

# Statenmededeling

**Onderwerp**

Provinciale VTH opdracht 2018 en actuele stand van zaken VTH uitvoering

**Datum**

21 november 2017

**Documentnummer**

GS: 4264790

PS: 4281463

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

**Kennisnemen van**

De vastgestelde opdracht 2018 voor de omgevingsdiensten voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Daarnaast gaan wij in op de wijze waarop diverse ontwikkelingen en de wijze waarop moties en toezeggingen van en aan uw Staten hierin zijn verwerkt.

**Aanleiding**

In de relatie tussen provincie en omgevingsdiensten worden twee rollen onderscheiden. Ten eerste is de provincie opdrachtgever, daarnaast zijn wij mede-eigenaar.

De directe aanleiding voor deze mededeling vormt de opdracht aan de omgevingsdiensten voor 2018. In het regelmatig terugkerende debat in uw Staten over de VTH uitvoering wordt doorgaans ingezoomd op de eigenaarsrol.

We maken van de gelegenheid gebruik om uw Staten integraal mee te nemen met de huidige stand van zaken. Naast het uitvoeringsprogramma 2018 informeren wij uw Staten over de stand van zaken van diverse moties die zijn aangenomen en toezeggingen die zijn gedaan. Bij sommigen daarvan ligt een directe relatie met de nu vastgestelde opdracht.

Sinds 2013 voeren de drie Brabantse omgevingsdiensten in opdracht van Gedeputeerde Staten de wettelijke provinciale taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) uit. Het gaat om de uitvoeringen van onder meer de volgende milieu gerelateerde wetten (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht: WABO), Wet milieubeheer, Wet luchtvaart, Wet natuurbescherming, Wet hygiëne en veiligheid bad- en zwemgelegenheden (Whvbz), Waterwet, Wet bodembescherming,

Ontgrondingenwet en de provinciale milieuverordening). Gedeputeerde Staten stellen in dat kader jaarlijks de opdracht aan de drie Brabantse omgevingsdiensten voor de uitvoering van de VTH taken vast. Het Besluit omgevingsrecht (BOR) geeft aan dat de Staten geïnformeerd worden over het uitvoeringsprogramma van de omgevingsdienst.

**Datum**

21 november 2017

**Documentnummer**

GS: 4264790

PS: 4281463

## **Bevoegdheid**

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegde gezag voor de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor verschillende taken op milieugebied. Wij hebben, voor zover de opdracht aan de omgevingsdiensten strekt, het mandaat voor besluitvorming en handelen aan de directeurs van de omgevingsdiensten verleend. De provincie blijft eindverantwoordelijk voor de besluiten die hieruit volgen.

## **Kernboodschap**

- 1. De afgelopen periode zijn er door uw Staten verschillende moties en amendementen aangenomen en toezeggingen gedaan in relatie tot de uitvoering van VTH taken. Deze opvolging van deze moties, amendementen en toezeggingen heeft veelal een directe relatie met de nu vast gestelde opdracht.*

Deze moties, amendementen en toezeggingen zijn onder te verdelen over de volgende thema's:

- toezicht en handhaving veehouderijen,
- monitoring kwaliteitsaspecten,
- informatieverstrekking VTH-uitvoering,
- SSiB
- Energiebesparing door bedrijven

Hierbij gaan wij per thema in op de stand van zaken.

### *Intensivering toezicht en handhaving Veehouderijen*

In deze [statenmededeling](#) is aangegeven dat naar aanleiding van de resultaten uit de bijbehorende pilot door GS is besloten dit project volwaardig uit te rollen voor de periode 2018-2020 als onderdeel van de versnelling van de transitie veehouderijen. Op basis hiervan zijn ook een aantal deelopdrachten opgenomen in de totale VTH opdracht. Het gaat om het verrichten van toezicht bij 1.128 bedrijven in 2018 voor een bedrag van in totaal €2.051.000.

### *Monitoring kwaliteitsaspecten*

Er zijn de afgelopen jaren verschillende moties behandeld en toezeggingen gedaan over de wijze waarop kwaliteitsaspecten aan de orde komen. Evenals in 2017 wordt in 2018 ook weer ingezet op de volgende outcome-doelstellingen: een score van 80 % bij de mate van spontane naleving en van 7 % als het gaat om geconstateerde ernstige overtredingen.

Daarnaast gelden de volgende generieke kwaliteitsdoelstellingen: geen gebruik van de Wet dwangsom, geen *lex silencio positivo*, en een afhandelingspercentage van 90 % binnen de wettelijke termijn. Deze onderdelen vormen een vast onderdeel van de rapportage cyclus en zullen dan ook regelmatig aan de orde komen. Voor wat betreft de nalevingspercentages en geconstateerde mate van ernstige overtredingen geldt dat er sprake van een paradox is. Dit heeft te maken met het feit dat naarmate er beter risicogericht toezicht gehouden wordt, de pakkans ook groter is en dat de scores mogelijk ook hoger uitvallen. In dat geval wil een hoger of lager % dus niet altijd zeggen dat bedrijven beter of slechter naleven.

