

Statenmededeling

Onderwerp

VTH-indicatoren 2017 (jaarrapportage omgevingsdiensten)

Datum

17 april 2018

Documentnummer

GS: 4327668

PS: 4348032

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

De gerealiseerde VTH-indicatoren over 2017 zoals door de omgevingsdiensten gerapporteerd in de jaarrapportages over het VTH-uitvoeringsprogramma 2017.

Hierbij gaan we in op de volgende aspecten:

1. Vergunningverlening
2. Toezicht en handhaving
3. Verordening kwaliteit uitvoering VTH Omgevingsrecht Noord-Brabant
4. Financiën (relatie opdrachtgever - opdrachtnemer)

Aanleiding

Jaarlijks geeft GS opdracht aan de drie omgevingsdiensten voor de uitvoering van het provinciaal VTH-werkprogramma. Deze verantwoording kan worden gezien als een verlengstuk van de provinciale jaarstukken 2017. Hierin ontbreken, wegens niet-synchroon lopende plannings, de VTH-indicatoren. In deze verantwoording wordt getoetst aan de in de opdracht meegegeven provinciale kaders voor onder andere kwantiteit, kwaliteit en financiën.

Jaarlijks stelt PS (via de begroting) geld beschikbaar voor het VTH-uitvoeringsprogramma. De gerealiseerde waarden van de VTH-indicatoren schetsen een beeld van wijze waarop dit programma is uitgevoerd. Via deze Statenmededeling informeren wij u over de gerealiseerde uitvoering in 2017¹. U kunt dit zien in het verlengde van de provinciale jaarrekening 2017.

Daarnaast overwegen we tenminste een sessie te organiseren met PS om te reflecteren op de relatie tussen de activiteiten uit het beleid en de maatschappelijke effecten daarvan.

¹ Hiermee wordt tevens [Motie M1](#) van 11 november 2016 afgehandeld (C2199155).

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor het verlenen van vergunningen, het behandelen van meldingen en het uitoefenen van toezicht en handhaving in het kader van diverse wetten. De uitvoering hiervan is in 2013 overgedragen aan de drie omgevingsdiensten in Noord-Brabant.

Datum

17 april 2018

Documentnummer

GS : 4327668

PS : 4348032

De opdracht bevat uitvoerende taken op basis van wet- en regelgeving én provinciaal beleid. Het gaat om reguliere taken, die wettelijk verplicht en structureel van aard zijn én om incidentele taken, die van tijdelijke aard zijn.

Samenvatting

Het VTH-uitvoeringsprogramma 2017 is binnen de gestelde financiële randvoorwaarden uitgevoerd. De kwaliteit van de geleverde rapportage-informatie door de diensten is in 2017 wederom verbeterd.

Hierdoor is de provincie, in de rol van opdrachtgever, beter in positie gebracht om (waar nodig) tijdig bij te sturen bij de uitvoering van de opdracht. Budgetten op deelopdrachten worden voor zover nodig verlaagd of verhoogd binnen het totale financiële kader.

Kernboodschap

Een groot deel van de uitvoering van de vergunningverlening voldoet aan de kwaliteitseisen. Daar waar de prestaties achterblijven zijn de knelpunten gesignaleerd en heeft de uitvoering hiervan in 2018 verscherpte aandacht.

Voor toezicht en handhaving is in 2017 het volledig en juist aanleveren van de gegevens verbeterd. Vooral bij de te realiseren percentages voor inhoudelijke doelstellingen zijn de beïnvloedingsmogelijkheden voor de provincie als opdrachtgever beperkt.

De financiële eindafrekening over het VTH-programma 2017 is besproken met de opdrachtnemers. De feitelijke afwikkeling vindt momenteel plaats.

Vorig jaar presenteerden we voor het eerst gerealiseerde kwaliteits- en kwantiteitscijfers op het gebied van VTH. Daarmee deden we recht aan de vastgestelde Motie M4 Indicatoren VTH. De gerealiseerde kwaliteits- en kwantiteitscijfers worden vergeleken met de provinciale doelstellingen.

