

## NOTITIE

---

Onderwerp Adviesnotitie coördinatie  
Project Westelijke Langstraat  
Opdrachtgever Provincie Noord-Brabant  
Projectcode 103362  
Status Definitief  
Datum 11 december 2017  
Referentie 103362/17-018.747  
Auteur(s) S.W.M. Ophelders MSc

Gecontroleerd door J. Hassing  
Goedgekeurd door drs. L.G. Turlings  
Paraaf



Bijlage(n) -

Aan Provincie Noord-Brabant  
Kopie

---

## 1 ALGEMEEN

De Westelijke Langstraat is een natuurgebied gelegen tussen de kernen Waalwijk en Waspik. Door verdroging en vervuiling door stikstof is de natuur hier aangetast. De provincie Noord-Brabant heeft samen met Waterschap Brabantse Delta, Staatsbosbeheer en de gemeente Waalwijk het initiatief genomen om nieuwe natuur te ontwikkelen. In de Westelijke Langstraat wordt de komende jaren geïnvesteerd in de natuur en komt er natuur bij. Uiteindelijk moet op den duur ongeveer 250 ha landbouwgrond de bestemming natuur krijgen.

De provincie Noord-Brabant is voornemens het provinciaal inpassingsplan (PIP) inclusief milieueffectrapportage (MER) en de hoofdvergunningen voor de Westelijke Langstraat te coördineren onder de provinciale coördinatie-regeling (artikel 3.33 Wro). De gemeente Waalwijk (gemeenteraad en college van burgemeester en wethouders), de provincie Noord-Brabant (Gedeputeerde Staten), Rijkswaterstaat en het Waterschap Brabantse Delta (dagelijks bestuur en algemeen bestuur) hebben een besluitvormende rol in de vergunningen.

In deze notitie wordt de coördinatieprocedure beschreven en worden de voor- en nadelen benoemd. Tevens wordt ingegaan op de risico's en consequenties van vergunningen die mogelijk vertraging van de PIP-procedure kunnen veroorzaken.

## 2 PROVINCIALE COÖRDINATIEREGELING

De Wet ruimtelijke ordening bevat een provinciale coördinatie­regeling (artikel 3:33 Wro). Het provinciaal inpassingsplan wordt voorbereid met toepassing van de provinciale coördinatie­regeling zoals vastgelegd in artikel 3.33 van de Wet ruimtelijke ordening. Daaruit volgt de toepassing van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (met enkele uitzonderingen). Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant coördineren in het kader van deze procedure de voorbereiding en beken­making van de (ontwerp)besluiten. Het PIP, MER en de benodigde hoofdvergunningen worden daarom gelijktijdig in procedure gebracht.

Provinciale Staten moeten ten behoeve van het toepassen van de coördinatie­regeling een coördinatie­besluit nemen. De vergunningen die worden gecoördineerd moeten hierin worden weergegeven. Niet alleen de vergunningen waarvoor het coördinerend bevoegd gezag bevoegd is, maar ook vergunningen van andere bevoegde bestuursorganen kunnen in het coördinatie­besluit worden opgenomen. Tegen het coördinatie­besluit is geen bezwaar of beroep mogelijk. In onderstaande tabel zijn de hoofdvergunningen weergegeven voor de Westelijke Langstraat waarvan het voornemen is, indien een vergunning nodig is, deze in de planfase aan te vragen.

Vergunning/procedure	Bevoegd gezag	Benodigd voor
Provinciaal inpassingsplan	Provincie Noord-Brabant	planologische inpassing en verankering.
Omgevingsvergunning: - bouwen; - veranderen uitweg - beschermd monument	Gemeente Waalwijk	- bouwen bouwwerken - aanleg uitweg - wijzigen van monument
Saneringsbeschikking	Provincie Noord-Brabant	sanering van verontreinigde grond
Projectplan Waterwet	Waterschap Brabants Delta	wijzigen van een waterstaatswerk
Watervergunning - bemaling - toename verhard oppervlak	Waterschap Brabants Delta	Onttrekken en lozen van (grond)water en toename van verhard oppervlak.
Vergunning Wet natuurbescherming (Natura 2000-gebieden)	Provincie Noord-Brabant	Werkzaamheden in directe nabijheid van Natura 2000-gebied
Ontheffing Wet natuurbescherming (flora en fauna)	Provincie Noord-Brabant	Overtreden verbodsbepalingen Wet natuurbescherming (flora en fauna)
Wbr-vergunning	Rijkswaterstaat	Werken in beheersgebied van rijkswegen
Besluit openstellen weg openbaarheid	Gemeente Waalwijk	Openstellen weg aan openbaarheid
Verkeersbesluit (definitief)	Gemeente Waalwijk	Toepassen van definitieve verkeersmaatregelen

