

Beschikking van het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 3 maart 2021 bij hen ingekomen aanvraag van Mirec B.V. te Eindhoven, om vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de inrichting gelegen aan Hastelweg 251 te Eindhoven.



BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING

I Onderwerp

Op 3 maart 2021 hebben wij van Mirec B.V. te Eindhoven een aanvraag om een vergunning ontvangen. Het gaat om het bouwen van een nieuwe bunkerhal voor het opslaan van 18 containers van 40 m³ met afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) en het realiseren van een CRT-demontagestation in gebouw K voor het handmatig afzonderen van cathode ray tubes (CRT's) uit CRT-houdende apparatuur binnen de inrichting gelegen aan Hastelweg 251 te Eindhoven. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 5875559 en ons zaaknummer HZ_WABO-2021-2365.

II Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Mirec B.V. een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) van de Wabo te verlenen voor het bouwen van een nieuwe bunkerhal voor het opslaan van 18 containers van 40 m³ met afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA). Aan de vergunning zijn voor dit onderdeel voorschriften verbonden;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. Wabo (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) en artikel 3.10, lid 3 Wabo (het milieuneutraal veranderen van een inrichting) te verlenen voor het realiseren van een CRT-demontagestation in gebouw K voor het handmatig afzonderen van cathode ray tubes (CRT's) uit CRT-houdende apparatuur met uitzondering van het storten van handmatig afgezonderde beeldbuizen in een container. Aan de vergunning zijn voor dit onderdeel voorschriften verbonden;
- op grond van artikel 2.22 Wabo bij voorschrift te bepalen, dat het storten van de handmatig afgezonderde cathode ray tubes (CRT's) via een lopende band in een container niet is toegestaan.

1.

En tevens:

- dat de volgende bij de aanvraag ingediende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - OLO-aanvraagformulier, ingekomen op 3 maart 2021;
 - Wijziging_revisievrg_2013_CRT_OWEB_hal, ingekomen op 3 maart 2021;
 - blg 1 motivatie L-vorm_hal_opslag_AEEA, ingekomen op 3 maart 2021;
 - 1a plattegrond_AEEA_bunker blusleidingen, ingekomen op 3 maart 2021;
 - blg 1b constructiesch_funderingsdetail, ingekomen op 3 maart 2021;
 - blg 1c Statistberekeningen_AEEA_bunker, ingekomen op 3 maart 2021;
 - blg1e sonderingsonderz_DKM-03_pg_8_en_11, ingekomen op 3 maart 2021;
 - blg 2 Motivatie CRT_demontage_stat, ingekomen op 3 maart 2021;
 - Blg 2a Beoordeling_aangepaste_werkwijze, ingekomen op 3 maart 2021;
 - blg 2b brief_mbt_handmatige_verwerk_CRTs, ingekomen op 3 maart 2021;
 - B_ASN21_00-Layout1_pdf, ingekomen op 28 mei 2021;
 - B_ASN21_01-Layout1_pdf, ingekomen op 28 mei 2021;
 - B_DEF31_00-Layout1_pdf, ingekomen op 28 mei 2021;
 - B_DEF31_01-Layout1_pdf, ingekomen op 28 mei 2021;
 - C-PL00_00-Layout1_pdf, ingekomen op 28 mei 2021;
 - Formulier_bouwen_28-5-2021_pdf, ingekomen op 28 mei 2021;



- teklijst_BH9721_pdf, ingekomen op 28 mei 2021;
- akoest onderz nieuwe_containerhal mei21, ingekomen op 28 mei 2021;
- reactie_vragen_ODZOB_11-6-21_pdf, ingekomen op 15 juni 2021.

Eindhoven, 30-6-2021

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

E.P.M. van Dommelen, manager ICT en Informatievoorziening
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant



De gemeente Eindhoven heeft een kopie van dit besluit gekregen.

Wij wijzen er op dat de voorschriften van de al geldende omgevingsvergunningen voor het oprichten, veranderen en in werking hebben van de inrichting van kracht blijven voor de veranderde inrichting voor zover in de onderhavige vergunning niet anders is bepaald.



RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, kunt u een gemotiveerd bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. In het bezwaarschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Voor meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften verwijzen wij u naar www.brabant.nl/bezwaar. Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mail bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen. Deze kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Kijkt u voor meer informatie op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> of informeert u bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant (tel. 088 - 361 18 34).



INHOUDSOPGAVE

<i>BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING</i>	2
<i>Rechtsbeschermingsmiddelen</i>	5
<i>Inhoudsopgave</i>	6
<i>Voorschriften</i>	7
1 <i>Bouwen</i>	7
2 <i>Milieu</i>	7
<i>Procedurele overwegingen</i>	9
<i>Inhoudelijke overwegingen</i>	15
1. <i>Het (ver)bouwen van een bouwwerk</i>	16
2. <i>Toetsingskader milieu</i>	16



Voorschriften

1 Bouwen

1.1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Algemeen

- 1.1.1 Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Eindhoven en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- 1.1.2 De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- 1.1.3 Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.
- 1.1.4 Het is verboden een bouwwerk in gebruik te nemen of te geven wanneer dat niet gereed gemeld is bij het bouwtoezicht en/of niet gebouwd is volgens de omgevingsvergunning.

Bouwbesluit

- 1.1.5 Op grond van afdeling 8.1 Bouwbesluit dienen onveilige situaties en hinder tijdens het uitvoeren van de bouw voorkomen te worden.

Welstand

- 1.1.6 Conform advies van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit van de gemeente Eindhoven dienen de betonnen gevels van de bunkerhal te worden voorzien van begroeiing of te worden afgewerkt met schilderwerk.

Meldingsplicht

- 1.1.7 U dient minimaal twee werkdagen voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden (met inbegrip van de ontgravingswerkzaamheden) contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar toezichtbouwen@odzob.nl met onderwerp "start bouw". In de mail verzoeken wij u de geplande startdatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden. De toezichthouder bouwen zal daarna contact met u opnemen om aanvullende afspraken te maken over de uit te voeren bouwcontroles.
- 1.1.8 U dient op de eerste werkdag na beëindiging van de bouwwerkzaamheden contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar toezichtbouwen@odzob.nl met onderwerp "bouw gereed". In de mail verzoeken wij u de einddatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden.

2 Milieu

- 2.1.1 Het storten van de handmatig afgezonderde cathode ray tubes (via een lopende band) in een container, nadat zij handmatig zijn afgezonderd, is niet toegestaan. De beeldbuizen dienen, nadat het elektronenkanon is gedemonteerd, zo te worden behandeld, dat daarbij geen breuk van de cathode ray tube op kan treden en dat wordt voldaan aan de eisen gesteld in artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.



- 2.1.2 Indien binnen de inrichting het handmatig afzonderen van cathode ray tubes (CRT's) uit CRT-houdende apparatuur plaatsvindt, dan mag in geen geval de trage shredder ("ripper" genaamd) in werking zijn, ook niet voor de be-/verwerking van andere afvalstoffen dan CRT-houdende apparatuur.



