



VERZONDEN 22 OKT. 2020

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

om de op 22 december 2009 aan Deponie Zuid BV gelegen aan de Vloeveldweg 8 te Tilburg, verleende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu te wijzigen (artikel 2.31 Wabo).

Zaaknummer
20091652

plaats / datum
Tilburg,
22 oktober 2020

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

Ondertekening bij de definitieve beschikking

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

(ONTWERP)BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op grond van onze klachtenregistratie en voor een effectieve aanpak van geurklachten en -meldingen is een klachtenmanagementsysteem en communicatieplan vereist.

Deze zaken worden middels voorschriften aan uw huidige vergunning toegevoegd.

Wij hebben op 22 december 2009 een omgevingsvergunning verleend aan Deponie Zuid BV gelegen aan de Vloeiveldweg 8 te Tilburg.

Wij besluiten deze omgevingsvergunning te wijzigen.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2, zoals opgenomen in dit besluit, toe te voegen aan de omgevingsvergunning van 22 december 2009.

Inhoudsopgave

(ontwerp)Besluit	2
Voorschriften	4
Milieu	4
1. Algemeen.....	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	7
Milieu	7
1. Inrichting	7
2. Geurbeleid en VTH-kader	7
3. Conclusie	8

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Algemeen

1.1. Klachtenmanagementsysteem en communicatieplan

- 1.1.1. Uiterlijk zes maanden na het in werking treden van deze beschikking dient vergunninghouder te beschikken over:
- Een, altijd bereikbaar, telefonisch en/of elektronisch meldpunt voor klachten (op zo'n manier ingericht dat de vergunninghouder op ieder moment in staat is om, afhankelijk van de situatie, per direct actie te ondernemen). Het telefoonnummer en/of meldpunt moet actief bekend zijn gemaakt aan de omgeving, bijvoorbeeld via een website of communicatieplan;
 - Een door het bevoegd gezag goedgekeurd klachtenmanagementsysteem waarin ten minste wordt vastgelegd:
 - de ingekomen klacht, met vermelding van datum, tijdstip, melder, omschrijving en aard van de overlast;
 - welke acties, met inzet van welk onderzoek en welke deskundigheid, worden uitgevoerd naar aanleiding van de ingekomen klacht;
 - de wijze waarop de bevindingen van de verrichte onderzoeken worden vastgelegd;
 - de criteria op grond waarvan maatregelen en voorzieningen worden getroffen in geval van gebleken gegrondheid van de klacht;
 - de wijze waarop getroffen maatregelen en voorzieningen worden vastgelegd;
 - de wijze waarop terugkoppeling naar de melder van een klacht en het bevoegd gezag plaatsvindt en;
 - indien het klachtenbeeld daartoe aanleiding geeft, de wijze van opschaling en de wijze waarop het management van de inrichting geïnformeerd wordt.
 - Een door het bevoegd gezag goedgekeurd communicatieplan waarin wordt aangegeven op welke wijze bijzondere bedrijfsactiviteiten en ongewone voorvallen, die aanleiding kunnen geven tot klachten, actief kenbaar worden gemaakt aan de omgeving. De omgeving is het gebied waar vanwege het in bedrijf zijn van de inrichting hinder/overlast plaats kan vinden.
- 1.1.2. Binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking moet het klachtenmanagementsysteem en communicatieplan ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning

Projectbeschrijving

Op grond van onze klachtenregistratie hebben wij de zogenaamde geurrelevante bedrijven binnen de provincie Noord-Brabant, waar wij het Wabo-bevoegde gezag voor zijn, gedefinieerd. Wij hebben de afgelopen jaren meerdere geurklachten ontvangen als gevolg van de bedrijfsvoering van Deponie Zuid BV. Deponie Zuid BV behoort dan ook tot deze bedrijven.

