

Begrotingswijziging 72/17 A

Voorgestelde behandeling

Procedure vergadering : 20 november 2017
PS-vergadering

Onderwerp

Begrotingswijziging uitvoeringstaken vergunningverlening, toezicht en handhaving Wet natuurbescherming

Datum

31 oktober 2017

Documentnummer

GS: 4264686

PS: 4270514

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

De Brabantse Omgevingsdiensten zijn per 1 januari 2017 belast met de uitvoeringstaken vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de Wet natuurbescherming. Het leeuwendeel van deze activiteiten wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), de "groene" omgevingsdienst. Omdat het hier grotendeels gaat om een nieuwe taak, is in 2016 een inschatting gemaakt van de benodigde capaciteit. Aan de hand van de eerste ervaringen in 2017 zijn de uitvoeringskosten van het behandelen van vergunningen, ontheffingen en meldingen door de ODBN scherper in beeld gebracht; deze nemen toe van circa € 3,5 miljoen naar € 3,9 miljoen. Op basis van deze eigen ervaringen blijkt dat de benodigde activiteiten (met bijbehorende kosten), in vergelijking met de prognoses die eerder door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) waren afgegeven, op onderdelen significant afwijken.

Voor 2018 is, voor de uitvoering van deze werkzaamheden, een bedrag nodig van circa € 3,9 miljoen. Hiervan heeft een deel betrekking op bestaande taken waarvoor de provincie al jarenlang bevoegd gezag was. Hiervoor was structurele dekking beschikbaar (€ 1,8 miljoen). Vanwege diverse onzekere factoren is eerder besloten om aanvullende dekking enkel voor 2017 te regelen. Vandaar dat nu een voorstel voorligt ter dekking van uitvoeringsjaar 2018.

Als dekking van het resterende verschil (bijna € 2,1 miljoen) wordt voorgesteld:

- via legesopbrengsten (ruim € 1,24 miljoen)
- door eenmalige herschikking van bestaande begrotingsposten binnen programma 03 Natuur, Water en Milieu (€ 0,84 miljoen).

Het voorstel

1. De bijgestelde legesopbrengsten vergunning- en ontheffingverlening Wet natuurbescherming 2018 vast te stellen.
2. De bijgaande begrotingswijziging 2018 vast te stellen.
3. In te stemmen met het voorstel om voorafgaand aan de begroting 2019 een meerjarenraming voor dit onderwerp te presenteren op basis van de ervaringen in 2017 en 2018.

Datum

31 oktober 2017

Documentnummer

GS: 4264686

PS: 4270514

Aanleiding

Vorig jaar hebben PS de 5^{de} wijzigingsverordening Legesverordening Noord-Brabant 2012 vastgesteld en ingestemd met het voorstel begrotingswijziging legestarieven 2017. Deze 5^{de} wijzigingsverordening was noodzakelijk gelet op het in werking treden van de Wet natuurbescherming per 1 januari 2017. Deze nieuwe wet legt meer bevoegdheden bij de provincies neer dan eerder het geval was. Dit leidt tot een hoger volume van in behandeling te nemen vergunningen, ontheffingen en meldingen die gerelateerd zijn aan deze wet. Dit leidt tot hogere uitvoeringskosten, maar ook tot hogere legesopbrengsten.

Er kon daarbij voor de meeste tarieven geen vergelijking met voorgaande jaren gemaakt worden, omdat deze aanvragen voorheen door de RVO werden behandeld. Gelet op het uitgangspunt dat de leges kostendekkend moeten zijn, heeft de calculatie van de tarieven op soortgelijke wijze plaatsgevonden als in voorgaande jaren het geval was, met dien verstande dat wegens gebrek aan goede ervaringscijfers er meer aannames gedaan zijn dan in het verleden nodig was.

Door uit te gaan van het uitgangspunt 'realistisch ramen' is vorig jaar voorgesteld om de financiële impact van de nieuwe wet voor één jaar te ramen. Het lag in de verwachting dat de ervaringen in het eerste uitvoeringsjaar (2017) zouden leiden tot een meer gefundeerde opzet bij de begroting 2018 waar dan een meerjarenbegroting voor dit onderwerp zou kunnen worden gepresenteerd.