Bij de keuze welke vergunningen onder het coördinatie­besluit vallen, moet rekening worden gehouden met de fasering van de uitvoering. Zodra exact bekend is welke gegevens wanneer beschikbaar zijn, kan een afweging worden gemaakt welke vergunning wel of niet meegenomen worden in het coördinatie­besluit. Indien de uitvoering gefaseerd is, kan een keuze worden gemaakt om bepaalde vergunningen die nodig zijn voor een latere fase in een apart coördinatie­cluster op te nemen. Alle vergunningen opnemen in het coördinatie­besluit is mogelijk, bij indiening kan alsnog besloten worden een aantal vergunningen erbuiten te

laten (clustering). Na het coördinatiebesluit kunnen geen vergunningen toegevoegd worden aan het coördinatiebesluit.

Met vaststelling van een coördinatiebesluit worden de volgende bevoegdheden aan GS toegekend:

- coördinatie van de voorbereiding en bekendmaking van de te nemen uitvoeringsbesluiten;
- bevoegdheid om medewerking te vorderen van de betreffende bestuursorganen, op grond van artikel 3.33, lid 2 van de Wro;
- bevoegdheid om uiterste gevallen in de plaats te treden van een bestuursorgaan (niet het Rijk zijnde) als deze geen, niet tijdig of een afwijkend besluit neemt, op grond van artikel 3.34 Wro.

### Inspraak

Gedeputeerde Staten legt tegelijkertijd gedurende zes weken het milieueffectrapport en het ontwerp-PIP voor eenieder ter inzage. Gedeputeerde Staten leggen gelijktijdig de aanvragen en de ontwerpbesluiten van de hoofdvergunningen van de overige bevoegde gezagen ter inzage, met alle bijbehorende stukken. Eenieder kan gedurende de periode van zes weken zienswijzen indienen over alle ter inzage gelegde stukken. Gelijktijdig vragen Gedeputeerde Staten advies aan de Commissie m.e.r. De Commissie betreft bij haar advies tevens de ingediende zienswijzen.

Na afloop van de terinzagelegging van het ontwerp-PIP stelt Gedeputeerde Staten (indien dit door Provinciale Staten is bepaald) van de provincie Noord-Brabant, het definitieve PIP vast op basis van het advies van de betrokken partijen en neemt hierbij de ontvangen zienswijzen mee in zijn afweging. Tegelijkertijd neemt het betreffende bevoegde gezag, mede op basis van de zienswijzen, een definitief besluit ten aanzien van de hoofdvergunningen.

### Beroep

Het PIP en de gecoördineerde voorbereide hoofdvergunningen worden door Gedeputeerde Staten gelijktijdig bekend gemaakt en ter inzage gelegd. Tegen het PIP en de gecoördineerde hoofdvergunningen kunnen belanghebbenden eenmalig beroep instellen direct bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Alleen belanghebbenden die voorafgaand een zienswijze hebben ingediend komt het recht van beroep toe. Alleen beroep schorst niet de inwerkingtreding van de besluiten. Een voorlopige voorziening doet dat wel. In beginsel doet de afdeling Bestuursrechtspraak binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn uitspraak.<sup>1</sup>

## 3 VOOR- EN NADELEN

### Voordeel coördinatieregeling

Het voordeel van de coördinatieprocedure is dat de procedure voor belanghebbenden, waaronder initiatiefnemers, overzichtelijker wordt. Dit omdat het PIP en de hoofdvergunningen die onder de coördinatieregeling vallen gelijktijdig ter inzage worden gelegd zodat één beroepsprocedure bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt. Daarnaast is de inhoudelijke samenhang en onderlinge consistentie tussen de besluiten beter zichtbaar. Voor de provincie levert de coördinatieprocedure efficiencyvoordelen en tijdswinst op. De planning wordt daarnaast beter beheersbaar door het wegvallen van de verschillende besluitvormingstermijnen.

