

Statenmededeling

Onderwerp

Uitvoering aangenomen motie M4 Omgevingsdiensten van 21 april 2017

Datum

12 september 2017

Documentnummer

GS: 4238019

PS: 4252828

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

Uitvoering motie M4 Omgevingsdiensten

Aanleiding

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben in hun vergadering van 21 april 2017 motie M4 aangenomen waarin zij om het volgende verzoeken:

- *Binnen 3 maanden actief alle Brabantse gemeenten te benaderen om deel te nemen aan een pilot die minimaal een half jaar duurt, waarbij alle taken en bevoegdheden in het kader van de Wabo volledig worden gemandateerd aan een regionale Omgevingsdienst;*
- *Na afloop van de pilot deze te evalueren en de resultaten aan Provinciale Staten mee te delen, waarbij in ieder geval wordt aangegeven hoeveel efficiencywinst er is geboekt door partijen.*

Met deze statenmededeling informeren wij u over de uitvoering van deze motie.

Bevoegdheid

Uw Staten hebben de bevoegdheid om hetgeen in de motie is vervat, aan Gedeputeerde Staten op te dragen. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering, en uw Staten kunnen hiervan kennisnemen op basis van uw controlerende rol.

Kernboodschap

1. *In overleg met de indieners van de motie gaan we de motie gewijzigd uitvoeren.*

We hebben de motie besproken en zijn tot de conclusie gekomen dat het actief benaderen van gemeenten voor een pilot niet het gewenste resultaat oplevert. Er

is een grote diversiteit aan opdrachten van gemeenten aan omgevingsdiensten. Het varieert van alleen de basistaken tot het complete Wabo-pakket, en van nagenoeg geen mandaat tot een verregaand mandaat. Het is voor gemeenten onmogelijk om voor een pilotperiode over te schakelen van basistaken naar Wabo-breed uitbesteden. Denk hierbij aan de bedrijfsvoeringsprocessen en de capaciteit die hier aan vasthangt. Het is de vraag of gemeenten die nu geen mandaat hebben gegeven dit tijdelijk wel uit handen willen geven. De verwachting is dat onvoldoende gemeenten enthousiast te krijgen zijn voor de pilot, zeker onder de gemeenten die tot op heden niet overgegaan zijn tot verregaande mandatering. Daarnaast is de periode van een half jaar te kort om zowel een nulmeting, een eindmeting en een vergelijking uit te voeren. Wabo-procedures zijn veelal langlopende procedures.

Datum

12 september 2017

Documentnummer

GS: 4238019

PS: 4252828

Wij hebben het bovenstaande en de hieronder geformuleerde aanpak besproken met de ondertekenaars van de motie. Zij konden zich vinden met het alternatieve voorstel en hebben nog een aantal suggesties gedaan. Deze hebben wij verwerkt in de onderzoeksopzet.

2. We voeren een onderzoek uit dat de voor- en nadelen van het onder (volledig) mandaat brengen van de Wabo-taken bij de omgevingsdiensten inzichtelijk maakt.

Om het door PS gewenste resultaat te bereiken voeren wij een onderzoek dat de voor- en nadelen van mandatering op het gebied van de Wabo-taken aan Omgevingsdiensten inzichtelijk maakt. Het doel is inzicht te krijgen wat de voor- en nadelen zijn van mandaat, verdeeld over een aantal indicatoren. Ten eerste op het gebied van efficiency, zoals verwoord in de motie. Maar mogelijke indicatoren zijn ook: kwaliteit producten, klanttevredenheid (burgers en bedrijven), bestuurlijke sensitiviteit, omgevingsbewustzijn, opdrachtgeverstevredenheid, communicatie opdrachtnemer/opdrachtgever, levertijden en registratie gemeentelijke systemen. Het onderzoek geeft ook inzicht in de vraag waarom sommige gemeenten terughoudend omgaan met mandaat. Tijdens het onderzoek vragen we naar casuïstiek ter onderbouwing van het bovenstaande.

