

Statenvoorstel 61/17 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 9 oktober 2017

PS-vergadering :

Onderwerp

Toestemming Provinciale Staten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)

Datum

12 september 2017

Documentnummer

GS: 4255094

PS: 4253374

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

In 2012 is de procedure gevolgd tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling OMWB. In 2013 is door Provinciale Staten toestemming verleend voor een 1^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling. In het voorliggende voorstel liggen opnieuw wijzigingen voor die het gevolg zijn van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De 2^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling OMWB is hoofdzakelijk technisch en tekstueel van aard.

Het voorstel

1. Toestemming te verlenen voor de 2^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling OMWB. De belangrijkste wijzigingen betreffen:
 - 1.1 Het vastleggen onder welke voorwaarden gebruik gemaakt kan worden van de wettelijke mogelijkheid om als samenwerkingsverband deel te nemen in een gemeenschappelijke regeling of een private organisatie (artikel 3, leden 4 en 5).
 - 1.2 Het koppelen van de uitvoering van de wettelijke Basistaken aan hetgeen daarover in de wet is bepaald (artikel 4, lid 2).
 - 1.3 Het expliciet vermelden van bestuurscommissies als bestuursorgaan (artikel 8) waaraan bevoegdheden van algemeen bestuur en/of dagelijks bestuur kunnen worden overgedragen. Een bestuurscommissie kan alleen worden ingesteld als de raden en Provinciale Staten daarover zijn gehoord (artikel 21, lid 2).

- 1.4 Een aangepaste regeling voor de inlichtingen- en verantwoordingsplicht. Intern als het gaat om de communicatie tussen dagelijks bestuur en algemeen bestuur (artikel 22). Extern als het gaat om de communicatie richting deelnemers (artikel 23), en de communicatie en verantwoording van leden van het algemeen bestuur richting de deelnemer die zij vertegenwoordigen (artikel 24).
 - 1.5 De verplichting om overeenkomstig de wet voor 15 april de algemene financiële en beleidsmatige kaders van het daarop volgende jaar te verstrekken aan de raden en provinciale staten (artikel 30).
 - 1.6 Voor begrotingswijzigingen die tot gevolg hebben, dat de totale bijdrage van de deelnemers stijgt als gevolg van de uitvoering van wettelijk overgedragen taken wordt een zienswijzeprocedure voorgeschreven (artikel 32).
 - 1.7 De data voor het vaststellen van de jaarrekening en de begroting overeenkomstig de wet (artikel 31 en 33), en een verdere verfijning van de bevoegdheden en verantwoordelijkheden bij het beheren van het archief (artikelen 36 tot en met 38).
2. Toestemming te verlenen aan de integrale tekst van de gemeenschappelijke regeling OMWB, inclusief 2^e wijziging, aangereikt door de OMWB op 26 juli 2017, documentnummer 4245780 (bijlage 2), en de bijbehorende memorie van toelichting, documentnummer 4245779 (bijlage 3).

Datum

12 september 2017

Documentnummer

GS: 4255094

PS: 4253374

Aanleiding

De 2^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling OMWB is het gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bevoegdheid

Provinciale Staten hebben de wettelijke bevoegdheid toestemming te verlenen voor wijzigingen van gemeenschappelijke regelingen.

Doel

De wijzigingen betreffen tekstuele en technische aanpassingen. Door toestemming te verlenen voor de wijziging voldoet de gemeenschappelijke regeling weer aan de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

1. *Toestemming verlenen voor de 2^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling OMWB.*

Een wijziging van een bestaande gemeenschappelijke regeling doorloopt dezelfde procedure ter vaststelling als het aangaan van een regeling en

behoeft toestemming alvorens de colleges van de deelnemers daartoe kunnen overgaan.

Op grond van artikel 51, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan de toestemming door Provinciale Staten slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Van strijd met het recht of het algemeen belang is geen sprake.

Datum

12 september 2017

Documentnummer

GS: 4255094

PS: 4253374

Wel wordt een kanttekening geplaatst bij artikel 32, dat de zienswijzeprocedure bij begrotingswijzigingen regelt.

Kanttekeningen

1.6. *Voor begrotingswijzigingen die tot gevolg hebben, dat de totale bijdrage van de deelnemers stijgt als gevolg van de uitvoering van wettelijk overgedragen taken wordt een zienswijzeprocedure voorgeschreven (artikel 32).*

De belangrijkste afweging bij het al of niet openstellen van een zienswijzeprocedure is een juiste balans tussen het betrekken van de raden en Provinciale Staten van de deelnemers en het voorkomen van onnodig bestuurlijke drukte. Niet voor elke begrotingswijziging is een zienswijzeprocedure gewenst.

Artikel 32 bevat een regeling wanneer de zienswijzeprocedure wordt toegepast. De memorie van toelichting, die behoort bij de tekst van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling, wordt als volgt opgevat:

- De zienswijzeprocedure wordt toegepast als in een wettelijk voorschrift is of wordt bepaald dat de uitvoering van taken door de deelnemers aan de omgevingsdienst moet worden opgedragen en hierdoor de totale financiële bijdrage van de deelnemers aan de dienst voor de uitvoering van de wettelijke taken stijgt (uitbreiding wettelijke basistaken).
- De zienswijzeprocedure wordt niet toegepast als het gaat om een stijging van de deelnemersbijdrage aan de begroting ten gevolge van de uitvoering van de wettelijke basistaken door intensivering van deze taken. In de memorie van toelichting wordt uitgelegd dat het gaat om een uitbreiding van de taakuitvoering als gevolg van een wettelijk voorschrift waarvoor een wetgevingsprocedure is gevolgd. Bij intensivering is hiervan geen sprake. Hier ligt ook veelal een eigen keuze aan ten grondslag.
- De zienswijzeprocedure wordt niet toegepast als het gaat om een financiële stijging van de deelnemersbijdrage aan de begroting ten gevolge van de uitvoering van verzoektaken. Omdat er sprake is van een eigen keuze is het niet noodzakelijk een zienswijzeprocedure toe te passen.

Om onduidelijkheden onder de deelnemers in de toekomst te voorkomen wordt de uitleg van de zienswijzeprocedure ter verificatie aan de OMWB voorgelegd.

Datum

12 september 2017

Documentnummer

GS: 4255094

PS: 4253374

Planning

Na toestemming door Provinciale Staten en de organen van de andere deelnemers is de gewijzigde gemeenschappelijke regeling van kracht en in lijn met de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bijlagen

1. Ontwerpbesluit 61/17A
2. Tekst gemeenschappelijke regeling OMWB, inclusief 2^e wijziging
3. Bijbehorende memorie van toelichting

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: mevrouw M.J. van den Dries, 06 2774 5039,
mvddries@brabant.nl, Programmamanager ORO-VTH.

Opdrachtnemer: de heer L.P.N. de Gier, 06 2774 5201, ldgier@brabant.nl,
Accountmanager OMWB.