

## Statenvoorstel 41/18 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 2018

PS-vergadering :

### Onderwerp

Besluit 'PAS Westelijke Langstraat, Waalwijk - toepassen coördinatie regeling  
Wet ruimtelijke ordening

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

### Datum

11 juni 2018

### Documentnummer

GS: 4358364

PS: 4369105

### Samenvatting

Voor de realisatie van de PAS-herstelmaatregelen in het gebied Westelijke Langstraat, Waalwijk, zijn naast een provinciaal inpassingplan, ook diverse vergunningen, ontheffingen en plannen van de gemeente en het Waterschap nodig. Door gebruik te maken van de coördinatie regeling uit de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) worden de procedures voor deze vergunningen/plan gestroomlijnd en kunnen deze gebundeld en gelijktijdig in procedure worden gebracht. Daardoor is er eenmaal gelegenheid tot het indienen van zienswijze en staat eenmaal beroep open bij de Raad van State. Deze doet vervolgens uitspraak binnen 6 maanden nadat het beroep is ingediend. Dat is voor betrokkenen en belanghebbenden een eenvoudige en transparantere procedure met een kortere doorlooptijd.

### Het voorstel

1. De coördinatie regeling op grond van artikel 3.33, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de realisering van het project PAS Westelijke Langstraat, Waalwijk
2. Daartoe de volgende besluiten aan te wijzen als besluiten die worden gecoördineerd:
  - a. Provinciaal inpassingsplan: Planologische inpassing en verankering, provincie Noord-Brabant (PS);
  - b. Omgevingsvergunningen: Uitvoeren van werk en werkzaamheden (buiten grenzen PIP), bouwen, veranderen uitweg, beschermd monument: Bouwen bouwwerken; aanleg uitweg, wijzigen van monument, gemeente Waalwijk;
  - c. Projectplan Waterwet (buiten grenzen PIP): Wijzigen van een waterstaatswerk, Waterschap Brabants Delta;
  - d. Saneringsbeschikking: Saneren van verontreinigde grond, provincie Noord-Brabant;

- e. Peilbesluit: Wijzigen van het peil, Waterschap Brabantse Delta;
- f. Watervergunning: Toename verhard oppervlak, Werken in/aan of wijzigen van waterstaatswerken en toename van verhard oppervlak, Waterschap Brabantse Delta;
- g. Vergunning Wet natuurbescherming (Natura 2000-gebieden): Werkzaamheden in en in de directe nabijheid van Natura 2000-gebied, provincie Noord-Brabant;
- h. Ontheffing Wet natuurbescherming (flora en fauna): Overtreden verbodsbepalingen Wet natuurbescherming (flora en fauna), provincie Noord-Brabant;
- i. Ontwikkelingsruimte PAS: Stikstofdepositie, provincie Noord-Brabant;
- j. Melding Wet natuurbescherming: Kappen van bomen, provincie Noord-Brabant;
- k. Ontgrondingenvergunning/melding: Uitvoeren van ontgrondingen, provincie Noord-Brabant;
- l. Wbr-vergunning: Werken in beheersgebied van rijkswegen, Rijkswaterstaat;
- m. Besluit openstellen/onttrekken weg openbaarheid: Openstellen/onttrekken weg aan openbaarheid, gemeente Waalwijk;
- n. Verkeersbesluit (definitief): Toepassen van definitieve verkeersmaatregelen, gemeente Waalwijk.

### **Aanleiding**

Op [12 december 2016](#) hebben wij uw Staten meegedeeld dat voor de PAS-herstelmaatregelen in/nabij het totale gebied 'Westelijke Langstraat' te Waalwijk ervoor gekozen is om een provinciaal inpassingsplan (PIP) op te stellen. Momenteel onderzoeken wij de varianten in de milieueffectrapportage (MER) die ten behoeve van het PIP wordt opgesteld. Door toepassing van de coördinatie-regeling uit de Wro kunnen de vergunningen en overige besluiten die nodig zijn voor de PAS-herstelmaatregelen, tegelijk met het PIP worden voorbereid en vastgesteld. Dat zorgt voor overzicht en samenhang en voorkomt vertraging in de procedure.

Voordat de voorbereidingen voor de aan te vragen vergunningen kunnen starten, is een door u vastgesteld besluit nodig tot toepassing van de coördinatie-regeling. Nu de onderzoeken al zijn gestart, wordt dit besluit nu aan u gevraagd, zodat de voorbereiding van de vergunningen tegelijk op kunnen lopen met de voorbereiding van het PIP.

### **Bevoegdheid**

De Wet ruimtelijke ordening biedt de mogelijkheid om de verschillende besluiten die voor de realisatie van een ruimtelijke ontwikkeling nodig zijn te coördineren.

Op basis van artikel [3.33 Wro](#) kunnen Uw Staten gevallen aanwijzen waarin het wenselijk is dat voor de verwezenlijking van een onderdeel van het

provinciaal ruimtelijk beleid de voorbereiding en bekendmaking van nader aan te duiden besluiten worden gecoördineerd

Door deze coördinatie beschikken Gedeputeerde Staten over de wettelijke bevoegdheden om de betreffende procedures te stroomlijnen. Daartoe behoren ook onder meer:

- De bevoegdheid om van andere bestuursorganen, uitgezonderd het rijk, de medewerking te vorderen, die voor het welslagen van de coördinatie nodig is.
- De bevoegdheid om in het uiterste geval in de plaats te treden van een bestuursorgaan, uitgezonderd het rijk, als deze geen, niet tijdig of een afwijkend besluit neemt.