### Nadeel coördinatieregeling

Voor belanghebbenden heeft de coördinatieregeling een mogelijk nadeel omdat zij, voordat de definitieve besluiten worden genomen, maar één mogelijkheid hebben om te reageren door middel van zienswijzen op zowel het PIP als de hoofdvergunningen. Indien een belanghebbende geen zienswijze indient, heeft deze ook geen mogelijkheid meer om in beroep te gaan. Juiste communicatie over de planning en inspreekmogelijkheden zijn daardoor essentieel.

---

<sup>1</sup> Deze termijn vloeit voort uit de Crisis- en herstelwet. Provinciale inpassingsplannen vallen onder 2.1 van bijlage I van de Crisis en Herstelwet.

Ander nadeel is dat vergunningen die onder coördinatieprocedure vallen de uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen, terwijl deze wellicht ook door middel van een reguliere procedure sneller vergund hadden kunnen worden (als er geen bezwaar tegen wordt gemaakt). Als echter wel bezwaar wordt gemaakt en vervolgens beroep wordt aangetekend en wellicht zelfs hoger beroep, dan duurt deze procedure wel weer veel langer.

Verder is een nadeel dat alle benodigde gegevens voor alle aan te vragen vergunningen gelijktijdig (veelal in een vroeg stadium) beschikbaar moeten zijn. Als een onderzoek vertraagd is, kan dit consequenties hebben voor de gehele procedure.

## 4 RISICO'S EN CONSEQUENTIES

Op basis van de vergunningeninventarisatie (kenmerk 103362-17-018.139 d.d. 6 december 2017) is bekend welke vergunningen voor de Westelijke Langstraat benodigd zijn. Vergunningen die opgenomen worden in het coördinatiebesluit worden niet meer volgens de daarvoor geldende wettelijke procedure voorbereid. Het coördinerend gezag maakt met de bevoegde instanties afspraken over aanlevering van ontwerpbesluiten, de beantwoording van zienswijzen en de definitieve besluiten.

Bij de coördinatieprocedure is een ontvankelijke aanvraag zeer belangrijk. Zowel de aanvragen als ook essentiële onderzoeken dienen bij voorkeur in concept afgestemd te worden met de betreffende bevoegde instantie. Als voor een gecoördineerde aanvraag een aantal essentiële gegevens niet tijdig voorhanden (kunnen) zijn, kan dit de gecoördineerde procesgang vertragen. Besloten kan worden om deze vergunningen dan buiten de gecoördineerde procedure te laten of in een separaat cluster op te nemen. Ook wanneer een bevoegde instantie niet tijdig haar (ontwerp)besluit conform de afgesproken termijn aanlevert, kan vertraging in de procedure ontstaan.

De benodigde vergunningen voor de Westelijke Langstraat leveren, zoals het beeld nu is, geen vertraging op tijdens de gecoördineerde procedure. Noodzakelijke onderzoeken voor onder andere de vergunningen worden tijdig uitgevoerd en in de planning is ruimte om aanvragen in concept op te stellen en af te stemmen met bevoegde instanties. De provincie Noord-Brabant, het Waterschap Brabantse Delta en de gemeente Waalwijk staan positief tegenover deze ontwikkeling. Daarmee is op dit moment de verwachting, dat er geen specifieke vergunningen zijn die risico's en consequenties voor de gecoördineerde besluitvorming en daarmee het komen tot een onherroepelijk PIP met zich mee brengen.

## 5 CONCLUSIE

Geadviseerd wordt, gezien de voordelen en risico's, om de provinciale coördinatieprocedure toe te passen voor het PIP, de MER en de hoofdvergunningen. Op dit moment worden geen knelpunten voorzien en zijn er geen vergunningen die risico's of vertraging met zich meebrengen voor vaststelling van het definitieve PIP. Geadviseerd wordt om tijdig te besluiten welke hoofdvergunningen worden meegenomen in de coördinatieprocedure en hier een coördinatiebesluit voor te nemen.