Naar nu blijkt zijn de uitvoeringstaken nog onvoldoende uitgekristalliseerd zodat pas bij de begroting van 2019 een definitief financieel beeld kan worden geschetst. Voor de begroting 2018 is daarom opnieuw gekozen voor de uitgangspunten 'realistisch ramen' en 'maximaal kostendekkende legestarieven'. Op basis van eerste eigen ervaringen blijkt dat de capaciteit voor de benodigde activiteiten, in vergelijking met de prognoses die eerder door het RVO waren afgegeven, op onderdelen significant afwijkt!

Bevoegdheid

Provinciale Staten zijn, vanwege hun budgetrecht, bevoegd tot het vaststellen van begrotingswijzigingen.

Doel

Met de voorgestelde wijziging van de begroting 2018 worden de uitvoeringskosten voor de vergunningverlening, toezicht en handhaving Wet natuurbescherming gedekt.

Datum

31 oktober 2017

Documentnummer

GS: 4264686

PS: 4270514

Argumenten

1.1. Het PS-uitgangspunt van maximaal kostendekkende legestarieven wordt geëerbiedigd

Samen met de ODBN is een prognose opgesteld over de te verwachten uitvoeringskosten voor 2018. Tevens is in beeld gebracht voor welke ontheffingen en vergunningen leges geheven mogen worden.

Alle daarvoor in aanmerking komende kosten maken onderdeel uit van de nieuwe legestarieven voor 2018. De calculatie van de tarieven heeft op soortgelijke wijze plaatsgevonden als afgelopen jaren het geval was.

2.1. Hiermee worden de geraamde uitvoeringskosten voor 2018 binnen de begroting gedekt.

Hierbij gaat het enkel om de te verwachten kosten voor 2018. Door een herschikking van bestaande budgetten kunnen deze kosten worden afgedekt en hoeven PS geen extra middelen beschikbaar te stellen.

3.1. Op dit moment zijn de ervaringscijfers nog te onstabiel om een meerjarenbegroting op te baseren.

Redenen hiervoor zijn:

- De PAS is nog volop in ontwikkeling en alle aanpassingen op c.q. het tijdelijk stilleggen van AERIUS hebben een impact op de uitvoering van de opdracht. De kengetallen per afgehandeld verzoek gaan omhoog. De behandeling van lopende verzoeken is tijdelijk stilgelegd en er zijn extra handelingen nodig zoals het wederom beoordelen en aanvullingen vragen.
- De regelgeving is per 1 januari 2017 ingrijpend veranderd waarbij de uitvoering van de regelgeving tot nieuwe uitvoeringsvragen leidt.
- De tijdsbesteding per behandeling van verzoeken was gebaseerd op de opgave van de RVO. Gebleken is dat het RVO hierbij alleen de eigen uren in de prognose had meegenomen en geen rekening gehouden heeft met de beoordeling van aanvragen (voorheen adviestaak ODBN aan RVO).
- De nieuwe bevoegdheden onder de Wet natuurbescherming (zonder tussenkomst van de Faunabeheereenheid, FBE) brengen beduidend meer werk met zich mee dan eerder werd gedacht (bv roekenoverlast).

3.2. Naar verwachting zijn medio 2018 er wél stabiele ervaringscijfers beschikbaar.

Medio 2018 hebben de provincie en de ODBN ruim 1,5 jaar ervaring met de uitvoeringsconsequenties van de nieuwe Wet natuurbescherming. Verwacht wordt dat dan een structureel beeld verstrekt kan worden over de te verwachten kosten enerzijds en de daarbij behorende dekking anderzijds.

Datum

31 oktober 2017

Documentnummer

GS: 4264686

PS: 4270514

Kanttekeningen

1.1. *De stijgende legestarieven zullen mogelijk weerstand oproepen en mogelijk leiden tot dalende ontheffingsaanvragen.*

Opvallend zijn de tariefstijgingen ontheffingverlening faunabeheer (van €1.185 naar €2.381 = +101%), soortenbescherming (van €3.397 naar €4.115 = +21%) en houtopstanden (van €593 naar € 870/€970 = +47%/+64%).