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 3 maart 2021 hebben wij van Mirec B.V. te Eindhoven een aanvraag om een vergunning ontvangen. Het gaat om het bouwen van een nieuwe bunkerhal voor het opslaan van 18 containers van 40 m³ met afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) en het realiseren van een CRT-demontagestation in gebouw K voor het handmatig afzonderen van cathode ray tubes (CRT's) uit CRT-houdende apparatuur binnen de inrichting gelegen aan Hastelweg 251 te Eindhoven. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 5875559 en ons zaaknummer HZ_WABO-2021-2365.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het bouwen van een nieuwe bunkerhal voor het opslaan van 18 containers van 40 m³ containers met afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) en het realiseren van een CRT-demontagestation in gebouw K voor het handmatig afzonderen van cathode ray tubes (CRT's) uit CRT-houdende apparatuur. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: het bouwen van een bouwwerk en het veranderen van een inrichting.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- OLO-aanvraagformulier, ingekomen op 3 maart 2021;
- Wijziging_revisievrg_2013_CRT__OWEB_hal, ingekomen op 3 maart 2021;
- blg 1 motivatie L-vorm_hal_opslag_AEEA, ingekomen op 3 maart 2021;
- 1a plattegrond_AEEA_bunker blusleidingen, ingekomen op 3 maart 2021;
- blg 1b constructiesch__funderingsdetail, ingekomen op 3 maart 2021;
- blg 1c Statisberekeningen_AEEA_bunker, ingekomen op 3 maart 2021;
- blg1e sonderingsonderz_DKM-03_pg_8_en_11, ingekomen op 3 maart 2021;
- blg 2 Motivatie CRT_demontage_stat, ingekomen op 3 maart 2021;
- Blg 2a Beoordeling_aangepaste_werkwijze, ingekomen op 3 maart 2021;
- blg 2b brief_mbt_handmatige_verwerk_CRTs, ingekomen op 3 maart 2021;
- B_ASN21_00-Layout1_pdf, ingekomen op 28 mei 2021;
- B_ASN21_01-Layout1_pdf, ingekomen op 28 mei 2021;
- B_DEF31_00-Layout1_pdf, ingekomen op 28 mei 2021;
- B_DEF31_01-Layout1_pdf, ingekomen op 28 mei 2021;
- C-PL00_00-Layout1_pdf, ingekomen op 28 mei 2021;
- Formulier_bouwen_28-5-2021_pdf, ingekomen op 28 mei 2021;
- teklijst_BH9721_pdf, ingekomen op 28 mei 2021;
- akoest onderz nieuwe_containerhal mei21, ingekomen op 28 mei 2021;
- reactie_vragen_ODZOB_11-6-21_pdf, ingekomen op 15 juni 2021.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:



Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning	26 juni 2013	C2072756/3364119	Revisievergunning
Omgevingsvergunning	1 september 2014	HZ_WABO-2014-226	Veranderingsvergunning
Omgevingsvergunning	28 juni 2016	HZ_WABO-2016-1110	Veranderingsvergunning
Omgevingsvergunning	5 december 2017	HZ_WABO-2017-6561	Veranderingsvergunning
Omgevingsvergunning	4 januari 2018	Z. 81279/D.299313	Veranderingsvergunning
Omgevingsvergunning	19 april 2019	HZ_WABO-2019-1055	Veranderingsvergunning
Omgevingsvergunning	21 januari 2020	HZ_WABO-2019-10434	Veranderingsvergunning
Omgevingsvergunning	26 februari 2021	HZ_WABO-2020-14860	Veranderingsvergunning

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerst lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.c.1 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort namelijk een activiteit zoals genoemd in categorie 5.3.b onder IV van de Richtlijn industriële emissies (hierna: RIE).

1.6. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

en er niet eerder een (losse) aanvraag om een Wnb-vergunning is ingediend, of voor de activiteit reeds een Wnb-vergunning is verleend.

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moeten wij tevens een besluit nemen op de aanvraag Wet natuurbescherming. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna. De beoogde wijziging betreft het bouwen van een nieuwe bunkerhal voor het opslaan van 18 containers van 40 m³ met afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) en het realiseren van een CRT-demontagestation in gebouw K voor het handmatig afzonderen van cathode ray tubes (CRT's) uit CRT-houdende apparatuur. Uit de bij de aanvraag overgelegde gegevens is af te leiden dat de beoogde wijziging geen bijdrage levert aan de stikstofdepositie op de Natura-2000 gebieden. De veranderingen hebben geen gevolgen voor de emissie en depositie van stikstof er is daarom geen Wnb vergunningplicht. Van eventuele gevolgen voor beschermde planten en diersoorten is geen sprake.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 26 maart 2021 en op 18 mei 2021 hebben wij het bedrijf verzocht om voor 1 augustus 2021 aanvullende informatie in te dienen. Wij hebben op 28 mei 2021 en 15 juni 2021 aanvullende informatie ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.



1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl/bekendmakingen. Op 26 maart 2020 hebben wij de aanvrager ervan in kennis gesteld dat wij de beslistermijn met 6 weken verlengd hebben. De verlenging van de beslistermijn hebben wij gepubliceerd op internet: www.brabant.nl/bekendmakingen.