Dit is voor ons aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen voor kennisgeving aangenomen:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Lozingsvergunning*	29 okt 2007	O-07-05784	Wvo
melding art. 7.5	30 jul 2009	U-09-05700	Wvo
Revisievergunning*	22 dec 2009	1600173	Vergunning gehele inrichting
melding art. 8.19	28 sep 2010	1726625	Opslagduur depot brandbaar en inzet geurreductie
Milieuneutraal	26 aug 2011	2793927	uitbreiding depot brandbaar afval
Bouwen	12 okt 2011	2819295	Licht en bewakingsmasten
Bouwen	24 okt 2011	2820657	Bordes met loopbrug
Verandering	12 mrt 2012	2900857	vergisting, biogas tot LBM
Verandering	8 okt 2012	3272112	Uitbreiding depot brandbaar afval
Verandering	10 jul 2013	3434700	Wijziging vergistingsinstallatie
Verandering	20 dec 2013	3516316	Wijzigingen composteerinstallatie
Verandering	28 mrt 2013	3382381	wijziging vergistingsinstallatie
Verandering	21 mrt 2014	14010746	Ombouw PWZI
Ambtshalve wijziging	2 apr 2014	3557711	Wijziging Bssa
Verandering	29 apr 2014	14021201	Ontzwavelingsreactor, blower en spoelruimte
Verandering	14 okt 2014	14050235	Mestvergister

Verandering	28 april 2016	15110938	Wijziging grondreiniger
Verandering	28 april 2016	15070109	Verplaatsen verwerking bouw- en sloopafval
Verandering	9 mrt 2017	17012637	Aanpassen inrichtingsgrens
Verandering	2 aug 2017	17022059	Aanleg afvalwaterbassin
Verandering	26 sep 2017	17061177	Plaatsen noodfakkel
Verandering	21 mrt 2018	17101288	Blokkenwand compostopslag
Verandering	13 mrt 2020	19120362	Kapvergunning

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder b sub 1, 28.4 onder c sub 1 en 28.4 onder f van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (op basis van categorie 5.3, 5.4 en 5.5 van bijlage I van de Europese Richtlijn inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)).

Procedure uitgebreid

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg gestuurd.

Activiteitenbesluit milieubeheer/BBT conclusies

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan het Activiteitenbesluit sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Voor de inrichting Deponie Zuid BV zijn de "BBT-conclusies voor afvalbehandeling", zoals vastgesteld op 10 augustus 2018 en gepubliceerd op 17 augustus 2018, van toepassing. Aangezien er BBT-conclusies zijn vastgesteld met betrekking tot geur(klachten), zijn het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling voor dit aspect, i.c. geur(klachten), niet van toepassing.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31 tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid onder b Wabo, omdat dit in het belang is van de bescherming van het milieu. Voor de overwegingen verwijzen wij naar het gestelde onder hoofdstuk 2 "Geurbeleid en VTH-kader" in onderstaande overwegingen.

2. Geurbeleid en VTH-kader

Op 17 april 2018 hebben wij de Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant 2018 vastgesteld. In de beleidsregel is ook specifiek aandacht voor geurklachten en dit te betrekken in de mate van hinder.

Op 22 mei 2018 hebben wij het "Instrumenteel kader vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht" vastgesteld. In dat kader hebben wij ons beleid opgenomen met betrekking tot klachten en meldingen.

Op grond van onze klachtenregistratie hebben wij de zogenaamde geurrelevante bedrijven binnen de provincie Noord-Brabant, waar wij het Wabo-bevoegd gezag voor zijn, gedefinieerd. Deponie Zuid BV behoort tot deze bedrijven, omdat de afgelopen jaren een groot aantal meldingen van geurhinder zijn ontvangen waarbij Deponie Zuid BV werd genoemd als de mogelijke veroorzaker van de geurhinder.

