

ondertekend door
W. Denneman op
31-03-2021

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 13 APR. 2021

op de op 22 september 2020 bij hen binnen gekomen aanvraag van Merck Sharp & Dohme (MSD) om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Molenstraat 110 te Oss.

zaaknummer
20091317

ons kenmerk
D2021-03-023538

plaats
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

Wim Denneman,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

De definitieve beschikking is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of dienstvervanger. De digitale versie van deze beschikking is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u de handtekening op betrouwbaarheid verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 22 september 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (fase 2) ontvangen van Merck Sharp & Dohme (verder: MSD). Per 1 februari 2021 wordt de inrichting aan de Molenstraat 110 gedreven door N.V. Organon. Deze naamloze vennootschap wordt als de vergunninghouder aangemerkt. De aanvraag betreft het oprichten van het bouwwerk ten behoeve van een bodem-saneringsinstallatie. De installatie bestaat uit een zuiveringssysteem voor onttrokken bodemlucht. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer 20091317 en onder OLO nummer 5327749. Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De complete omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd. In dit besluit wordt besloten over fase 2 (bouwen). Fase 1 betreft een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu die op 17 juli 2020 is ingediend (OLO nummer 5327553 en zaaknummer 20071094). Fase 2 wordt gelijktijdig beschikt met fase 1. De beide positieve beschikkingen worden, gelet op artikel 2.5, achtste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), tezamen aangemerkt als één omgevingsvergunning. Nadat zowel de eerste als de tweede fase van de aangevraagde omgevingsvergunning is verleend, kan, gelet op artikel 6.3, eerste lid, van de Wabo, van de omgevingsvergunning gebruik worden gemaakt en kunnen de activiteiten worden verricht.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wabo, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen:

- de omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo) te verlenen voor een periode van tien jaar na het in werking treden van de vergunning;
- aan de vergunning voorschriften te verbinden.

Tevens besluiten wij dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften van deze vergunning niet anderszins bepalen:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning met OLO-nummer 5327749 ontvangen op 22 september 2020;
- tekening situatie/terreinindeling van Arcadis met kenmerk B02034.000317.2100 tek 014 met datum 16 september 2020 en ontvangen op 22 september 2020;
- fotobijlage van Arcadis (4 bladzijden) met datum 23 april 2018 en ontvangen op 22 september 2020;
- foto impressie omgeving met OLO kenmerk '5327749_1600759897469_03_Aanzicht_Source_Zone_vanaf_openbare_weg' ontvangen op 22 september 2020;
- tekening 'principe opstelplaats' van hmv met kenmerk 459718-tek-01 met datum 9 juli 2020 en ontvangen op 22 september 2020;
- stabiliteitsberekening van Anteagroup met kenmerk 0459718.100 revisie 3.0 (20 blz) en datum 14 september 2020 ontvangen op 22 september 2020;
- memorandum brandveiligheid van SGS Floriaan met kenmerk 2878-SZT-01-01 (6 blz) en datum 10 juli 2020, ontvangen op 22 september 2020;

- specificatie hekwerk van Heras (2 bladzijden) met OLO kenmerk '5327749_1600760260403_07_Heras_HE2L07_Hekwerk_type_orses_-_of_vergelijkbaar.pdf', ontvangen op 22 september 2020;
- tekening bouwplaatsinrichting met OLO kenmerk '5327749_1600760297912_08_Source_Zone_Remediation_-_inrichting_bouwterrein.pdf', ontvangen op 22 september 2020;
- VGM Ontwerpplan van MSD met kenmerk T51803-3417001 (33 blz) datum 5 juli 2020 en ontvangen op 22 september 2020.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	2
Inhoudsopgave	4
Voorschriften	5
Procedurele overwegingen.....	6
Inhoudelijke overwegingen.....	10