1.9. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Eindhoven gezonden. Wij hebben de gemeente op 5 maart 2021 digitaal via het Omgevingsloket om advies gevraagd en op 8 maart 2021 middels een brief. Wij hebben geen advies van de gemeente mogen ontvangen.

Tevens hebben wij op 23 maart 2021 de Inspectie Leefomgeving en Transport (afgekort ILenT) om advies gevraagd. Wij hebben op 4 mei 2021 advies van de ILenT ontvangen. Het advies luidt als volgt.



Geacht college

In deze brief adviseer ik u op uw verzoek inzake een vergunningaanvraag van Mirec B.V. Ik adviseer u om bij de vergunningverlening specifieke voorschriften op te nemen. Hieronder zal ik dit verder toelichten.

Aanleiding

Mirec B.V. (verder Mirec) heeft een aanvraag ingediend voor de aanpassing van de verwerkingslijn voor CRT-apparatuur. Mirec wil een nieuwe verwerkingslijn opzetten. Tijdens de verwerking:

1. wordt de beeldbuis handmatig verwijderd uit het apparaat;
2. wordt de plastic omkasting apart gehouden voor latere verwerking;
3. wordt resterende omkasting en onderdelen apart gehouden om te worden verwerkt in de shredderlijn voor andere elektrische apparaten en;
4. wordt de uitgebouwde beeldbuis, na demontage van het elektronenkanon, via een lopende band in een container gestort.

De beeldbuizen worden afgevoerd naar andere verwerkers.

De ILT is (mede) belast met het toezicht op de verwerking van elektrische apparaten. Vanuit die rol vraagt u de ILT advies uit te brengen op de aanvraag. Van toepassing zijnde regelgeving

Naast de bepalingen uit de Wabo geldt bij de verwerking van afgedankte elektrische apparaten de regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. De regeling stelt eisen aan de gepaste verwerking van elektrische apparaten. Ook verplicht de regeling het bevoegde gezag tot het opnemen van specifieke voorschriften.

Advies

Opnemen voorschriften passende verwerking

De regeling verstaat onder passende verwerking, onder andere, dat ingenomen afgedankte elektrische en elektronische apparatuur ten minste wordt verwerkt in overeenstemming met de aan deze conformiteitsverklaring ten grondslag liggende normen en specificaties van de CENELEC Standard. Dit betekent dat de



verwerking moet plaatsvinden volgens onder andere de CENELEC-normen 50625-1 en 50625-2-2. Ik adviseer u om dit te borgen in de voorschriften.

Vigerende vergunning

De vigerende vergunning voldoet nog niet aan artikel 12 van de regeling AEEA. Ik adviseer, aansluitend op het voorgaande, de vigerende vergunning aan te passen opdat voor alle verwerkingshandelingen met AEEA de vergunning voldoet aan artikel 12 van de regeling AEEA.

Storten in containers

De CENELEC-normen schrijven ook voor dat bij de verwerking van beeldbuizen geen gevaar mag ontstaan voor mens en milieu. Het opvoeren van beeldbuizen met de lopende band naar de transportcontainer kan leiden tot breuk van de buizen. Dit komt doordat de buizen van hoogte in de container vallen. Breuk leidt tot verstuiwing van het aanwezige flu-poeder. Dit flu-poeder is schadelijk voor mens en milieu: het bevat een verscheidenheid aan zware metalen.

Ik adviseer u te (laten) onderzoeken of een andere wijze van transport, of andere transportmiddelen, mogelijk zijn. Het is mij bekend dat in Nederland verwerking van beeldbuizen plaatsvindt die zijn vervoerd in palletkragen of gaascontainers waarin zij handmatig zijn geplaatst.

Verstuiven van flu-poeder

Flu-poeder is zeer licht, verstuift gemakkelijk en "plakt" vast op de omgeving. Mirec moet verstuiwing tegengaan. Om die reden plaatst Mirec een vernevelingsinstallatie bij de container. De stofdeeltjes slaan dan neer met de waterdruppels. Dit kan leiden tot een uitvloeit van neergeslagen druppels uit de container. Ik adviseer u om deze mogelijke verspreiding van flu-poeder en de daarin aanwezige schadelijke stoffen te betrekken bij de vergunningverlening. Artikel 5.8 van de CENELEC-norm bepaalt dat containers voor de opslag van AEEA-fracties met gevaarlijke stoffen (i.c. lood-, barium- en strontiumhoudend glas en flu-poeder) voor hergebruik moeten worden schoongemaakt. Ik adviseer u om hier rekening mee te houden. Indien u mijn advies bij passende verwerking heeft overgenomen, is het niet nodig om dit nogmaals op te nemen. U kunt wel rekening houden met extra afvalstromen die ontstaan bij het schoonmaken.