Het onderzoek bestaat uit de volgende fasen:

1. Voorbereiding (juli - augustus)
2. Algemene verkenning (september - oktober)
3. Casestudies gemeenten en VTH-processen (september - november)
4. Bedrijfsanalyse Omgevingsdiensten (november)
5. Integrale analyse en reflectie (december)
6. Rapportage (januari 2018)

De casestudies voeren we uit bij circa 10 gemeenten. Het betreft, verspreid door de provincie, een afspiegeling van gemeenten die zeer bewust een keus hebben gemaakt voor een al dan niet vergaand mandaat en veel (Wabo-breed) of relatief weinig (alleen basispakket) bij omgevingsdiensten hebben belegd.

Voor het uitvoeren van het onderzoek is diepgaand inzicht nodig. Dat betekent dat "harde" data nodig zijn (cijfermatig, financieel) en dat daarnaast ook behoefte is aan "zachte" data (motieven, opinies, belangen, context) die meerdere kanten belichten.

Met de voorgestelde werkwijze kunnen we putten uit de ervaringen van klanten, gemeenten en omgevingsdiensten, gebaseerd op de uitvoeringspraktijk over een langere periode. Ook kunnen we gebruik maken van kengetallen en kwantitatieve gegevens uit gemeentelijke registraties.

3. Het onderzoek heeft als doel het ondersteunen van gemeenten in haar afweging wat betreft mandatering en takenpakket richting Omgevingsdiensten.

Het gaat om een onafhankelijk onderzoek dat op neutrale wijze voor- en nadelen laat zien. Dat maakt het draagvlak bij gemeenten groter. De informatie kan gebruikt worden door gemeenten om de afweging tot mandatering en breedte takenpakket op basis van onafhankelijke informatie te maken. Het onderzoek heeft niet het karakter van oordeelsvorming of van het toetsen van de situatie in Brabant maar van begrijpen, transparant maken, leren van praktijk en verkennen van perspectieven. Subdoel van het onderzoek is de gemeenten "mee te nemen" bij de ontwikkeling van een toekomstige praktijk voor Wabotaken, ook gerelateerd aan de komst van de Omgevingswet.

Consequenties

Niet van toepassing

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing

Communicatie

Wij hebben de Brabantse gemeenten en omgevingsdiensten bericht over bovenstaande aanpak. Inmiddels hebben we 12 gemeenten benaderd om deel te nemen aan het onderzoek. Negen gemeenten hebben toegezegd deel te willen nemen. Twee gemeenten hebben aangegeven niet deel te willen nemen. Één van de gemeenten heeft haar beweegredenen op papier gezet. Deze mogen wij gebruiken voor het onderzoek. Een andere gemeenten gaf aan niet mee te doen vanwege tijdsgebrek. Van 1 gemeente moeten wij nog de definitieve toezegging krijgen.

Vervolg

De planning van het onderzoek staat onder kernboodschap 2. In samenspraak met de directeurs van de omgevingsdiensten stellen wij het Dagelijks Bestuur van de diensten voor om het rapport te agenderen op de verschillende Algemeen Bestuursvergaderingen. Daarnaast willen wij de rapportage aan de individuele gemeenten aanbieden voordat de gemeenteraadverkiezingen van maart 2018 plaats vinden. Uw Staten worden over de uitkomsten geïnformeerd via een Statenmededeling.

Datum

12 september 2017

Documentnummer

GS: 4238019

PS: 4252828

Bijlagen

geen

Datum

12 september 2017

Documentnummer

GS: 4238019

PS: 4252828

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: mevrouw M.J. van den Dries, (073) 680 83 33,
mvddries@brabant.nl, cluster Natuur, Water en Milieu.

Opdrachtnemer: de heer D.T.W.P. van Schijndel, (073) 681 29 49,
dvschijndel@brabant.nl, cluster Natuur, Water en Milieu.