

# Statenmededeling

## Onderwerp

Jaarstukken 2016 Brabantse omgevingsdiensten

## Datum

27 september 2017

## Documentnummer

GS: 4167176

PS: 4257901

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

## Kennisnemen van

De provincie heeft de vastgestelde jaarstukken 2016 van de Brabantse omgevingsdiensten (OMWB, ODBN en ODZOB) ter kennisname ontvangen.

## Aanleiding

De provincie is deelnemer aan de gemeenschappelijke regelingen OMWB, ODZOB en ODBN. Anders dan bij de begrotingen van de omgevingsdiensten het geval is, bestaat bij de jaarstukken niet de mogelijkheid tot het inbrengen van zienswijzen. De jaarstukken hebben vooral tot doel om inzicht te bieden in de prestaties van de diensten in 2016.

Voor de goede orde wordt benadrukt dat het hierbij gaat om de provinciale rol van mede-eigenaar van de omgevingsdiensten en niet om de rol van opdrachtgever aan de diensten.

Provinciale Staten zijn eerder dit jaar via een [Statenmededeling](#) geïnformeerd over de resultaten van het provinciaal uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2016.

## Bevoegdheid

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) schrijft voor dat uiterlijk op 15 april de voorlopige jaarstukken van het voorafgaande jaar aan de deelnemers moeten worden aangeboden. Daarnaast schrijft de Wgr voor dat binnen 2 weken na vaststelling door het Algemeen Bestuur, maar uiterlijk op 15 juli 2017, de jaarstukken worden aangeboden aan de Minister van BzK (in de rol van financieel toezichthouder).

De ODBN is er niet in geslaagd om tijdig de jaarstukken 2016 vast te stellen. Dit is afgestemd met de toezichthouder en zal geen gevolgen hebben voor het toezicht-regime. De ODZOB en de OMWB hebben wel tijdig de stukken vastgesteld aangeboden aan de toezichthouder.

**Datum**

27 september 2017

**Documentnummer**

GS: 4167176

PS: 4257901

**Kernboodschap**

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB)

*Het DB heeft de voorlopige jaarstukken 2016 met het bijbehorende accountantsverslag in haar vergadering van 6-4-2017 vastgesteld en beschikbaar gesteld aan alle deelnemers.*

*Het AB heeft de jaarstukken vastgesteld in haar vergadering van 29-6-2017.*

Bij de ODZOB stond de voorbereiding op de omgevingswet in het teken van de bestuurlijke bewustwording en het bevorderen van de samenwerking met deelnemers, andere gemeenschappelijke regelingen en collega-omgevingsdiensten. Dit heeft in het najaar geleid tot een samenwerkingsvisie van de 3 Brabantse omgevingsdiensten. Tevens is afgesproken om samen op te trekken bij het uitvoeren van een impactanalyse (voorjaar 2017).

De ODZOB heeft in 2016 ingezet op versterken van de verbondenheid van de dienst met de deelnemers. Een belangrijke factor hierbij was het organiseren van professioneel accountmanagement. Dit is in 2016 geconcretiseerd. Tevens werd een klanttevredenheidsonderzoek uitgevoerd. Na deze nulmeting zal de ODZOB de klanttevredenheid structureel gaan meten via productevaluaties.

In september organiseerde de dienst de "ODZOB on tour"; een speciaal programma waarbij diverse belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld om op actieve wijze een kijkje in de keuken van de ODZOB te nemen.

De ODZOB sluit 2016 af met een positief resultaat van € 555.000.

De beschikbare weerstandscapaciteit is voldoende groot om de onderkende risico's af te dekken. De algemene reserve is daarmee op het gewenste niveau. De dienst heeft bovenstaand bedrag terug laten vloeien naar de deelnemers (op basis van de gerealiseerde omzetverhoudingen in 2016). De provincie ontving een bedrag van € 210.000. De accountant heeft, zowel voor getrouwheid als voor rechtmatigheid, een goedkeurende verklaring verstrekt.

Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)

*Het DB heeft de voorlopige jaarstukken 2016 vastgesteld in haar vergadering van 19-4-2017 en beschikbaar gesteld aan alle deelnemers.*

*Het AB was voornemens de jaarstukken vast te stellen in haar vergadering van 12-7-2017. Dit werd, wegens het ontbreken van een accountantsverklaring, doorgeschoven naar een extra AB-vergadering op 29-8-2017.*

De ODBN is in 2016 verder gegaan om het toezicht en handhaving slimmer, te weten meer risicogericht, te organiseren. Daarnaast zijn de voorbereidingen op de nieuwe Omgevingswet gecontinueerd en zijn de voorbereidingen op de nieuwe Wet natuurbescherming geïntensiveerd.

**Datum**

27 september 2017

**Documentnummer**

GS: 4167176

PS: 4257901

Uit het jaarverslag blijkt dat het aantal declarabele uren per medewerker is achtergebleven bij de raming. Dit heeft twee belangrijke oorzaken; enerzijds is in 2016 een groot aantal projecten opgestart om de bedrijfsvoering op orde te brengen en anderzijds was het ziekteverzuim (vooral het langdurige) veel hoger dan verwacht. De dienst geeft aan maatregelen te hebben genomen om te voorkomen dat deze effecten zich voortzetten in 2017.