Wij hebben een taak in het behandelen van deze meldingen van geurhinder. Wij onderzoeken in voorkomende gevallen waar de bron van de meldingen ligt en wat de oorzaak daarvan is. Omwonenden wenden zich veelal niet eerst tot het bedrijf om de overlast aan te kaarten maar laten dit primair over aan de overheid. We willen dat de verantwoordelijkheden daar komen te liggen waar deze thuis horen. Dat wil zeggen dat bedrijven zelf primair aan de lat staan om eventuele overlast voor de omgeving te voorkomen en als deze zich toch voordoet, in overleg met de melder, op te lossen. Wanneer een bedrijf direct de melding van geurhinder ontvangt, kan deze zelf nagaan of er sprake is van een afwijkende bedrijfsvoering of onbedoelde overtreding van regels en deze direct aanpakken. Ook als hier geen sprake van is, is het voor bedrijven zinvol om te weten of haar activiteiten leiden tot overlast zodat er, mogelijk in onderling overleg, naar een oplossing kan worden gezocht. Pas in situaties waarin dit niet lukt, zien wij onze verantwoordelijkheid als bevoegd gezag. Meldingen van geurhinder kunnen ook het gevolg zijn van buitengewone activiteiten of een ongewoon voorval bij een bedrijf. Dergelijke situaties leiden vaak tot klachten uit de omgeving als deze onverwachts en dus onaangekondigd plaatsvinden. Door de bovenbeschreven benadering verwachten wij dat bedrijven zich, ook in dergelijke situaties, (nog) meer proactief in zullen zetten om de hinderbeleving voor de omgeving tot een minimum te beperken.

In de "BBT-conclusies voor afvalbehandeling", is ten aanzien van geur het volgende opgenomen:

Geur BBT 12. De BBT om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is om als onderdeel van het milieubeheersysteem (zie BBT 1) een geurbeheerplan op te zetten, in te voeren en regelmatig te evalueren dat alle volgende elementen omvat:

- een protocol met acties en termijnen;
- een protocol voor de monitoring van geur, zoals vastgesteld in BBT 10;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
- een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.

De in deze beschikking gestelde aanvullende voorschriften passen binnen hetgeen in bovengenoemde BBT-conclusie is gesteld en zijn een nadere invulling van het door het bedrijf op te stellen protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bijvoorbeeld klachten. Wanneer klachten bij het bedrijf zelf binnenkomen, en daarvoor procedures zijn vastgesteld, kan er eerder worden ingegrepen in het geval een klacht terecht is. Er kan sneller worden vastgesteld of er een defect of iets dergelijks bestaat, waardoor grotere emissies ("erger") kunnen worden voorkomen. Hierdoor wordt invulling gegeven aan bovengenoemde BBT-conclusie, hetgeen in het belang van de bescherming van het milieu is.

Gelet op het voorgaande willen we de ervaren "overlast", en daarmee samenhangend het aantal meldingen van geurhinder dat bij ons als overheid ingediend wordt, verminderen, door Deponie Zuid BV een klachtenmanagementsysteem en communicatieplan te laten opstellen.

3. Conclusie

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

WABO uitgebreide ambtshalve procedure kennisgeving ontwerpbeschikking, Deponie Zuid BV, Tilburg

23-10-2020 Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) voornemens zijn de vergunning met kenmerk 1600173, d.d. 22 december 2009 van Deponie Zuid BV, gelegen aan Vloeiveldweg 8 te Tilburg ambtshalve te wijzigen.

De ontwerpbeschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 23 oktober 2020 tot en met 04 december 2020 ter inzage bij de gemeente Tilburg. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente. Voor vragen of opmerkingen kunt u contact opnemen met de heer B. van den Bogaard, telefoon (013) 206 01 00. Vanaf het moment van ter inzage legging is de ontwerpbeschikking te bekijken op de internetsite 'www.brabant.nl'.

Een ieder kan tot en met 04 december 2020 ten aanzien van de ontwerpbeschikking schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen bij Omgevingsdienst Midden- en West Brabant. Voor het mondeling inbrengen van zienswijzen bestaat binnen deze periode de mogelijkheid tot het houden van een hoorzitting. Een verzoek daartoe dient binnen drie weken na begindatum ter inzage legging bij Omgevingsdienst Midden- en West Brabant te worden ingediend.

Belanghebbenden die tijdig zienswijzen hebben ingebracht, kunnen later beroep instellen tegen de definitieve beschikking.

Aan deze procedure is het kenmerk 20091652 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

Tilburg, oktober 2020.