

**BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

ons kenmerk
Z/128270-254667

Op de op 14 augustus 2020 ontvangen aanvraag van de gemeente Bladel om een ontheffing krachtens artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor het slopen van de bestaande bebouwing en het verwijderen van het groen ten behoeve van de ontwikkeling van 10 woningen, aan de Kerkstraat 30 en 32, 5529 AL te Casteren, in de gemeente Bladel.

plaats / datum
's-Hertogenbosch,
13 april 2021

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

BESLUIT

Onderwerp

Op 14 augustus 2020 hebben wij van de gemeente Bladel een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van het slopen van de bestaande bebouwing en het verwijderen van het groen ten behoeve van de ontwikkeling van 10 woningen, aan de Kerkstraat 30 en 32, 5529 AL te Casteren, in de gemeente Bladel.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing,

- I. aan Gemeente Bladel, Postbus 11, 5530 AA te Bladel, de gevraagde ontheffing te weigeren, op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling(en) als bedoeld in:
 - artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor het beschadigen van nesten van de:
 - **huismus** (*Passer domesticus*);
- II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag, voor zover deze betrekking heeft op de soorten als bedoeld onder I, deel uitmaken van deze ontheffing;

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	2
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen.....	6
1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming	6
1.1 <i>Beschermingsregimes</i>	6
1.2 <i>Interim omgevingsverordening Noord-Brabant</i>	6
2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep	7
2.1 <i>Aangevraagde activiteiten</i>	7
2.2 <i>Onderzoek soorten</i>	7
2.3 <i>Belang van de aanvraag</i>	7
2.4 <i>Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding</i>	8
3. Zienswijze aanvrager op voornemen tot weigeren	8
4. Conclusie	9
KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING	10

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Aanvraag

Op 14 augustus 2020 hebben wij van de gemeente Bladel een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 11 december 2020 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/128270.

Op 27 januari 2021 hebben wij een voornemen tot weigeren van de aanvraag gestuurd naar de aanvrager. De aanvrager is tot en met 24 februari 2021 in de gelegenheid gesteld om een reactie (zienswijze) in te dienen op dit voornemen. Wij hebben binnen de genoemde termijn geen zienswijze op ons voornemen tot weigeren ontvangen.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als dit aan de orde is betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

Voor de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing vanuit de Wnb is vereist hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken als blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen de herontwikkeling van het plangebied. De werkzaamheden bestaan uit het slopen van de bebouwing, het rooien van de beplanting en het bouwen van tien nieuwbouwwoningen. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Onderzoek soorten

In 2014 heeft er een quickscan naar beschermde soorten plaatsgevonden. Omdat deze quickscan gedateerd is, heeft er op 13 maart 2020 nog een quickscan plaatsgevonden. Hieruit bleek dat er verblijfplaatsen aanwezig kunnen zijn van gierzwaluw en vleermuizen. Daarnaast is er geschikt leefgebied aanwezig voor marters, zoals steenmarter, wezel, bunzing en hermelijn. Het plangebied biedt ook geschikt leefgebied voor de huismus.

Het nader onderzoek naar huismus is uitgevoerd in 2015 en voldoet daarmee niet aan de eisen die aan een vogelinventarisatie worden gesteld. Voor Vogelrichtlijnsoorten mag het veldonderzoek niet ouder zijn dan drie jaar, zoals u in de toelichting op het aanvraagformulier kunt lezen. Er heeft in 2020 weliswaar een aanvullende quickscan plaatsgevonden, maar in de rapportage is niet onderbouwd hoe groot de huidige huismuspopulatie op de locatie is, en ook niet op welke wijze de aanwezigheid van de huismussen is vastgesteld. Daarom is het niet uitgesloten dat de voorgenomen handelingen zullen leiden tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

In de aanvraag staat dat de aanwezigheid van vleermuis-verblijfplaatsen (kolonie-, paar- en winterverblijfplaatsen) niet kan worden uitgesloten. Deze stelling wordt onderschreven, en door foto's inzichtelijk gemaakt, in de quickscan van mei 2020. Er is vleermuisonderzoek uitgevoerd in 2014, dit voldoet daarmee niet aan de eisen die aan een vleermuisinventarisatie worden gesteld. Intussen, zo maken wij uit uw aanvraag en de bijbehorende foto's op, is de staat van de bebouwing verslechterd, waardoor zeker niet is uit te sluiten dat vleermuizen er intussen een verblijfplaats hebben gevonden.

In 2014 is er ook onderzoek uitgevoerd gierzwaluwen, deze waren toen niet aanwezig. Dit onderzoek is ook te oud en hierdoor niet geldig. Zonder een recent uitgevoerd gierzwaluwonderzoek is er geen inzicht in de gevolgen voor gierzwaluw. U kunt dan ook niet aantonen dat door de voorgenomen handelingen er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de gierzwaluw in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Er is geen onderzoek uitgevoerd naar marters, waarmee niet is voldaan aan de zorgplicht, zoals bedoeld in artikel 1.11, eerste en tweede lid, van de Wet natuurbescherming.

2.3 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang 'volksgezondheid of de openbare veiligheid' zoals genoemd in artikel 3.3, vierde lid, onder b, van de Wnb.