De ODBN heeft het jaar afgesloten met een negatief resultaat van € 907.000. Dit is afgedekt via enkele bestemmingsreserves (€ 355.000) en door een onttrekking aan de algemene reserve (€ 552.000). Dit leidt tot een verslechtering van de vermogenspositie waardoor het weerstandsvermogen onder druk komt te staan.

De accountantscontrole bij de ODBN heeft dusdanig veel tijd in beslag genomen dat de initiële vaststelling van de jaarstukken 2016 (geagendeerd op 12-7-2017) niet gerealiseerd kon worden. Vandaar dat er een extra AB-vergadering belegd moest worden om de jaarstukken 2016 vast te stellen. Eind augustus heeft dit zijn beslag gekregen. De verklaring van de accountant was zowel voor het onderdeel getrouwheid als rechtmatigheid goedkeurend.

Omgevingsdienst Midden-en West Brabant (OMWB)

*Het DB heeft de voorlopige jaarstukken 2016 vastgesteld in haar vergadering van 12-4-2017 en beschikbaar gesteld aan alle deelnemers.*

*Het AB heeft de jaarstukken vastgesteld in haar vergadering van 12-7-2017.*

De OMWB is er in geslaagd om nagenoeg alle werkprogramma's (van de deelnemers) te realiseren. Daarnaast is er in 2016 veel aandacht geschonken aan het (actualiseren van het) inrichtingenbestand dat aan de basis ligt van de deelnemersbijdragen voor de collectieve taken.

In de loop van 2016 heeft de OMWB de Brabantbrede milieuklachtencentrale (MKC), voor de intake van milieuklachten, van de provincie overgenomen. Dit heeft voor de dienst bijgedragen aan de kwaliteit van de afdoening van klachten en meldingen.

Het rekeningresultaat is aanzienlijk positiever dan in de loop van 2016, via de bestuursrapportages aan het Algemeen Bestuur, gemeld is. Dit gunstige resultaat kan niet verbloemen dat de OMWB in 2016 niet voldoende in control was om tijdig en adequaat tussentijdse informatie te verstrekken over de financiële ontwikkelingen binnen de dienst. Sturing en beheersing van de begroting is en blijft een belangrijk aandachtspunt.

De OMWB heeft het positieve resultaat van € 4.175.000 als volgt bestemd:

- € 1.345.000: doorschuiven naar 2017 (wegens in 2016 niet gerealiseerde activiteiten)
- € 2.183.000: eenmalige toevoeging aan de algemene reserve
- € 647.000: terugbetaling aan deelnemers (waarvan € 275.000 voor de provincie)

De accountant van de OMWB heeft een goedkeurende verklaring over getrouwheid en rechtmatigheid verstrekt.

**Datum**

27 september 2017

**Documentnummer**

GS: 4167176

PS: 4257901

### **Consequenties**

In de paragraaf verbonden partijen van de provinciale jaarstukken 2016 zijn de relevante gegevens van de provinciale verbonden partijen (waaronder de omgevingsdiensten) zoveel als mogelijk verwerkt. De OMWB en de ODZOB sluiten het jaar 2016 met een positief resultaat af. Bij de OMWB wordt dit grotendeels ingezet ter versteviging van het weerstandsvermogen, maar er vloeien tevens middelen terug naar de deelnemers. Bij de ODZOB is het weerstandsvermogen al op orde, waardoor het positieve resultaat eveneens kan terugvloeien naar de deelnemers. De situatie bij de ODBN ligt wezenlijk anders; het tekort is ten laste van verschillende reserves gebracht, maar heeft niet geleid tot een extra bijdrage van de deelnemers.

#### Voorziening "eigenaarschap omgevingsdiensten"

De provincie beschikt over een voorziening ter afdekking van tekorten vanwege van het eigenaarschap in de Brabantse omgevingsdiensten. De jaarrekeningen van de diensten zijn van dien aard dat er geen beroep gedaan hoeft te worden op deze voorziening.

In de provinciale jaarrekening 2016 zijn de middelen die nog in deze voorziening zaten vrijgevallen. Het gaat om een bedrag van circa € 0,9 miljoen. Dit is ten goede aan de algemene middelen.

### **Europese en internationale zaken**

Niet van toepassing

### **Communicatie**

Niet van toepassing

### **Vervolg**

Niet van toepassing. De jaarstukken zijn vastgesteld en ter kennisname verzonden naar alle deelnemers en naar de financieel toezichthouder (minister Bzk). Deze laatste heeft, voor wat betreft de (beperkte) termijnoverschrijding bij de ODBN, laten weten geen consequenties te hieraan verbinden voor wat betreft het toezicht-regime.

**Bijlagen**

- Jaarstukken 2016 OMWB
- Controleverklaring OMWB
- Accountantsverslag OMWB
- Jaarstukken 2016 ODZOB
- Accountantsverklaring ODZOB
- Jaarstukken 2016 ODBN inclusief controleverklaring accountant.

**Datum**

27 september 2017

**Documentnummer**

GS: 4167176

PS: 4257901

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: Marijanne v.d. Dries, 06-27745039, [mvdddries@brabant.nl](mailto:mvdddries@brabant.nl)  
Programmamanager Omgevingsrecht.

Opdrachtnemer: Kees van Daal, 06-16312980, [cvdal@brabant.nl](mailto:cvdal@brabant.nl)  
Financieel strateeg programma Omgevingsrecht.