbaar;
- een kopie van de melding/milieuvergunning⁵ en bijbehorende plattegrondtekening geldend op de referentiedatum voor Natura 2000-gebied 'Krammer-Volkerak': 18 juli 1995;
- in de aanvraag wordt uitgegaan van een bemest perceel als bron voor interne saldering; hiervoor dient te worden aangetoond dat:
 - het perceel op de relevante referentiedata legaal bemest kon worden op grond van het bestemmingsplan.

In de aanvraag is niet aangetoond dat het perceel op de referentiedata legaal bemest kon worden. Er wordt gesaldeerd met een bemest perceel, grasland van 43.000 m², terwijl uit de aanvraag blijkt dat er 14.000 m² bemest perceel overblijft in de beoogde situatie. Dit houdt in dat er met slechts 29.000 m² bemest perceel mag worden gesaldeerd.

Er wordt afgeweken van de rekenwijze voor bemeste percelen van Bij12. Er worden verschillende kentallen gehanteerd voor het berekenen van de ammoniakemissie van het bemeste perceel over de jaren heen. Er mag niet met de 250 kg N norm gerekend worden omdat 170 kg N de laagste is. Die dient te worden gehanteerd.

4 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, significante gevolgen kan hebben voor de Natura 2000-gebieden 'Brabantse Wal' en 'Krammer-Volkerak'. Wij weigeren de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

⁴ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en habitats van soorten binnen Natura 2000-gebieden.

⁵ Een omgevingsvergunning, milieuvergunning, Hinderwetvergunning of melding op grond van een krachtens de Hinderwet, Wet milieubeheer of Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vastgestelde AMvB.

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Kwekerij Loos Moerstraten BV, Luienhoekweg 1, 4727 SG te Moerstraten, Z/126378

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 25 oktober 2021 een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb hebben geweigerd (kenmerk: Z/126378-288274) aan Kwekerij Loos Moerstraten BV, Luienhoekweg 1, 4727 SG te Moerstraten, voor de wijziging van een kas, voor de locatie Luienhoekweg 1, 4727 SG te Moerstraten, in de gemeente Roosendaal.

Ten aanzien van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.
Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De aanvraag, het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 27 oktober 2021 tot en met 7 december 2021 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer 088-7430 000. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit (en onderliggende stukken) zijn ook digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen

Tegen de beschikking(en) kan tot en met 7 december 2021 beroep worden ingesteld door belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch

Het besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/126378 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, oktober 2021