

Van den Elzen-Nederstigt Beheermaatschappij B.V.
P. Van den Elzen
Looweg 8
5406 PL UDEN

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Afwijzing verzoek toepassen hardheidsclausule uit de Beleidsregel
natuurbescherming Noord-Brabant voor Looweg 8 te Uden.

Geachte heer Van den Elzen,

Op 25 september 2020 hebben wij uw verzoek, door tussenkomst van Agrifirm NWE B.V., ontvangen om de hardheidsclausule van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) toe te passen voor de pluimveehouderij aan Looweg 8, 5406 PL te Uden (gemeente Uden). Het verzoek is gedaan om de dieraantallen en -soorten binnen de stallen te wijzigen door middel van een "of/of"-vergunning en daarvoor uit te mogen gaan van de vergunde emissie van 23 juni 1997 als referentiesituatie, een en ander in afwijking van artikel 2, eerste lid onder h van de Beleidsregel.

Met deze brief willen wij u informeren dat uw verzoek niet past binnen de hardheidsclausule die is opgenomen in artikel 2.11 van de Beleidsregel.

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant (hierna: GS) zijn op basis van artikel 2.11 van de Beleidsregel bevoegd om in individuele gevallen bepalingen vastgesteld bij of krachtens de Beleidsregel buiten toepassing te laten of daarvan af te wijken. Dit onder de voorwaarde dat de onverkorte toepassing van de Beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met deze Beleidsregel te dienen doelen en de afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om N-depositie te reduceren.

Overwegingen

- U beschikt voor de locatie Looweg 8 over een milieuvergunning van 23 juni 1997. Deze milieuvergunning heeft betrekking op de huisvesting van 39.999 (groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, verdeeld over een drietal stallen met stalsysteem E3.100 met, destijds, een emissie van 0,128 kg NH₃/dier/jaar en een totale emissie van 5.119,8 kg NH₃/jaar. Inmiddels

Datum

23 maart 2021

Ons kenmerk

C2273717/4818516

Uw kenmerk

EX.16.1449

Contactpersoon

M.R. (Michiel) Noordzij

Telefoon

(06) 83 44 42 52

Email

mrnoordzij@brabant.nl

Bijlage(n)

-

geldt voor (groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok echter een aangepaste emissiefactor van 0,250 kg NH₃/dier/jaar op basis van de Regeling Ammoniak en Veehouderij. De vergunde emissie voor de locatie Looweg 8 komt daarmee na correctie uit op 9.999,75 kg NH₃/jaar. Alle drie de stallen zijn ook feitelijk gerealiseerd.

Datum

23 maart 2021

Ons kenmerk

C2273717/4818516

- Voordat uw bedrijf in 1997 aan Looweg 8 werd vergund, was uw bedrijf sinds 1982 aanwezig op de locatie Looweg 1a. Daar beschikte u over milieuvergunningen van 2 maart 1982 en 14 juni 1988 voor het houden van in totaal 15.400 vleeskuikenouderdieren op stalsysteem E4.100 met een emissie van 0,58 kg NH₃/dier/jaar en een totale emissie van 8.932 kg NH₃/jaar.
- In 1997 is uw bedrijf vanwege de geplande aanleg van de A50 verplaatst van Looweg 1a naar Looweg 8. U hebt daarbij uw milieuvergunning ten behoeve van de huisvesting van 8.845 vleeskuikenouderdieren en een emissie van 5.130,1 kg NH₃/jaar gebruikt om te salderen. Het resterende deel van uw vergunning ten behoeve van de huisvesting van 6.555 vleeskuikenouderdieren en een bijbehorende emissie van 3801,9 kg NH₃/jaar heeft op dat moment laten intrekken, zodat derden daarvan gebruik konden maken door middel van externe saldering.
- Voor uw bedrijf is niet eerder een vergunning Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) afgegeven.
- U heeft een aanvraag Wnb-vergunning ingediend. In de beoogde situatie is sprake van een “of/of”-situatie. Enerzijds ziet de aangevraagde situatie toe op het houden van 40.001 (groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken verdeeld over een drietal stallen met stalsysteem E3.100 en het houden van twee paarden op stalsysteem K1.100 met een totale emissie van 10.010,3 kg NH₃/jaar. Anderzijds ziet de aangevraagde situatie toe op het houden van 66.375 vleeskuikens verdeeld over een drietal stallen met stalsysteem E5.11 en twee paarden op stalsysteem K1.100 voor een totale emissie van 1.403,9 kg NH₃/jaar. Het houden van de dieren wordt daarbij telkens afgewisseld, waardoor sprake is van ofwel de ene aangevraagde situatie, ofwel de andere aangevraagde situatie.
- Op 11 oktober 2019 traden de provinciale regels over salderen, zoals opgenomen in de Beleidsregel in werking. De Beleidsregel is vervolgens diverse malen gewijzigd. De meest recente wijziging is op 3 december 2020 in werking getreden. Aanvragen voor een Wnb-vergunning dienen getoetst te worden aan de regels zoals opgenomen in deze Beleidsregel.
- De referentiesituatie wordt bepaald in samenhang met het begrip ‘toestemming’ en de Europese referentiedatum. Bij gebrek aan een natuurvergunning is een toestemming op de Europese referentiedatum het

uitgangspunt voor het bepalen van de referentiesituatie. In de jurisprudentie is echter bepaald dat als de depositie na de Europese referentiedatum (in dit geval 10 juni 1994) publiekrechtelijk is beperkt, die lagere depositie de uitgangssituatie is. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een op de referentiedatum geldende toestemming nadien is vervangen door een milieuvergunning met een lagere depositie. Het toestaan van een hogere stikstofdepositie is in strijd met de jurisprudentie. Een dergelijke verhoging is namelijk niet eerder passend beoordeeld.