Ik adviseer u daarnaast om voorschriften op te nemen die borgen dat de vernevelingsinstallatie goed blijft functioneren.

Afvoer van containers met CRT-beeldbuizen

Bij transport van de containers bestaat het gevaar op verwaaiing van flu-poeder. Ik adviseer u om gesloten of doelmatig afgezeilde containers te betrekken bij uw besluitvorming.

De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport,
namens deze,
Inspecteur ILT, Afval circulaire economie,



Wij hebben het advies van de ILenT per brief van 18 mei 2021 integraal aan Mirec B.V. voorgelegd. Dit heeft uiteindelijk niet geleid tot de gewenste aanvullingen van de aanvraag in de zin dat door het bedrijf, voor zover het de aangevraagde veranderingen betreffen, voldaan gaat worden aan de vereisten uit de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (RAEEA).

In de RAEEA is de EU-Richtlijn 2012/19/EU betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) geïmplementeerd. In de RAEEA is bepaald welke regels er gelden voor elektrische en elektronische apparatuur, waarbij in artikel 11 RAEEA specifiek is vastgelegd dat deze stromen passend dienen te worden verwerkt. Passende verwerking houdt, op grond van artikel 11 tweede lid RAEEA en bijlage VII van Richtlijn 2012/19/EU ten minste in, dat beeldbuizen uit gescheiden ingezamelde AEEA worden afgezonderd. Van deze afgezonderde beeldbuizen dient daarna de fluorescerende laag (fluorescentiepoeder) te worden afgezonderd.

Afzondering is in artikel 1 van de RAEEA als volgt gedefinieerd: *“afzondering: manuele, mechanische, chemische of metallurgische behandeling die ervoor zorgt dat gevaarlijke stoffen, mengsels en onderdelen van elektrische en elektronische apparatuur tijdens het verwerkingsproces in een identificeerbare stroom of als identificeerbaar deel van een stroom zijn afgescheiden. Stoffen, mengsels of onderdelen zijn identificeerbaar als zij kunnen worden gemonitord om te verifiëren of zij worden verwerkt op een wijze die veilig is voor het milieu.”*

Artikel 11 RAEEA is rechtstreeks van toepassing op Mirec B.V. Dit is in de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 23 juni 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:1341) ook bevestigd. Daarnaast bepaalt de RAEEA, dat een omgevingsvergunning in overeenstemming moet zijn met de bepalingen die deze regeling stelt voor de verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

Toetsing aan RAEEA

Zoals in de aanvraag is aangegeven, is het bedrijf voornemens een CRT-demontagestation in gebouw K te realiseren voor het handmatig afzonderen van cathode ray tubes (CRT's) uit CRT-houdende apparatuur. Deze handmatig afgezonderde CRT's/beeldbuizen bevatten, na afzondering, nog fluorescentiepoeder. De handmatig afgezonderde beeldbuizen worden vervolgens in een container gestort waarbij kans op breuk van het glas van de beeldbuis ontstaat en er een fractie gebroken glas besmet met fluorescentiepoeder ontstaat. Dit is in strijd met de RAEEA. Óf de beeldbuis met fluorescentiepoeder moet heel blijven, zodat in een verdere verwerkingsstap bij een andere inrichting die daar vergunning voor heeft, het fluorescentiepoeder uit de beeldbuis afgezonderd kan worden, óf het fluorescentiepoeder dient, voordat de beeldbuis in de container wordt gestort, door het bedrijf afgezonderd te worden.