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Algemeen

- 1.1.1. Voordat met bouwwerkzaamheden wordt begonnen, moet dit **tenminste 2 werkdagen (bij voorkeur 1 werkweek) van tevoren**, conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, worden gemeld via het e-mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, OLO-nummer en adres" of via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/startmelding-bouw>.
- 1.1.2. Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, OLO-nummer en adres" of via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/gereedmelding-bouw>.
- 1.1.3. Middels handsonderingen dient de verdichting van de bodem gecontroleerd te worden ten aanzien van de uitgangspunten in de stabiliteitsberekening.
- 1.1.4. De vergunning wordt verleend voor een periode van 10 jaar. Dit betekent, dat het bouwwerk verwijderd moet zijn en verwijderd moet blijven uiterlijk 10 jaar na het in werking treden van deze vergunning.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 22 september 2020 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van MSD gelegen aan de Molenstraat 110 te Oss.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven. Het oprichten van een bouwwerk ten behoeve van een zuiveringssysteem voor onttrokken bodemlucht. Het zuiveringssysteem is onderdeel van een bodemsaneringsplan en wordt geplaatst op het terrein van buurbedrijf Zwanenberg. De eigenaar van de locatie, Oss Vastgoed BV, heeft in een verklaring toestemming gegeven aan MSD om op te treden als saneerder en het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden. Het zuiveringssysteem bestaat uit diverse installaties die in meerdere containerunits worden ondergebracht.

Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de hierna volgende onderdelen:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning met OLO-nummer 5327749 ontvangen op 22 september 2020;
- tekening situatie/terreinindeling van Arcadis met kenmerk B02034.000317.2100 tek 014 met datum 16 september 2020 en ontvangen op 22 september 2020;
- fotobijlage van Arcadis (4 bladzijden) met datum 23 april 2018 en ontvangen op 22 september 2020;
- foto impressie omgeving met OLO kenmerk '5327749_1600759897469_03_Aanzicht_Source_Zone_vanaf_openbare_weg' ontvangen op 22 september 2020;
- tekening 'principe opstelplaats' van hmv met kenmerk 459718-tek-01 met datum 9 juli 2020 en ontvangen op 22 september 2020;
- stabiliteitsberekening van Anteagroup met kenmerk 0459718.100 revisie 3.0 (20 blz) en datum 14 september 2020 ontvangen op 22 september 2020;
- memorandum brandveiligheid van SGS Floriaan met kenmerk 2878-SZT-01-01 (6 blz) en datum 10 juli 2020, ontvangen op 22 september 2020;
- specificatie hekwerk van Heras (2 bladzijden) met OLO kenmerk '5327749_1600760260403_07_Heras_HE2L07_Hekwerk_type_orses_-_of_vergelijkbaar.pdf', ontvangen op 22 september 2020;
- tekening bouwplaatsinrichting met OLO kenmerk '5327749_1600760297912_08_Source_Zone_Remediation_-_inrichting_bouwterrein.pdf', ontvangen op 22 september 2020;
- VGM Ontwerpplan van MSD met kenmerk T51803-3417001 (33 blz) datum 5 juli 2020 en ontvangen op 22 september 2020.

De onderdelen die deel uit maken van de vergunning staan opgesomd onder "Besluit" van deze beschikking.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	15 april 2019	17121114	Afsplitsen van MSD deel van de inrichting welke vergund is aan SVM
Omgevingsvergunning bouw	4 december 2019	19080970	Vervangen sprinklertank
Omgevingsvergunning bouwen en milieu	23 januari 2020	19090650	Realiseren van een nieuwe installatie voor het onttrekken en infiltreren van grondwater van gebouw CO
Omgevingsvergunning bouw	11 maart 2020	20012010	het realiseren van een afvalwaterbehandelingsinstallatie voor behandeling van afvalwater van gebouwen CO en CQ
Omgevingsvergunning bouw	11 maart 2020	20012014	het realiseren van een afvalwaterbehandelingsinstallatie voor behandeling van afvalwater van gebouw CP
Omgevingsvergunning bouw	19 maart 2020	19111017	Wijzigingen warehouse CO-8
Omgevingsvergunning bouw en milieuneutraal	24 april 2020	20010548	Uitbreiden verpakkingscapaciteit van Implanon in CO
Omgevingsvergunning bouw	14 juli 2020	20051581	Realiseren van schacht, filterkamer en gevelkanaal bij CO
Omgevingsvergunning bouw	19 oktober 2020	20070145	De realisatie van een nieuw entreegebied en de koppeling tussen gebouw KA en KR
Omgevingsvergunning bouw en milieu	19 oktober 2020	20080941	Plaatsen van een dakrandbeveiliging op gebouwdeel CO5a ten behoeve van het plaatsen van zonnepanelen
Omgevingsvergunning bouw	29 oktober 2020	20091196	Het plaatsen van een extra onderhoudsplatform bij de afvalwaterzuiveringsinstallatie voor gebouw CO en CQ
Omgevingsvergunning bouw	29 oktober 2020	20091201	Het plaatsen van een extra onderhoudsplatform bij de afvalwaterzuiveringsinstallatie voor gebouw CP
Omgevingsvergunning milieu	30 oktober 2020	20090063	Het plaatsen van een trafo bij gebouw CO
Omgevingsvergunning bouw	6 november 2020	20091198	Aanbrengen van onderslagframe in souterrain van gebouw CO ten behoeve van het plaatsen van een nieuwe pers
Omgevingsvergunning milieu	11 februari 2021	2020-003942	koelunit gebouw RH en uitbreiding GGO-ruimte