De aard van de bevoegdheden brengt mee dat daarvan alleen in bijzondere gevallen gebruik zal worden gemaakt. Gelet op de constructieve houding van de betrokken bestuursorganen wordt niet verwacht dat het nodig is om de bijzondere bevoegdheden in te zetten.

## **Doel**

Het bereiken van uniformiteit in de procedure voor het PIP en de vergunningverlening, alsook een kortere doorlooptijd ter realisatie van de gebiedsontwikkeling.

## **Argumenten**

*Coördinatieregeling uit de Wro van toepassing te verklaren*

### *1.1. Dit zorgt voor eenduidigheid in procedures en transparantie voor belanghebbenden*

Vroegtijdige afstemming en behandeling tegelijkertijd, maakt de samenhang tussen besluiten zichtbaar en draagt bij aan een heldere procedure. Normaal kent iedere vergunningaanvraag zijn eigen afdoeningstermijn en procedure voor terinzagelegging en bezwaar en beroep. De vergunningen worden op verschillende tijdstippen aangevraagd en bekendgemaakt en de mogelijkheden van rechtsbescherming kunnen per vergunning verschillen. Gecoördineerde behandeling brengt dit allemaal in één procedure onder. Hierdoor wordt het voor de burger een stuk overzichtelijker, er hoeft maar één keer te worden gereageerd en één keer in beroep te worden gegaan. En eenvoudiger, op één moment worden inhoudelijk op elkaar afgestemde ontwerpbesluiten ter inzage gelegd.

### *1.2. Het procesrisico hierdoor kleiner wordt*

Als op het moment van vaststellen van het PIP de meest kritische vergunningen ook zijn verleend, kan de uitvoerbaarheid van het PIP beter worden aangetoond wat het procesrisico minimaliseert.

De coördinatieregeling maakt het mogelijk om de behandeling van het PIP en de bijhorende vergunningen gelijk te trekken en in dezelfde procedure te behandelen. De vergunningen kunnen dan worden verleend op het moment dat het PIP wordt vastgesteld.

### *1.3. De mogelijkheid bestaat tot procesversnelling en tijdswinst*

Doordat bij coördinatie procedures gelijktijdig starten en er direct beroep open staat bij de Raad van State die binnen 6 maanden uitspraak moet doen, is de doorlooptijd van het project korter dan bij een reguliere procedure, met bezwaar, beroep en hoger beroep. Coördinatie van de vergunningen kan een tijdswinst opleveren van ongeveer 2 jaar, zodat de PAS-herstelmaatregelen tijdig worden gerealiseerd.

### *1.4. De vergunningen voor de voorbereidings- en uitvoeringsfase zijn meegenomen*

Alle besluiten die voor realisatie van het project in de voorbereidings- en uitvoeringsfase nodig zijn, zijn geïnventariseerd (zie advies bijlage 1). Om in alle fase van het project gebruik te kunnen maken van de voordelen van de coördinatieregeling zoals die hiervoor zijn genoemd, wordt u gevraagd al de betreffende besluiten, ontheffingen en plannen aan te wijzen.

## **Kanttekeningen**

*Coördinatieregeling uit de Wro van toepassing te verklaren*

### *1.1. Dit zou kunnen leiden tot een latere vaststelling PIP*

Bij een gecoördineerde voorbereiding moeten de gegevens voor de vergunningen zodanig op orde zijn dat aan alle indieningsvereisten wordt voldaan. Dat is vaak op een gedetailleerder niveau als voor het PIP is vereist. Vertraging bij de vergunningaanvragen, leidt tot vertraging van het PIP.

### *1.2. Het vraagt alertheid van belanghebbenden*

Hoewel coördinatie zorgt voor een eenduidig en transparant proces, moeten belanghebbenden alert zijn en tijdig reageren, nu ze daarvoor maar een moment hebben. Niet ieder besluit komt apart voorbij.

Binnen de gebiedsontwikkeling is nadrukkelijk aandacht voor communicatie en voorlichting aan de omgeving. Zij zullen vroegtijdig bij het proces worden betrokken via de nieuwsbrieven en voorlichtingsavonden, zodat belanghebbenden tijdig op de hoogte zijn van hun mogelijkheden om hun mening en visie kenbaar te maken.

## **Financiën**

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

## **Europese en internationale zaken**

Er zijn geen raakvlakken met of risico's op Europees of internationaal gebied aan dit voorstel verbonden.

## **Planning**

- Tot september 2018: Opstellen Milieu Effect Rapportage (MER) en provinciaal inpassingsplan (PIP);
- juni tot september 2018 worden de vergunningen aangevraagd;
- juli 2018: Vooroverleg met wettelijke adviseurs;
- oktober 2018: Ter inzage legging van het ontwerp PIP/MER. De ontwerpvergunningen worden tegelijk met het ontwerp PIP ter inzage gelegd;
- juni 2019: Besluitvorming over het PIP/MER door uw Staten, inclusief de vergunningen.

## **Bijlagen**

1. Advies coördinatie uitvoeringsbesluiten

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Opdrachtgever: de heer H.J. van Herk, (06) 52794301, hvherk@brabant.nl,  
Programma Natuur

Opdrachtnemer: de heer H.A.J. van Hout, (06) 52794213, hhout@brabant.nl,  
Programma Natuur