In de opdrachtverstrekking aan de Omgevingsdiensten wordt een onderscheid gemaakt naar verschillende kleursporen, daarmee wordt het volgende bedoeld:

- Grijs: Industrie / bouw, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Blauw: Waterwet, Wet hygiëne veiligheid bad zweminrichtingen (Whvbz)
- Groen; Wet Natuurbescherming (Wnb)
- Bruin: Wet bodembescherming, Ontgrondingen

1. Vergunningverlening

De generieke kwaliteitsdoelstellingen voor vergunningverlening zijn:

- a) geen gebruik van de Wet dwangsom bij niet tijdige beslissing op bezwaar;
- b) geen Lex Silencio Positivo;
- c) 90% van de beschikkingen zijn afgegeven binnen de wettelijke termijn;
- d) er worden leges geheven conform de provinciale legesverordening.

Datum

17 april 2018

Documentnummer

GS : 4327668

PS : 4348032

Wet dwangsom bij niet tijdige beslissing op bezwaar Wet Natuurbescherming.

In vergelijking met de afgelopen jaren is het aantal ingebrekestellingen fors verminderd. De afname wordt veroorzaakt doordat de achterstand in de uitvoering is weggewerkt. In 2017 zijn als gevolg van vergunningverlening Wet natuurbescherming 2 ingebrekestellingen behandeld. Slechts eenmaal werd de dwangsom verbeurd verklaard.

Lex Silencio Positivo

In totaal zijn er in 2017 4 Wabo-procedures niet binnen de gestelde termijn afgerond (2016: 12), waardoor 4 maal een Lex Silencio Positivo (vergunning van rechtswege) van kracht is geworden. (1 ODBN en 3 OMWB). Ter indicatie: in 2017 werden in totaal 387 beschikkingen afgegeven waarop wettelijke termijnen van toepassing zijn en LSP überhaupt voor kan komen. Het daadwerkelijk aantal Lex Silencio Positivo bedraagt daarmee 1% van het totaal. Dit sluit helaas niet aan op het streven dat Lex Silencio's Positivo niet mogen voorkomen.

Afgegeven beschikkingen binnen wettelijke termijn

In hoofdlijnen sluiten de realisatiecijfers goed aan bij de doelstellingen. Uitzondering hierop zijn de realisatiecijfers in het groene en blauwe kleurspoor. Voor de gebiedsbescherming geldt dat Aerius² langere periodes niet beschikbaar is geweest voor afhandeling van aanvragen. Daarnaast zijn in 2017 diverse wijzigingen in de provinciale Verordening Natuurbescherming doorgevoerd. De overige aspecten in het groene domein betreffen de nieuwe aspecten van de Wet natuurbescherming, die per 1 januari 2017 in werking is getreden. Het betreft het laatste deel van de decentralisatie van de groene wetgeving.

² Een rekentool voor stikstofdepositie

Termijnen vergunningverleningen:

Opdracht	Doelstelling	Realisatie
VV Wabo Grijs uitgebreid	90%	91%
VV Wabo Grijs regulier	100%	98%
VV Wabo Grijs regulier (Brzo)	100%	100%
VV Wabo Grijs uitgebreid (Brzo)	90%	100%
VV Wnb pre-Pas	90%	88%
VV Wnb gebiedsbescherming	90%	62%
VV Wnb soortenbescherming	90%	89%
VV Wnb houtopstanden	90%	86%
VV Wnb faunabeheer	90%	69%
VV Blauw	90%	100%
VV Bruin Wbb / ontgrondingen	90%	100%

Datum

17 april 2018

Documentnummer

GS : 4327668

PS : 4348032

Provinciale legesverordening

De legestarieven voor 2017 zijn na vaststelling door PS doorgeleid naar de omgevingsdiensten. Deze tarieven zijn verwerkt in de administraties van de diensten zodat bij het "beschikken op aanvraag" de juiste tarieven zijn gehanteerd. De hieruit voortvloeiende legesnota's worden door de provincie opgesteld en ingevorderd. Hierop wordt een steekproefsgewijze onafhankelijke controle op uitgevoerd. Uit deze controles zijn tot op heden geen significante verschillen naar voren gekomen.

Kwantiteit per kleurspoor

In onderstaande tabel wordt per kleurspoor welke "productiecijfers" zijn gerealiseerd en welke financiële uitputting daarmee gepaard is gegaan.

Het eerste uitvoeringsjaar onder de nieuwe Wet natuurbescherming is relatief goed verlopen. We zien bij de nieuwe aspecten, soorten, hout en fauna, dat er een groot aantal bezwaren wordt ingediend. De provincie is goed zichtbaar als uitvoerder van deze taak.

Binnen de faunaopdracht bleef het aanvragen achter. Daarom is budget ingezet voor het verbeteren van het uitvoeringsbeleid van deze taak. Hierdoor is in verhouding geen grote uitputting in relatie tot kwantiteit gerealiseerd.

