

## Statenvoorstel 01/18 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 18 december 2017

PS-vergadering :

**Datum**

5 december 2017

**Documentnummer**

GS: 4281378

PS: 4288535

**Onderwerp**

Provinciale reactie op de concept-kadernota 2019 gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN).

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

### Samenvatting

Aan Provinciale Staten wordt voorgesteld een reactie te geven op de concept-kadernota 2019 aan het Dagelijks Bestuur van de ODBN. Gedeputeerde Staten hebben in 2016 toetsingskaders voor de ontwerpbegrotingen van de omgevingsdiensten vastgesteld. Enkele hiervan zijn goed bruikbaar voor het beoordelen van de concept-kadernota 2019 van de ODBN. Er is getoetst aan de volgende thema's:

- bestuurlijk
- collectieve taken
- weerstandsvermogen
- budgetfair

Aan de meeste van deze toetsingskaders wordt niet, of niet volledig voldaan. Uitzondering hierop betreft het thema collectieve taken.

### Het voorstel

1. De volgende reactie op de concept-kadernota 2019 van de gemeenschappelijke regeling ODBN vast te stellen:
  - 1.1. De concept-kadernota 2019 sluit niet volledig aan bij de bestuurlijke kaders van de ODBN.
  - 1.2. De concept-kadernota 2019 sluit aan bij het provinciale kader over de collectieve taken.
  - 1.3. De concept-kadernota 2019 sluit niet aan bij het provinciale kader over het weerstandsvermogen en het provinciale budgettaire kader.
2. Verzoeken het Dagelijks Bestuur van de ODBN om de concept-kadernota 2019 conform de provinciale reactie aan te passen.

## **Aanleiding**

De provincie heeft de concept-kadernota 2019 van het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) ontvangen. Aan alle deelnemers van de ODBN wordt de mogelijkheid geboden om te reageren op de concept-kadernota 2019.

## **Datum**

5 december 2017

## **Documentnummer**

GS: 4281378

PS: 4288535

De afgelopen jaren was er geen aanleiding om van deze mogelijkheid gebruik te maken. Dat is op dit moment wezenlijk anders. Vandaar dat de provincie nu gebruik wil maken van de geboden mogelijkheid om te reageren op de concept-kadernota 2019.

## **Bevoegdheid**

Artikel 59 Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) geeft PS de mogelijkheid om (formele) zienswijzen op de ontwerp-begrotingen van omgevingsdiensten vast te stellen. In de regio waar de ODBN actief is, zijn er tussen gemeenten aanvullende afspraken gemaakt. Deze afspraken voorzien in een reactie-mogelijkheid op concept-kadernota's van gemeenschappelijke regelingen in deze regio. Deze kunnen worden gezien als informele zienswijzen, omdat de Wgr een dergelijke procedure niet voorschrijft.

## **Doel**

Het Dagelijks Bestuur van de ODBN, door het verstrekken van de gevraagde reactie, in positie te brengen om de concept-kadernota 2019 op onderdelen te verbeteren en de risico's voor de provincie als deelnemer en eigenaar van de ODBN beheersbaar te houden.

## **Argumenten**

### *Gebruik maken van de geboden mogelijkheid om te reageren*

De reden om nu via een "informele zienswijze" te reageren is dat de ODBN momenteel in financieel zwaar weer verkeert. Via een afzonderlijke Statenmededeling is PS hiervan eind november op de hoogte gebracht. Daarnaast worden uw Staten in positie gebracht om te reageren op de concept-Kadernota 2019.

### *1.1.1. De concept-kadernota 2019 sluit niet volledig aan bij de bestuurlijke kaders van de ODBN*

In de concept-kadernota 2019 wordt gemeld dat een de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling van de ODBN gewijzigd moet worden, bijvoorbeeld als gevolg van wijzigingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Daarnaast bestaat de behoefte om enkele bestuurlijke wensen te realiseren die onder andere betrekking hebben op een eenduidige regeling over collectieve taken en de ontvlechting van de voormalige RMB-taken. Als doel is geformuleerd dat medio 2018 de gewijzigde GR in werking moet treden. Een dergelijke termijn is niet realistisch en onhaalbaar. Het is meer voor de hand liggend dat dit gehele traject, inclusief instemming van alle raden en staten, voor eind 2018 is afgerond.

*1.1.2. De concept-kadernota 2019 sluit aan bij het provinciale kader over de collectieve taken*

In de concept-kadernota 2019 van de ODBN wordt op heldere wijze in beeld gebracht welke beleidsmatige ontwikkelingen de dienst verwacht vanaf 2019. Daarbij is aangegeven welke kosten hiermee naar verwachting gepaard gaan en ten laste van welk programma deze kosten worden gebracht. Veelal betreft het hierbij het programma collectieve taken. Meest in het oog springend zijn de voorbereidingen die de ODBN gaat treffen vanwege de Omgevingswet.

*1.1.3. De concept-kadernota 2019 sluit niet aan bij het provinciale kader over het weerstandsvermogen van de ODBN.*

Het weerstandsvermogen wordt opgesteld op basis van een confrontatie tussen de benodigde en beschikbare weerstandscapaciteit; de geïnterpreteerde en gekwantificeerde risico's versus de beschikbare middelen en mogelijkheden ter afdekking van deze risico's. De ODBN onderschrijft deze systematiek.

De provinciale norm voor het weerstandsvermogen (dit is de verhouding tussen bovenstaande grootheden) is 1,0 tot 1,2. De streefwaarde die de ODBN zelf hanteert sluit daar redelijk bij aan; de ODBN streeft naar minimaal 1,0. In de concept-kadernota 2019 meldt de ODBN dat de omvang van het weerstandsvermogen momenteel 0,3 is en zorgelijk te noemen is.