Omgevingsvergunning milieu	2 maart 2021	2020-004608	opslagtank natronlooghoudend afvalwater
----------------------------	--------------	-------------	---

Bevoegd gezag

De activiteiten van MSD zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C de categorieën 1.1, 2.1, 4.1, en 21.1 van het Bor (Besluit omgevingsrecht). Onder andere het feit dat MSD in de normale bedrijfssituatie kan worden aangemerkt als een inrichting bestemd voor ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 (Bijlage I Bor, categorie 21.1) bepaalt dat de inrichting vergunningplichtig is (type C-inrichting).

De (aangevraagde) activiteiten bij MSD vallen ook onder de activiteiten zoals genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) (RIE), namelijk categorie 4.5: "de fabricage van farmaceutische producten met inbegrip van tussenproducten". Op basis van artikel 2.1 lid 2 van het Bor wordt een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort aangewezen als een vergunningplichtige inrichting (type C-inrichting). Doordat categorie 4.5 van de RIE van toepassing is op MSD, is conform artikel 3.3 lid 1 onder b, van het Bor Gedeputeerde Staten bevoegd gezag voor de inrichting.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid)

De aanvraag voor de bouwaspecten (fase 2) is ingediend als reguliere procedure. Eén of meer van de activiteiten waarop het project als geheel betrekking heeft, worden in de Wabo aangemerkt als activiteiten waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. In dit project betreft dat de milieuaspecten van het in werking hebben van een zuiveringssysteem voor onttrokken bodemlucht. Dit betekent dat beide benodigde fasebeschikkingen (fase 1 milieu en fase 2 bouwen) via die uitgebreide procedure worden voorbereid, overeenkomstig artikel 2.5 van de Wabo.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oss;
- Brandweer Brabant-Noord.

Naar aanleiding hiervan heeft de gemeente Oss op 21 oktober 2020 aangegeven geen aanleiding te zien tot het geven van opmerkingen voor deze activiteit. Het advies van de brandweer is in deze beschikking verwerkt.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;

- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van een omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het aanhaken is niet van toepassing (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen dan wel daartoe reeds een aanvraag is ingediend.

MSD locatie Moleneind beschikt over een Wnb vergunning die verleend is door de Omgevingsdienst Brabant Noord onder zaaknummer Z/118143. De aangevraagde activiteiten zijn opgenomen in de voornoemde Wnb-vergunning.

Als aanvullende informatie heeft MSD voor zowel de gebruiksfase (fase 1 milieu) als voor de bouwfase (fase 2 bouwen) de gevolgen van de stikstofemissie in beeld gebracht met de Aerius calculator. De Aerius berekening is als bijlage aan de aanvraag in het OLO toegevoegd. Uit de berekening blijkt dat er voor geen enkel Natura 2000-gebied een depositietoename wordt berekend van meer dan 0,00 mol/ha/jaar. Gelet op het voorgaande haakt het onderdeel "natuur" niet aan in onderhavige Wabo-procedure.