De woningen van rond 1900 voldoen niet aan de huidige eisen uit het Bouwbesluit en de hedendaagse standaard van energiezuinigheid. Om verdere verloedering en verval te voorkomen zijn de woningen enkele jaren bewoond geweest in het kader van anti-kraak. De bebouwing is echter inmiddels om bovenstaande redenen door gemeente ongeschikt bevonden voor reguliere bewoning door mensen. Daarnaast is er sprake van vochtvorming en het metselwerk is in zeer slechte staat. Door deze omstandigheden is de huidige bebouwing ongeschikt/onbewoonbaar.

Vervangen van de bebouwing is daarom in het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid. Op dit moment worden de woningen niet bewoond door mensen.

Het belang zoals aangedragen is onvoldoende onderbouwd omdat er geen link is gemaakt tussen vocht en slecht metselwerk en de volksgezondheid en de openbare veiligheid. Daarnaast staat de bebouwing al leeg, waardoor de aanwezigheid van vocht geen negatief effect heeft op de volksgezondheid. Verder is het argument dat de boerderij niet voldoet aan het bouwbesluit en dat de nieuwbouw duurzamer wordt, onderbouwing voor belangen die op basis van artikel 3.8 kunnen worden aangevoerd. Deze belangen kunnen niet gebruikt worden voor soorten die beschermd zijn onder artikel 3.1 van de Wet natuurbescherming.

2.4 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In activiteitenplan (paragraaf 4.3) en de aanvullende gegevens van 11 december 2020 is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor huismus zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

- Als tijdelijke mitigatie zijn er acht huismuskasten van type NK MU 08 van Vivara Pro geplaatst binnen 200 meter van het plangebied.
- Voorafgaand aan de sloop wordt de bebouwing ongeschikt gemaakt voor de huismus door de onderste rijen dakpannen te verwijderen.
- Als permanente mitigatie worden er acht nestkasten van het type NK MU 08 geplaatst.
- Daarnaast zullen de tuinen van de nieuwbouwwoningen leefgebied bieden voor de huismus. Daarnaast wordt er op de hoek Hemelrijken/Kerkstraat en aan de noordzijde van het plan nieuw (openbaar) groen aangelegd. Het plaatsen van stofbakken, drinkwatervoorzieningen en slaapplekken voor de huismus kan door de gemeente op deze locaties worden gerealiseerd.

Deze maatregelen zijn niet voldoende. Het toekomstige leefgebied van de huismus is onvoldoende geborgd. In de aanvullende gegevens van 11 december 2020 staat beschreven dat de tuinen van de toekomstige woningen geschikt leefgebied bieden voor de huismus. Er is echter niet onderbouwd hoe deze tuinen eruit komen te zien en welke elementen van het leefgebied van de huismus (beschutting, stofbad, water) er aanwezig is in de tuinen. Daarnaast wordt er niet toegelicht hoe er gewaarborgd wordt dat er inderdaad voldoende groen in de tuinen wordt aangelegd en dat dit behouden blijft. Verder wordt er in de aanvullende informatie beschreven dat er nieuw, openbaar groen wordt aangelegd en dat hier stofbakken, drinkwatervoorzieningen en slaapplekken gerealiseerd kunnen worden. Er is echter niet concreet beschreven of dit inderdaad wordt gerealiseerd, hoe dit eruit ziet en of dit voldoende leefgebied wordt voor de huismus. Ten slotte is er niet bekend waar de voorzieningen geplaatst gaan worden en of deze dicht genoeg bij het leefgebied van de huismus wordt geplaatst. Hierdoor is voor de huismus een verslechtering van de staat van instandhouding niet uit te sluiten.

3. Zienswijze aanvrager op voornemen tot weigeren

Wij hebben binnen de genoemde termijn geen zienswijze op ons voornemen tot weigeren ontvangen.

4. Conclusie

Gelet op de door ons als onvoldoende beoordeelde uitgevoerde onderzoek en het ontbreken van adequate maatregelen kan de staat van instandhouding van de huismus niet worden gewaarborgd. Daarnaast is het belang onvoldoende onderbouwd. Daarom weigeren wij de gevraagde ontheffing van de Wet natuurbescherming voor de huismus.

Buiten dat, is er geen onderzoek gedaan naar de kleine marters, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis die mogelijk aanwezig worden geacht. Hierdoor wordt niet voldaan aan de zorgplicht zoals bedoeld in artikel 1.11, eerste en tweede lid, van de Wet natuurbescherming.

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Gemeente Bladel, Kerkstraat 30 en 32, 5529 AL te Casteren, Z/128270

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 13 april 2021 een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming hebben **geweigerd** (kenmerk: Z/128270-254667) aan Gemeente Bladel, Postbus 11, 5530 AA te Bladel, voor het slopen van de bestaande bebouwing en het verwijderen van het groen ten behoeve van de ontwikkeling van 10 woningen, aan de Kerkstraat 30 en 32, 5529 AL te Casteren, in de gemeente Bladel.

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 14 april 2021 tot en met 25 mei 2021, **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (088) 749 0000. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen.

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken. Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoon (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde 'voorlopige voorziening' te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/128270 gekoppeld. Wij verzoeken u bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, april 2021