Bij de gebiedsbescherming zien we een afname in het aantal aanvragen.

In het blauwe kleurspoor is bij zwemwater de productie lager dan de jaarraming doordat een aantal zwemlocaties is gestopt met hun exploitatie.

In het grijze kleurspoor zien we dat er meer aanvragen zijn ingediend en fors meer beschikkingen zijn afgegeven, vooral bij Brzo-inrichtingen. Dit hangt samen met een sterke toename van projecten door de aantrekkende economie.

In het Jaarverslag Brzo 2017 wordt u medio april meer specifiek separaat geïnformeerd over VTH bij Brzo-inrichtingen.

Vergunningverlening

Opdracht	aantallen	uitputting
	productie	financieel
VV Wabo Grijs uitgebreid	98%	98%
VV Wabo Grijs regulier	129%	
VV Wabo Grijs uitgebreid Brzo	100%	109%
VV Wabo Grijs regulier Brzo	200%	
VV Wnb pre-Pas	67%	60%
VV Wnb gebiedsbescherming	88%	98%
VV Wnb soortenbescherming	74%	84%
VV Wnb houtopstanden	69%	105%
VV Wnb faunabeheer	52%	96%
VV Blauw Waterwet / PMV / Whvbz	90%	85%
VV Bruin Wbb / ontgrondingen	107%	97%

Datum

17 april 2018

Documentnummer

GS : 4327668

PS : 4348032

2. Toezicht en handhaving

De generieke kwaliteitsdoelstellingen voor toezicht en handhaving zijn:

- 90% van de handhavingsbeschikkingen blijft in stand na toetsing door de rechtbank en/of de Raad van State.
- er vinden alleen overdrachten plaats naar repressieve handhaving na toetsing op artikel 20.8 (*betreft de toetsing of een milieuvergunning in werking is getreden door verlening van een bouwvergunning*).

In 2017 zijn 9 beschikkingen door de rechtbank c.q. de Raad van State getoetst. Deze bleven nagenoeg allemaal in stand. Het betreft doorgaans complexe dossiers waarbij soms een relatief klein aspect juridisch niet overeind blijft. De diensten geven jaarlijks tientallen handhavingsbeschikkingen af.

Onderstaande tabel toont de voor 2017 gewenste streefwaarden voor de mate van spontane naleving versus de gerealiseerde waarden:

Opdracht	streefwaarde	realisatie
T&H Wabo Grijs	72%	61%
T&H Groen overig	92%	68%
T&H Blauw	63%	55%
T&H Bruin	86%	71%

T&H: toezicht en handhaving

Er is tevens een streefwaarde vastgesteld voor de ernst van de geconstateerde overtredingen; hierbij gaat het om het aandeel van de controles waarbij een ernstige overtreding wordt geconstateerd ten opzichte van het totaal aantal controles. De norm hiervoor is 7%. De realisatie is hoger en daarmee is de score minder positief dan de norm.

Datum

17 april 2018

Documentnummer

GS : 4327668

PS : 4348032

Als verklaring voor de lagere realisatiecijfers geldt dat de risico-geprioriteerde aanpak leidt tot meer controles bij inrichtingen waar ernstige overtredingen verwacht kunnen worden. De naleefcijfers zijn derhalve niet representatief voor de gehele populatie. Dit realisatiecijfer schetst een beeld van de overtredingen die door de gecontroleerde ondernemers begaan worden en zegt niets over de performance van de omgevingsdiensten. De naleefcijfers zijn niet representatief voor de gehele populatie.

Deze constatering is ook gedaan door het onderzoeksbureau Lysias bij de [evaluatie van de Handhavingskoers 2013-2016](#). Naar aanleiding hiervan hebben wij u aangegeven dat we de wijze waarop we het naleefgedrag vaststellen zodanig aanpassen dat deze niet beïnvloed wordt door de wijze van toezicht houden. De nieuwe naleefindicatoren worden opgenomen in het instrumentele VTH-kader dat u voor de zomer ontvangt.

Kwantiteit per omgevingsdienst

In onderstaande tabel wordt per kleurspoor en per omgevingsdienst welke "productiecijfers" zijn gerealiseerd en welke financiële uitputting daarmee gepaard is gegaan.