De werkwijze waarbij beeldbuizen met fluorescentiepoeder in containers worden gestort, leidt niet tot voorgaande afzondering van de beeldbuizen én het zich daar in bevindend fluorescentiepoeder (beiden apart). In dit kader wordt nog verwezen naar uitspraak 201708088/1/A1 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, waarin duidelijk uiteen is gezet wat onder 'afzonderen' verstaan dient te worden. Deze uitspraak heeft weliswaar betrekking op het shredderen van hele CRT-apparatuur, maar het storten van beeldbuizen met fluorescentiepoeder in een container met kans op breuk van de beeldbuis en besmetting van het gebroken glas én niet gebroken beeldbuizen met fluorescentiepoeder, maakt de uitleg van voornoemde uitspraak niet anders. CRT/beeldbuisglas én



fluorescentiepoeder dienen beide te worden afgezonderd zoals bedoeld in de RAEEA. Hiervan is, zoals nu door het bedrijf voorgestaan wordt, geen sprake. Voor het storten van beeldbuizen in containers wordt dan ook geen vergunning verleend. Wij hebben daarom een voorschrift aan deze vergunning verbonden, waarin bepaald is dat het storten van de handmatig afgezonderde beeldbuizen met daarin het fluorescentiepoeder, via een lopende band in een container, niet is toegestaan. Dit, om er voor te zorgen dat de vergunning in overeenstemming is met de direct werkende bepalingen van de RAEEA. Op grond van artikel 2.22 Wabo kunnen voorschriften aan de vergunning worden verbonden. Dit geldt ook voor een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een milieuneutrale wijziging. In het vijfde lid van artikel 2.22 Wabo is bepaald dat, voor zover met betrekking tot de activiteit algemeen verbindende voorschriften gelden, onder voorwaarden zelfs voorschriften aan de vergunning worden verbonden die van de algemeen verbindende voorschriften afwijken. Van het afwijken van de RAEEA is in dit geval echter geen sprake. Wij hebben juist een vergunningvoorschrift met een beperkende voorwaarde opgenomen, om ervoor te zorgen dat er door het verlenen van deze vergunning geen strijd ontstaat met de RAEEA.

De vraag die vervolgens relevant is, is of hierdoor de gehele aangevraagde activiteit onmogelijk wordt gemaakt (sprake is van een impliciete weigering)? Naar onze mening is dat niet het geval. Zowel ILenT, als wij, hebben aan het bedrijf andere manieren van handelen met handmatig afgezonderde beeldbuizen met fluorescentiepoeder kenbaar gemaakt. Bijvoorbeeld het handmatig gecontroleerd plaatsen/stapelen van de handmatig afgezonderde beeldbuizen in palletkatten of gaascontainers. Voor deze handmatige plaatsing/stapeling hoeft overigens niet opnieuw een omgevingsvergunning te worden aangevraagd. Aan de door het bedrijf aangedragen aspecten dat het handmatig plaatsen/stapelen van beeldbuizen een zware fysieke belasting van het personeel is met kans op verwondingen vanwege het contact met het glas, kan in dit kader geen doorslaggevende betekenis worden toegekend. In onderhavig besluit beoordelen wij de activiteiten vanuit het belang van de bescherming van het milieu. Met het bijvoorbeeld plaatsen van roltafels en lifttafels kunnen de beeldbuizen, zonder deze op te hoeven tillen, op gelijke hoogte met de stapelhoogte in de palletkatten of gaascontainers gebracht worden. Het is evident dat deze manier van handelen meer fysieke arbeid verlangt dan het door middel van een transportband storten van de beeldbuizen in containers, maar ook aan dat aspect kan geen doorslaggevende betekenis worden toegekend. Nogmaals, het belang van bescherming van het milieu is bij onderhavig besluit leidend.

Daarnaast geeft het bedrijf in de aanvullende gegevens “reactie_vragen_ODZOB_11-6-21_pdf”, ingekomen op 15 juni 2021, aan dat het bedrijf “in de periode 2000-2009 naar schatting 5 miljoen apparaten handmatig heeft verwerkt”. Dus het bedrijf is niet onbekend met het handmatig verwerken van CRT-houdende apparatuur inclusief de beeldbuis.