**Datum**

21 november 2017

**Documentnummer**

GS: 4264790

PS: 4281463

*Informatieverstrekking VTH-uitvoering*

Tijdens de informatiebijeenkomst op 17 februari is nader ingegaan op de rol van Provinciale Staten als het gaat over VTH thema's, daarbij zijn ook verschillende ontwikkelingen in 2017 aan de orde gesteld. Daarbij is tevens aangegeven dat in 2017 de huidige handhavingskoers wordt geëvalueerd. De uitkomsten hiervan worden op 15 december 2017 of anders begin 2018 aan uw Staten gepresenteerd in een nog te beleggen themabijeenkomst. Deze bevindingen worden meegenomen als input voor het nieuw op te stellen VTH beleid wat in 2018 wordt opgesteld. Inzake dit nieuwe VTH beleid is in de nieuwe opdracht 2018 een ontwikkelopdracht ten aanzien van de implementatie aan de omgevingsdiensten meegegeven. Mogelijk leidt dit nieuwe VTH beleid ook tot gewijzigde prestatie-indicatoren. Daarnaast wordt u binnenkort geïnformeerd over de informatievoorziening aan uw Staten over de uitvoering van VTH taken en over de mogelijkheden om de gemeenschappelijke regelingen van de omgevingsdiensten te herzien. Zoals is toegezegd in de PS-vergadering van d.d. 9 juni 2017.

*SSiB*

Op 21 april 2017 werd motie [M22](#) (Verbeterde surveillance in het buitengebied) door PS aangenomen. Daarbij werd GS opgedragen om " *ervoor te zorgen dat het project Samen Sterk in Brabant (SSiB) blijvend ingezet kan worden en dat hiervoor voldoende financiële en/of andere middelen beschikbaar gesteld worden*". De afdoening van deze motie heeft vertraging opgelopen waardoor deze niet kon worden meegenomen in de beraadslaging van de provinciale begroting 2018. In het eerste kwartaal van 2018 volgt hierover een afzonderlijk voorstel. De structureel benodigde middelen voor deelname aan SSiB bedragen € 193.000 per jaar.

*Energiebesparing door bedrijven*

In dit [memo gedeputeerde](#) is nader ingegaan op de wijze waarop energiebesparing door bedrijven iets is waarvoor de provincie aan de lat staat. Dit conform een toezegging van 8 september. Hierin is ook ingegaan op hetgeen is vermeld in de VTH opdracht aan de Omgevingsdiensten over dit onderwerp.

2. *De opdrachten aan de omgevingsdiensten in 2018 vertegenwoordigen een waarde van €24.487.900,- met de volgende onderverdeling:*

€ 10.303.900,- Omgevingsdienst Midden en West Brabant (OMWB)

€ 7.437.800,- Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)

€ 6.746.200,- Omgevingsdienst zuidoost Brabant (ODZOB)

**Datum**

21 november 2017

**Documentnummer**

GS: 4264790

PS: 4281463

3. *De nieuwe Wet natuurbeschermings is in 2017 van kracht geworden. In 2018 wordt de implementatie van de uitvoering verder vormgegeven.*

De deelopdrachten die een relatie hebben met de implementatie van deze nieuwe wet zijn, met de nodige aannames, voorzichtig gecalculeerd. De uitvoeringspraktijk uit 2017 heeft slechts in beperkte maten een gedegen beeld kunnen verschaffen. De aannames uit 2017 zijn geactualiseerd, maar er is een langere ervaringsperiode nodig om deze aannames te kunnen toetsen. Aan de betreffende omgevingsdienst (ODBN) wordt gevraagd hierop nauwgezet te monitoren. Dit alles heeft er toe geleid dat enkel voor 2018 de te verwachten kosten en (leges)opbrengsten zijn bijgesteld. Niet voor de jaren daarna. Zie hiervoor ook [Statenvoorstel 72/17A](#) d.d. 31-10-2017.

4. *Uitstel van de invoering van de Omgevingswet en het bijbehorende Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) heeft geen consequenties op de intensiteit waarop ingezet wordt op de voorbereidende activiteiten.*

Onlangs is door het ministerie van Infrastructuur en Milieu bekend gemaakt dat de invoering van de Omgevingswet is uitgesteld, waardoor deze zal ingaan op 1 januari 2021. Dit betekent niet dat een pas op de plaats gemaakt wordt met de voorbereidende activiteiten. De nieuwe ruimte zal goed kunnen worden gebruikt om de voorbereiding hiervan beter te kunnen doen. Zo is er meer ruimte om gezamenlijk met de omgevingsdiensten en andere deelnemers te bepalen hoe invulling aan de één overheidsgedachte gegeven kan worden. En kan beter ingespeeld worden op de impact hiervan op processen en digitale systemen.