Bekendmaking van de ontwerpbeschikking

Op 25 januari 2021 hebben wij onder nummer 20091317/D2021-01-022474 een ontwerpbeschikking opgemaakt en verzonden. Van 5 februari 2021 tot en met 19 maart 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen. Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl. In de ontwerpbeschikking hebben wij het voornemen uitgesproken om de gevraagde vergunning te verlenen.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Wij hebben geen zienswijzen op de ontwerp beschikking ontvangen. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is aangegeven dat per 1 februari 2021 de inrichting aan de Molenstraat 110 wordt gedreven door N.V. Organon. Deze naamloze vennootschap wordt als de vergunninghouder aangemerkt. Daarnaast zijn er nog enkele redactionele wijzigingen aangebracht.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

De werkzaamheden hebben betrekking op een bouwwerk met een tijdelijke instandhoudingstermijn van maximaal 10 jaar. Dit betekent dat het bouwwerk verwijderd moet zijn en verwijderd moet blijven uiterlijk 10 jaar na het in werking treden van deze vergunning.

Omdat sprake is van een tijdelijk bouwwerk, behoeft op grond van artikel 2.10 lid 1 onder d Wabo niet te worden getoetst aan redelijke eisen van welstand.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Moleneind, Landweer en Danenhoef - Oss – 2011 onherroepelijk (2012-12-12)'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Enkelbestemming bedrijf 1'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend kan worden. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

1.4. Aandachtspunten

Indien grond wordt afgegraven (bijvoorbeeld bij het bouwrijp maken en/of bouwwerkzaamheden) en van de locatie wordt afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van grond zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing, die doorgaans een grotere onderzoeksinspanning vereisen.

Wijzigingen in het bouwplan dienen aan het bevoegde gezag te worden voorgelegd. Conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor onder andere het bouwen van een bouwwerk. De wijzigingen kunnen dermate van aard zijn, dat er een nieuwe omgevingsvergunning benodigd is.

De vloestofdichte vloer bestaande uit stelconplaten is niet in de beoordeling meegenomen omdat losse stelconplaten niet aan te merken zijn als een bouwwerk. Indien de platen gekoppeld en van een vaste afvoer voorzien worden, of indien een anderszins gelijkaardige vloestofdichte constructie wordt gemaakt, ontstaat een vergunningplichtig bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is.

WABO uitgebreide procedure kennisgeving beschikking, Merck Sharp & Dohme BV, Oss

15-04-2021 Oss

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben een aanvraag (tweede fase) voor een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen van Merck Sharp & Dohme BV. De aanvraag betreft het onderdeel bouwen van de zuiveringsinstallatie voor de sanering van de bronzone van de historische bodemverontreiniging fase 2 (bouwen) voor de inrichting, gelegen aan Molenstraat 110 te Oss.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning voor de aanvraag verlenen.

De aanvraag, de beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 16 april 2021 tot en met 28 mei 2021 ter inzage bij de gemeente Oss. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente. Voor vragen of opmerkingen kunt u contact opnemen met de heer S. Pullen, telefoon (013) 206 05 41. Vanaf het moment van terinzagelegging is de beschikking te bekijken op de internetsite 'www.brabant.nl'.

Tegen de beschikking kan tot en met 28 mei 2021 beroep worden ingesteld door de belanghebbenden die:

- zienswijzen naar voren hebben gebracht over de ontwerpbeschikkingen;
- het oneens zijn met de wijzigingen die in de beschikking ten opzichte van de ontwerpbeschikkingen zijn aangebracht;
- redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen naar voren te hebben gebracht over de ontwerpbeschikkingen.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

De beschikking voor de eerste en de tweede fase vormen gezamenlijk de omgevingsvergunning. De beschikkingen van beide fasen treden op dezelfde dag in werking. Deze dag is de laatste van de dagen waarop de beschikkingen elk afzonderlijk in werking zouden treden. Dat is de dag na afloop van de laatste beroepstermijn tenzij een verzoek tot voorlopige voorziening op één van de beschikkingen is ingediend. In dat geval treden de beschikkingen niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Aan deze procedure is het kenmerk 20091317 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

Tilburg, april 2021.