Het zal overigens niet altijd uit te sluiten zijn dat bij transport, lossen, handelen, ontmantelen, plaatsen/stapelen in palletkatten of gaascontainers en zo voorts, binnen de inrichting niet een enkele keer een beeldbuis met fluorescentiepoeder breekt, maar om hier nagenoeg de “standaard bedrijfsvoering” van te maken, door de met grote zorg handmatig afgezonderde beeldbuizen met fluorescentiepoeder via een lopende band in een container te storten, is in strijd met de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en derhalve niet acceptabel. Voor dit storten wordt, in het belang van de bescherming van het milieu geen vergunning verleend.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN



1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

1.2.1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.2.2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Eindhoven. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.2.3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein De Hurk - Croy', het 'Paraplubestemmingsplan Waterberging' en het 'Paraplubestemmingsplan Parkeren, kamerverhuur en woningsplitsing' met de enkelbestemming 'Bedrijventerrein - 1' zijn vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.2.4. Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet onder voorwaarden aan redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente Eindhoven.

De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK) van de gemeente Eindhoven kan instemmen met het bouwplan mits de betonnen gevels van de bunkerhal worden voorzien van begroeiing of worden afgewerkt met schilderwerk. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:



- tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de aanvullende gegevens hebben wij beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

Thans is de mechanische verwerking van CRT-houdende apparatuur middels een trage shredder (“ripper” genaamd) vergund. Vanwege een door de Inspectie Leefomgeving en Transport opgelegde last onder dwangsom is, zoals in de aanvraag aangegeven, deze trage shredder thans niet in gebruik. Of deze trage shredder definitief buiten gebruik blijft, is mede afhankelijk van de gerechtelijke uitspraak inzake deze last.

De handmatige afzondering van cathode ray tubes (CRT's) uit CRT-houdende apparatuur treedt als het ware in de plaats van de mechanische verwerking met behulp van de trage shredder, zolang dit laatste stilgelegd is door de Inspectie Leefomgeving en Transport. Zoals in de aanvraag is aangegeven, zal, als er handmatig afgezonderd wordt, niet tegelijkertijd de trage shredder in werking zijn. Hier hebben wij een voorschrift voor opgenomen. Het hoeft geen verder betoog dat het handmatig afzonderen milieuhygiënisch gezien tot minder gevolgen voor het milieu (geluid, bodem, luchtkwaliteit en zo voorts) leidt dan het mechanisch, met een trage shredder, verwerken van de CRT-houdende apparatuur. Dat is in de aanvraag afdoende onderbouwd. Wat dat betreft, zou wellicht ons enige toetsingscriterium om de veranderingen toe te staan, kunnen zijn “is de verandering milieuneutraal of niet?”. Echter ook indien de verandering milieuneutraal is, dan dient er alsnog aan de direct werkende bepalingen uit de RAEEA voldaan te worden, aangezien wij erop moeten toezien dat de vergunningen die wij verlenen in overeenstemming zijn met de RAEEA. De nieuwe activiteit c.q. het handmatig afzonderen van cathode ray tubes (CRT's) uit CRT-houdende apparatuur, voldoet, op het storten van de beeldbuizen in de containers na, aan de RAEEA. Het storten van beeldbuizen met fluorescentiepoeder in containers met kans op breuk is, zoals eerder in dit besluit verwoord, in strijd met de RAEEA. Dus hoewel de aangevraagde veranderingen als milieuneutraal kunnen worden beschouwd en wij hiervoor vergunning verlenen verbinden wij aan de vergunning als beperkende voorwaarde het voorschrift, dat het storten van beeldbuizen in containers niet is toegestaan. Mirec dient er zorg voor te dragen dat de beeldbuizen, nadat ze handmatig zijn afgezonderd, op zo'n manier verder worden behandeld, dat geen kans op breuk van het beeldbuisglas optreedt en voldaan wordt aan artikel 11 van de RAEEA.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen zijn niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of



onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.). Het plaatsen van een roterende zeef zoals in de aanvraag aangegeven, is niet mer-beoordelingsplichtig.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wel hebben wij in de voorschriften als beperking opgelegd, dat de beeldbuizen na handmatige afzondering niet (via een lopende band) in een container mogen worden gestort.