Van de ODBN wordt verwacht om tijdig passende maatregelen te treffen om het weerstandsvermogen te verstevigen conform de vastgestelde norm.

*1.1.4. De concept-kadernota 2019 sluit niet aan bij het budgettair provinciaal kader.*

Uit de voorliggende concept-kadernota blijkt dat de ODBN in financieel zwaar weer verkeert. Er wordt een fors negatief resultaat over 2017 verwacht. Een deel van de oorzaken hiervan heeft waarschijnlijk een structureel karakter. Dit leidt tot een begrotingswijziging in 2018 en hogere kosten vanaf 2019. Daarnaast verdient het weerstandsvermogen aandacht, bijvoorbeeld via een eenmalige aanvulling. En "last but not least" zijn er nog ambities (als gevolg van in beeld gebrachte relevante ontwikkelingen) die niet volledig uit de huidige budgetten gedekt kunnen worden.

Deze effecten zijn nu nog niet volledig in beeld gebracht, maar duidelijk is wel dat er aanvullende middelen nodig zijn om bovenstaande "issues" op te lossen.

Tegen deze achtergrond ontkomen deelnemers er niet aan om rekening te houden met niet-begrote kosten. De impact hiervan voor de provincie, als grootste deelnemer in deze dienst, is groot. In 2017 wordt ongeveer de helft van de omzet van de ODBN door de provincie gegenereerd.

**Datum**

5 december 2017

**Documentnummer**

GS: 4281378

PS: 4288535

## Kanttekeningen

### *1.1.1. De concept-kadernota 2019 sluit niet volledig aan bij de bestuurlijke kaders van de ODBN*

Er kan uiteraard voor gekozen worden om de huidige planning over de nieuwe GR-tekst overeind te houden en beduidend minder wijzigingen door te voeren dan was gepland. Dit zou afbreuk doen aan de voorbereidingen die reeds in gang zijn gezet en heeft daardoor niet de voorkeur.

### *1.1.2. De concept-kadernota 2019 sluit aan bij het provinciale kader over de collectieve taken*

De in beeld gebrachte kosten voor het programma collectieve taken zijn in 2019 en 2020 hoger dan het huidige budget. Het tekort van circa € 350.000 per jaar moet nog worden aangevuld door de deelnemers. Voor de provincie betekent dit 2 jaar een extra bedrag van circa € 90.000.

### *1.1.3. De concept-kadernota 2019 sluit niet aan bij het provinciale kader over het weerstandsvermogen van de ODBN.*

Momenteel wordt door de ODBN een nieuwe nota reserves & voorzieningen opgesteld. Daarbij zal worden onderzocht of de huidige bestemmingsreserves in aard en omvang gecontinueerd moeten worden. Wellicht bestaan er mogelijkheden om een deel hiervan (via besluitvorming in het Algemeen Bestuur) "over te hevelen" naar de algemene reserve.

Tevens wordt er een actuele risicoanalyse uitgevoerd. Het is niet uit te sluiten dat de risico's waar de ODBN mee rekening dient te houden in aard en omvang wijzigen.

De combinatie van deze twee trajecten leidt tot een nieuw oordeel over het weerstandsvermogen. Wellicht dat er minder middelen toegevoegd hoeven te worden aan het weerstandsvermogen om de streefwaarde van 1,0 te realiseren.

### *1.1.4. De concept-kadernota 2019 sluit niet aan bij het budgettair provinciaal kader.*

De exacte gevolgen van de financiële problemen van de ODBN moeten nog in beeld worden gebracht. Zolang deze niet bepaald zijn, is niet duidelijk of (en in welke mate) de provincie geacht wordt aanvullende middelen beschikbaar te stellen. In 3 afzonderlijke trajecten worden de deelnemers van de ODBN (waaronder de provincie) hierin meegenomen:

- De (voorlopige) jaarstukken 2017
- De 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2018
- De ontwerpbegroting 2019

Uitgangspunt hierbij is dat de provincie niet bijdraagt aan de financiering van problemen die aantoonbaar niet door de provincie zijn veroorzaakt.

## Datum

5 december 2017

## Documentnummer

GS: 4281378

PS: 4288535

## **Financiën**

Kortheidshalve wordt verwezen naar de argumenten en kanttekeningen betreffende het provinciaal budgettair kader.

## **Europese en internationale zaken**

Niet van toepassing.

## **Planning**

Naast de voorliggende reactie op de concept-kadernota 2019, worden de deelnemers in de eerste maanden van 2018 in positie gebracht om een formele zienswijze uit te brengen op de P&C-documenten die de ODBN dan aan gaat bieden; te weten de 1<sup>e</sup> Begrotingswijziging 2018 en de ontwerpbegroting 2019. Daarnaast dient de ODBN de voorlopige jaarstukken 2017 voor 15 april 2018 ter kennisname van haar deelnemers te brengen.

Het Algemeen Bestuur van de ODBN wil de definitieve kadernota vaststellen in haar vergadering van 21 februari 2018. Aan de deelnemers is gevraagd om vóór 19 januari 2018 eventuele reacties kenbaar te maken, zodat deze besproken kunnen worden in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van de ODBN op 31 januari 2018.

## **Bijlagen**

1. Aanbiedingsbrief ODBN
2. Concept-kadernota 2019 ODBN

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: mevrouw M.J. van den Dries, 06-27745039,  
mvddries@brabant.nl, programmamanager Omgevingsrecht.

Opdrachtnemer: de heer C.A.L. van Daal, 06-16312980, cvdaal@brabant.nl,  
financieel strateeg programma Omgevingsrecht.

## **Datum**

5 december 2017

## **Documentnummer**

GS: 4281378

PS: 4288535