5. *Concentratie van de watertaken leidt naar verwachting tot een effectievere en efficiëntere bedrijfsvoering.*

In 2017 zijn samen met de drie omgevingsdiensten voorbereidingen getroffen om de watertaken (VTH-taken Waterwet en PMV) bij één omgevingsdienst te concentreren. Tot en met 2017 waren deze taken verdeeld over drie omgevingsdiensten. De uitvoering per dienst is daarmee onvoldoende robuust en vraagt in verhouding een te grote inspanning op afstemming tussen de drie diensten. In de opdracht van 2018 is deze verandering reeds geëffectueerd. Het totale opdracht volume voor de watertaken betreft ca. € 2 miljoen.

6. *Meerjarige interprovinciale afspraken Brzo*

In 2016/2017 heeft de Bestuurlijke adviescommissie voor VTH-taken een aantal meerjarige afspraken vastgesteld, waaronder de MJA-fiche Brzo. Deze afspraken hebben dezelfde looptijd als de huidige bestuursperiode, tot en met maar 2019. Met deze afspraken hebben de provincies aangegeven dat zij, samen met de 6 Brzo-Omgevingsdiensten, willen komen tot een excellente

uitvoering van de VTH-taken bij risicovolle bedrijven in Nederland. Om dit te effectueren zijn landelijk verschillende projecten gestart welke zijn neergelegd in een uitvoeringsprogramma tot en met 2019. Inmiddels is gestart met de projecten binnen het uitvoeringsprogramma en is een deel van de projecten reeds aan de implementatiefase toe. Om de ambities die zijn neergelegd in de fiche Brzo te kunnen waarmaken, zullen de projecten door de OMWB (omgevingsdienst verantwoordelijk voor de Brzo taken in Brabant) moeten worden geïmplementeerd. De werkzaamheden in het kader van de MJA-fiche Brzo vinden plaats in samenhang met en deels additioneel op de werkzaamheden bij de deelopdrachten inzake Brzo en RIE-4 inrichtingen.

**Datum**

21 november 2017

**Documentnummer**

GS: 4264790

PS: 4281463

**Consequenties**

1. *De uitvoering van deze wettelijke VTH taken wordt via het opdrachtgeverschap geborgd.*

Met deze opdracht wordt invulling gegeven aan de opdrachtgever - opdrachtnemersrol. In het kader van goed opdrachtgeverschap beschrijft de provincie jaarlijks de opdracht aan de drie omgevingsdiensten.

Diverse moties en toezeggingen van uw Staten krijgen een direct vervolg in de uitvoering en monitoring van deze opdracht. Daarbij geeft de provincie de algemene kaders en uitgangspunten voor de opdracht mee aan de diensten. De uitvoering van de wettelijke taken wordt via de opdracht op doelmatige wijze uitgezet.

2. *Het provinciale budget voor de uitvoering van deze taak wordt hiermee aan de omgevingsdiensten gekoppeld.*

Door de provincie zijn in de begroting budgetten beschikbaar voor de uitvoering van deze wettelijke taak. In deze opdracht worden de benodigde bedragen voor de uitvoering van de opdracht gekoppeld aan de desbetreffende omgevingsdienst.

**Europese en internationale zaken**

Niet van toepassing

**Communicatie**

De opdracht aan de omgevingsdiensten wordt gelijktijdig gegeven en loopt van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2018. Per dienst is een opdrachtbrief opgenomen in het dossier. Er vindt over deze opdracht geen verdere actieve communicatie plaats.

**Vervolg**

Eind 2017 vindt er een themabijeenkomst plaats waarin onder meer de uitkomsten van de evaluatie van de handhavingskoers worden toegelicht. Dit vormt tevens input voor het nieuwe VTH beleid dat in 2018 ontwikkeld moet gaan worden. Uw Staten worden daarnaast als daar aanleiding of behoefte toe is, in kennis gesteld van de ontwikkelingen rondom de VTH opdracht bij de omgevingsdiensten.

**Bijlagen**

- Opdracht 2018 aan de omgevingsdiensten.

**Datum**

21 november 2017

**Documentnummer**

GS: 4264790

PS: 4281463

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: mevrouw M.J. van den Dries, (073) 680 83 33,  
mvddries@brabant.nl, programmamanager Omgevingsrecht (ORO/VTH/EV)  
cluster Natuur, Water en Milieu.

Opdrachtnemer: de heer W.A.P. Looijmans, (073) 6812472,  
wlooijsmans@brabant.nl, adviseur Omgevingsrecht (ORO/VTH/EV) van cluster  
Natuur, Water en Milieu.