

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

C2090955/3311737

op de op 24 augustus 2012 bij hen ingekomen aanvraag van de gemeente Werkendam, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de Beyerinckweg 12 te Werkendam (milieustation Werkendam).

's-Hertogenbosch, 10 december 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
3 Rechtsmiddelen	3
 PROCEDURELE OVERWEGINGEN	 4
1 Gegevens aanvrager	4
2 Projectbeschrijving	4
3 Huidige vergunnings situatie	4
4 Bevoegd gezag	4
5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
6 Procedure (regulier) en zienswijze	5
7 Adviezen	5
 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	 6
1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	6
 TOETSINGSKADER MILIEU	 7
1 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering	7
2 Afvalstoffen	7
3 Bodem	9
4 Geluid	9
5 Lucht	9

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 24 augustus 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de gemeente Werkendam. Het betreft een verschuiving van inzameling van monostromen in plaats van ongesorteerde afvalstromen, waarbij de overslag- en opslagcapaciteit van alle afvalstoffen binnen het vergunde totaal blijft. De aanvraag gaat over de Beyerinckweg 12 te Werkendam (milieustation Werkendam). De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2090955 en OLO-nummer 542271.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor verschuiving van inzameling van monostromen in plaats van ongesorteerde afvalstromen, zonder dat de overslag- en opslagcapaciteit van alle afvalstoffen tezamen wijzigt;
- dat de volgende documenten onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - de aanvraag d.d. 24 augustus 2012, aanvraagnummer 542271;
 - de aanvullende gegevens, ontvangen op 16 november 2012, kenmerk 2313;
- de omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd te verlenen.

3 Rechtsmiddelen

Bezwaar

Tegen deze beschikking in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan door een belanghebbende bezwaar worden gemaakt bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. Deze termijn begint te lopen op de dag na die waarop de beschikking is verzonden of uitgereikt.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van (het gedeelte van) de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering).

Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Het indienen van bezwaar schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank 's-Hertogenbosch, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch. Aan een dergelijk verzoek zijn afzonderlijke kosten verbonden. De beschikking wordt niet van kracht voordat op dit verzoek is beslist.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 Gegevens aanvrager

Op 24 augustus 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de gemeente Werkendam voor de inrichting (milieustation) aan de Beyerinckweg 12 te Werkendam.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een verschuiving van inzameling van monostromen in plaats van ongesorteerde afvalstromen, waarbij de overslag- en opslagcapaciteit van alle afvalstoffen binnen het vergunde totaal blijft. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, van de Wabo).

3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer d.d. 7 september 2004, nummer 1025050;
- omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen ingevolge de Wabo d.d. 22 november 2011, nummer C2047611.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2, lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Gelet op artikel 1.2, lid 5, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning die op grond van artikel 8.1 van de Wm is verleend voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

4 Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder de categorie 28.4 uit het Bor. Op grond hiervan zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarom moeten wij er procedureel en inhoudelijk voor zorgen dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder moeten wij er zorg voor dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 5 november 2012 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 30 november 2012 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 16 november 2012. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 11 dagen.

6 Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 7 september 2012 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het Brabants Dagblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging hebben wij op 14 september 2012 kennis gegeven in het Brabants Dagblad.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Werkendam;
- Waterschap Rivierenland.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

Uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit blijkt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Bij het milieustation Werkendam is een dergelijke installatie aanwezig, zodat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

TOETSINGSKADER MILIEU

1 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Voor een onderbouwing per relevant milieuaspect verwijzen wij naar de onderstaande paragrafen.

2 Afvalstoffen

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Vergunninghouder vraagt vergunning aan in verband met een verschuiving van inzameling van monostromen in plaats van ongesorteerde afvalstromen, waarbij de overslag- en opslagcapaciteit van alle afvalstoffen binnen het vergunde totaal blijft. De nieuw in te zamelen monostromen betreffen luiers/incontinentiemateriaal, harde kunststoffen en piepschuim/EPS.

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Luiers/incontinentiemateriaal, harde kunststoffen en piepschuim/EPS worden uitsluitend opgeslagen en daarna afgevoerd voor verdere verwerking. Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vigerende vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Voor een aantal vergunde afvalstromen wordt uitbreiding van de opslagcapaciteit gevraagd. Het betreft wit-/bruingoed/AEEA (van 30 ton naar 150 ton) en grof/fijn tuinafval (van 1.600 ton naar 2.000 ton). In de verleende vergunning zijn deze afvalstromen reeds getoetst aan de doelmatigheid van afvalbeheer. Op grond van het nu geldende LAP blijft de uitkomst van toetsing aan doelmatigheid gelijk.

Volgens de oprichtingsvergunning verleend d.d. 7 september 2004 bedraagt de totale hoeveelheid in te zamelen afvalstoffen 6.502 ton per jaar. Uit registratie van de diverse ingezamelde afvalstromen blijkt dat de afgelopen jaren (2006 – 2011) de totale hoeveelheid ingezamelde afvalstoffen tussen de 3.000 en 4.000 ton bedroeg. Met de aangevraagde uitbreiding van opslagcapaciteit van wit-/bruingoed/AEEA en grof/fijn tuinafval wordt de maximale toegestane hoeveelheid in te zamelen afvalstoffen niet overschreden.

3 Bodem

De opslag van de te accepteren afvalstoffen wijzigt niet ten opzichte van de oprichtingsvergunning verleend d.d. 7 september 2004. In deze oprichtingsvergunning zijn de in te nemen bodembedreigende afvalstoffen getoetst aan de NRB. Ter bescherming van de bodem zijn in de oprichtingsvergunning d.d. 7 september 2004 reeds voorschriften opgenomen. Op de nieuwe deelstromen luiers/incontinentiemateriaal, harde kunststoffen en piepschuim/EPS zullen de voorschriften van de vigerende oprichtingsvergunning van toepassing zijn. Daarmee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt.

4 Geluid

De aangevraagde veranderingen hebben geen gevolgen voor de geluidsbelasting van de inrichting. Zoals eerder aangegeven zal de totale hoeveelheid ingezamelde afvalstoffen die op grond van de oprichtingsvergunning is toegestaan met de aangevraagde uitbreidingen niet worden overschreden. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat ten opzichte van de reeds vergunde activiteiten het aantal transportbewegingen niet wordt uitgebreid.

Verder vinden geen veranderingen plaats die relevant zijn voor de geluidsemissie. De inrichting kan met de aangevraagde veranderingen voldoen aan de toegestane geluidsbelasting op grond van de oprichtingsvergunning d.d. 7 september 2004.

5 Lucht

Binnen de inrichting zijn verschillende maatregelen getroffen ter voorkoming van stofverspreiding. Zoals eerder aangegeven zal de totale hoeveelheid ingezamelde afvalstoffen die op grond van de oprichtingsvergunning is toegestaan met de aangevraagde uitbreidingen niet worden overschreden. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat de aangevraagde veranderingen niet leiden tot nadelige gevolgen voor de luchtkwaliteit omdat het verkeer van en naar de inrichting door de verandering niet wijzigt. In de vigerende oprichtingsvergunning d.d. 7 september 2004 zijn reeds voorschriften opgenomen ter voorkoming van stofhinder.