Opdracht	aantallen productie	financiële uitputting
T&H Wabo Grijs incl. Brzo	*	100%
T&H Wnb Groen	97%	102%
T&H Blauw	91%	91%
T&H Bruin	126%	99%
Kleurspoor overstijgend	nvt	90%

** = risicogericht, 2 diensten hebben geen jaarindicatie bepaald*

3. Verordening kwaliteit uitvoering VTH Omgevingsrecht Noord-Brabant

Op 23 september 2016 heeft u de Verordening kwaliteit VTH Omgevingsrecht Noord-Brabant vastgesteld. Deze verordening geeft aan dat Gedeputeerde Staten de kwaliteit van de uitvoering beoordelen en de resultaten mededelen aan Provinciale Staten.

De verordening heeft de landelijke kwaliteitseisen voor de uitvoering van de provinciale VTH taken van toepassing verklaard. Twee van de drie omgevingsdiensten voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria. De derde omgevingsdienst, de ODBN, heeft aangegeven voor 8 van de 23 deskundigheidsgebieden nog niet te voldoen, en hiervoor maatregelen genomen te hebben om te gaan voldoen. In de 2^e Bestuursrapportage 2017 van de ODBN heeft de dienst aangegeven dat zij de beoogde planning (1-1-2017) niet gaat halen. Medio 2018 zal de ODBN gaan voldoen aan de landelijke kwaliteitseisen.

Datum

17 april 2018

Documentnummer

GS : 4327668

PS : 4348032

4. Financiën (relatie opdrachtgever-opdrachtnemer)

De initiële opdrachtwaarde voor 2017 bedroeg € 23,4 miljoen. In de loop van 2017 is deze bijgesteld naar € 21,8 miljoen. Deze bijstelling wordt grotendeels veroorzaakt door achterblijvende aantallen (te behandelen) procedures in het groene kleurspoor.

In de loop van het uitvoeringsjaar worden er diverse aanvullende opdrachten verstrekt aan de Omgevingsdiensten; deze hebben zowel op het VTH-domein als op overige beleidsthema's betrekking. In 2017 was de totale waarde van deze aanvullende opdrachten € 2,9 miljoen. Hiermee komt het totale opdrachtvolume over 2017 uit op € 26,3 miljoen.

	<i>geldstroom</i>	<i>verantwoording</i>
Oorspronkelijke opdrachtwaarde 2017	23.358.524	23.358.524
Bijstellingen 2017		-1.574.914
Bijgestelde opdrachtwaarde 2017		21.783.610
Aanvullende opdrachten	2.940.436	2.940.436
Totaal opdrachtwaarde 2017	26.298.960	24.724.046

Verantwoord door opdrachtnemer	<i>geldstroom</i>	<i>verantwoording</i>	<i>verschil</i>
VV grijs	6.255.296	6.031.130	224.166
VV groen	3.691.693	2.368.575	1.323.118
VV blauw	1.042.908	681.525	361.383
VV bruin	1.860.170	2.128.468	-268.298
T&H grijs	4.075.510	3.994.891	80.619
T&H groen	2.822.784	2.385.756	437.028
T&H blauw	816.800	716.553	100.247
T&H bruin	504.600	584.644	-80.044
T&H kleurspoor overstijgend	515.900	572.734	-56.834
Team metingen & onderzoek	1.772.863	1.686.622	86.241
Aanvullende opdrachten	2.940.436	2.940.436	0
Totaal akkoord	26.298.960	24.091.334	2.207.626

Bijgestelde opdracht -/- verantwoording

632.712

De totale eindverantwoording sloot op € 24,1 miljoen. Dit is circa € 0,6 miljoen lager dan de bijgestelde opdrachtwaarde. Ten opzichte van de oorspronkelijke opdrachtwaarde is het verschil € 2,2 miljoen. Het belangrijkste verschil (circa € 1,8 miljoen) wordt veroorzaakt door het groene kleurspoor. Het aantal aanvragen bleef achter bij de prognose. De tussentijdse rapportages is besproken tussen opdrachtgever en opdrachtnemer.

Datum

17 april 2018

Documentnummer

GS : 4327668

PS : 4348032

Bijlagen

N.v.t.

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Opdrachtgever: mevrouw M.J. van den Dries, (073) 680 83 33,
mvddries@brabant.nl, afd. Projecten- en Programmamanagement B van cluster
Natuur en Milieu.

Opdrachtnemer: de heer E.J.G. Broere, (073) 680 85 02, ebroere@brabant.nl,
afd. Projecten- en Programmamanagement A van cluster Natuur en Milieu.