Datum

23 maart 2021

Ons kenmerk

C2273717/4818516

- U betoogt dat uw bedrijf weliswaar pas in 1997 aan Looweg 8 is gevestigd en daarom nog niet op de locatie Looweg 8 bestond ten tijde van de Europese referentiedatum van 10 juni 1994, maar dat het bedrijf vóór 1997 was gevestigd aan Looweg 1a. Dit kan dan ook worden gezien als een continuering van het project, als bedoeld in de Wnb. Dat betekent in uw visie dat uw bedrijf op de Europese referentiedatum van 10 juni 1994 reeds bestond en beschikte over een toestemming in de vorm van een milieuvergunning.
- U verzoekt om de milieuvergunde situatie voor Looweg 8 van 23 juni 1997 met een emissie van 9.999,75 kg NH₃/jaar aan te mogen houden als uitgangssituatie in afwijking van de referentiesituatie op 10 juni 1994, waarvan – door de externe saldering in 1997 – nog 5.130,6 kg NH₃/jaar mag worden betrokken. Een en ander in afwijking van artikel 2, eerste lid onder h van de Beleidsregel. De reden die u voor dit verzoek benoemt is dat uw bedrijf in 1997 heeft moeten verplaatsen vanwege de aanleg van de Rijksweg A50. Daarbij was sprake van een afname van zowel stikstofemissie als stikstofdepositie. U acht het onevenredig als u nu niet van de verleende milieuvergunning van 23 juni 1997 uit mag gaan als referentiesituatie.
- De beoogde dierbezetting past niet binnen de milieuvergunde situatie en wordt daarom gewijzigd aangevraagd als Wnb-vergunning met verzoek om toepassen van de hardheidsclausule uit de Beleidsregel.
- GS kunnen de hardheidsclausule toepassen onder de voorwaarde dat de onverkorte toepassing van de Beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met deze Beleidsregel te dienen doelen en de afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om stikstofdepositie te reduceren. Dit is hier niet aan de orde. Toepassen van de hardheidsclausule biedt immers onvoldoende ruimte om de beoogde situatie met een emissie van 10.010,3 kg NH₃/jaar te kunnen realiseren. Bij het toepassen van de hardheidsclausule kan alleen afgeweken worden van de beleidsregel, niet van vaste jurisprudentie. Daarnaast heeft u onvoldoende gemotiveerd waarom het toepassen van de Beleidsregel leidt tot een gevolg die onevenredig is. Hoewel de emissie in de beoogde situatie slechts een geringe toename omvat ten opzichte van de milieuvergunning van 23 juni 1997, is daarvoor nooit eerder een

natuurtoestemming verleend en mag conform vaste jurisprudentie uitsluitend worden uitgegaan van de laagst vergunde stikstofdepositie. Die ligt met een emissie van 5.130,1 kg NH₃/jaar ten tijde van de Europese referentiedatum van 10 juni 1994 - en nadien in 1997 publiekrechtelijk verder ingeperkt door gedeeltelijke intrekking van de milieuvergunning ten behoeve van de externe saldering van bedrijfsactiviteiten van derden - veel lager dan hetgeen nu feitelijk aanwezig en milieuvergund is en hetgeen voor de beoogde situatie is aangevraagd op grond van de Wnb.

Datum

23 maart 2021

Ons kenmerk

C2273717/4818516

- Op 15 september 2020 is de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant gewijzigd. Met deze wijziging is extern salderen voor veehouderijen opengesteld. U kunt mogelijk met behulp van extern salderen alsnog komen tot realisatie van de beoogde situatie. Voor eventuele ondersteuning daarbij verwijzen wij u naar het Ondersteuningsloket Stikstof, zoals te vinden op www.aanpakstikstofbrabant.nl.

Conclusie

Gezien dat de aangevraagde situatie op de locatie Looweg 8 leidt tot een aanzienlijk hogere stikstofdepositie dan conform vaste jurisprudentie kan worden toegestaan op basis van de laagste stikstofdepositie sinds de Europese referentiedatum van 10 juni 1994, hebben Gedeputeerde Staten besloten het verzoek om de hardheidsclausule uit de Beleidsregel toe te mogen passen voor het aanhouden van een andere referentiesituatie af te wijzen.

Beschikking

Gelet op artikel 2.11 van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant besluiten Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant het verzoek om toepassing van de hardheidsclausule af te wijzen om in afwijking van artikel 2, lid 1 onder h van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant voor de ingediende Wnb-aanvraag voor de wijziging van een pluimveehouderij aan Looweg 8, 5406 PL te Uden, bij de bepaling van de referentiesituatie uit te mogen gaan van de vergunde situatie, zoals opgenomen in de milieuvergunning van 23 juni 1997.

Datum

23 maart 2021

Ons kenmerk

C2273717/4818516

Overeenkomstig het door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'H.J. van Herk', written over a horizontal line.

ing. H.J. van Herk,
programmamanager Natuur

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Datum

23 maart 2021

Ons kenmerk

C2273717/4818516

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.