Vrijwel alle ontheffingen faunabeheer worden aangevraagd door de Faunabeheereenheid. Omdat deze gesubsidieerd wordt door de provincie zal de weerstand op dit onderdeel beperkt zijn.

Vooraf bij particuliere ontheffingsverzoeken soortbescherming kan het hoge legesbedrag, en de voorziene stijging, aanleiding zijn om af te zien van een separate ontheffingsaanvraag. In plaats hiervan wordt mogelijk 'aangehaakt' bij de door de gemeente te verstrekken omgevingsvergunning waarbij een 'Verklaring van geen bedenkingen' van de provincie wordt gevraagd. In dit geval landen de legesinkomsten bij de gemeente.

2.1. *Zonder deze begrotingswijziging kunnen de verwachte uitvoeringskosten niet worden afgedekt.*

De te verwachten uitvoeringskosten voor 2018 voor de Wet natuurbescherming maken onderdeel uit van het provinciaal uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving dat jaarlijks aan de Brabantse omgevingsdiensten wordt opgedragen. De nu voorliggende 2^e begrotingswijziging 2018 zorgt voor voldoende middelen om dit programma daadwerkelijk uit te kunnen voeren.

Financiën

De totale kosten voor 2018 zijn geraamd op € 3.887.562. De dekking hiervoor wordt gevonden in:

Verzoektaken omgevingsdiensten, deel Wnb (0002252):	€ 1.806.151
Natuurwet (0002389):	€ 510.000
PAS (0002273):	€ 180.000
Soortbescherming (0000560):	€ 150.000
Hogere legesopbrengsten (1000639):	€ 1.241.411

Voor de goede orde: er ligt dus géén verzoek om extra middelen voor.

Er wordt enkel gevraagd om een herallocatie van bestaande middelen.

De hogere legesopbrengsten kunnen enkel worden gerealiseerd als het principe van maximaal kostendekkende legestarieven geëerbiedigd wordt. Hierbij moet wel worden opgemerkt dat op onderdelen de tarieven fors wijzigen.

Onderstaande wijzigingen in de legestarieven 2018 worden aan uw Staten ter goedkeuring voorgelegd in een afzonderlijk dossier dat betrekking heeft op de provinciale legesverordening met bijbehorende tarieventabel voor 2018:

Wet natuurbescherming

artikel 6.1.1 t/m 6.1.4 legesverordening

	tarief 2017	tarief 2018
6.1.1 vergunningverlening gebiedsbescherming art 2.7	€ 3.002	€ 3.124
6.1.2 ontheffingverlening beheer- en schadebestrijding art 3.3 - 3.4 - 3.8 - 3.9 - 3.10	€ 1.185	€ 2.381
6.1.3a ontheffingsverlening art. 3.3 / 3.4 / 3.8 / 3.9 / 3.10 (onderzoek en onderwijs)	€ 100	€ 112
6.1.3b ontheffingsverlening art. 3.3 / 3.4 / 3.8 / 3.9 / 3.10 (anders dan onderzoek en onderwijs)	€ 3.397	€ 4.115
6.1.4a aanvraag compensatie herplantplicht art 4.3	€ 593	€ 970
6.1.4b ontheffingverlening herplantplicht art 4.3	€ 593	€ 970
6.1.4c aanvraag tot vrijstelling melding/herplantplicht art 4.2 / 4.3	€ 593	€ 870

Datum

31 oktober 2017

Documentnummer

GS: 4264686

PS: 4270514

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing.

Planning

Het verdient de aanbeveling om dit dossier gelijktijdig met het Statenvoorstel over de provinciale legesverordening met bijbehorende tarieventabel 2018 aan de orde te stellen. Dit kan nog op 1 of 15 december 2017.

Bijlagen

Begrotingswijziging 2018.

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

ir. A.M. Burger

Auteur: de heer M.H.M. Mols, mmols@brabant.nl, (073) 681 27 15