

Statenmededeling

Onderwerp

Kadernota 2018 Omgevingsdienst Midden- en West Brabant

Datum

28 maart 2017

Documentnummer

GS: 4160493

PS: 4167976

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

Op 1 maart 2017 ontving de provincie van het Dagelijks Bestuur van de OMWB de kadernota 2018. Deze is gericht aan de raden en staten van de deelnemende partijen. Als bijlage treft u deze kadernota aan.

Aanleiding

Voorafgaand aan het opstellen van een nieuwe ontwerpbegroting stelt het Dagelijks Bestuur de beleidsmatige en financiële kaders beschikbaar aan de deelnemers. Deze kaders, ook wel aangeduid als de kadernota, geven de ontwikkelingen aan waar de OMWB rekening mee houdt.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is bepaald dat deze kaders uiterlijk op 15 april voorafgaande aan het jaar waar de kaders betrekking op hebben beschikbaar worden gesteld aan de deelnemers van een gemeenschappelijke regeling (GR).

Bevoegdheid

Anders dan bij de ontwerpbegroting het geval is, bestaat bij de kadernota geen formele (wettelijke) zienswijzeprocedure waarin de deelnemers gevraagd wordt om te reflecteren op het door de omgevingsdienst opgestelde document.

De ontvangen kadernota is op 22 februari 2017 vastgesteld door het Dagelijks Bestuur van de OMWB.

GR-deelnemers hoeven de kadernota niet vast te stellen. Om Provinciale Staten op de hoogte te houden van relevante ontwikkelingen in het VTH-domein (VTH is vergunningverlening, toezicht en handhaving) is de voorliggende Statenmededeling opgesteld.

Kernboodschap

1.1 De OMWB bevindt zich in een proces waarin wordt toegewerkt naar een nieuwe opzet waarbij een gezamenlijke "Brabants norm" (kwaliteits- en ambitieniveau) voor de regio Midden- en West-Brabant het uitgangspunt is.

Op basis van dit nog te doorlopen proces wordt voor 2019 een nieuwe financieringsopzet uitgewerkt. Deze heeft mogelijk financiële consequenties voor de exploitatie van de dienst en voor haar deelnemers. Dit zal mogelijk resulteren in aangepaste kaders voor de begroting van 2019 en verder.

Datum

28 maart 2017

Documentnummer

GS: 4160493

PS: 4167976

De OMWB maakt een onderscheid tussen beleidsmatige en financiële kaders.

Als belangrijke beleidsmatige kaders worden genoemd:

1. De Omgevingswet
2. De wet VTH en de Algemene maatregel van bestuur VTH
3. Informatie-gestuurd toezicht
4. BRZO-taken

Als relevante financiële kaders worden genoemd:

5. Meerjarig perspectief
6. Bezuinigingen
7. Reorganisatie
8. Risicomanagement en weerstandsvermogen

1. De Omgevingswet

De Omgevingswet zal naar verwachting in 2019 in werking treden. Dit betekent een algehele stelselherziening voor de wet- en regelgeving omtrent de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Deze herziening vraagt om een regionale afstemming en samenwerking tussen de OMWB, de deelnemers van de GR en de andere partners.

De invoering van deze nieuwe wet rust op een belangrijke pijler; de invoering van het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). In 2024 dient alle relevante informatie over de leefomgeving met één klik op de kaart beschikbaar te zijn via dit stelsel. Omgevingsdiensten hebben een belangrijke rol voor het aanleveren van informatie die voortvloeit uit de uitvoering van het basistakenpakket.

2. De wet VTH en de Algemene maatregel van bestuur VTH

In 2016 is de Wet VTH in werking getreden. Doel van deze wet is een veilige en gezonde leefomgeving door de kwaliteit en samenwerking bij de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht te bevorderen. Zo wordt het basistakenpakket van de omgevingsdiensten wettelijk verankerd en wordt het verplicht voor gemeenten en provincies om een verordening kwaliteit VTH te hebben.

Naast de wet VTH komt er een AMvB die leidt tot een wijziging van het Besluit Omgevingsrecht (Bor). De vermoedelijke datum van inwerkingtreding is 1 juli 2017.

Datum

28 maart 2017

Documentnummer

GS: 4160493

PS: 4167976

3. Informatie-gestuurd toezicht

De druk (van deelnemers en het bedrijfsleven) neemt toe om het toezicht intelligenter en meer risico-gestuurd in te richten. Om dit te realiseren én om de kwaliteit van de leefomgeving op peil te houden wordt in 2017 het toezicht mede gebaseerd op de verantwoordelijkheid van de ondernemer. Hierbij wordt de toepassing van het "high trust - high penalty" principe verder ontwikkeld.

4. BRZO-taken

De OMWB voert het toezicht uit bij ruim 70 BRZO-inrichtingen (onder provinciaal bevoegd gezag). In het landelijk BRZO-programma werkt de OMWB samen met andere inspectiediensten aan uniformering en verbetering van het BRZO-toezicht. Dit betreft onder andere de vergroting van de transparantie van de toezicht-informatie. Samenvattingen van inspectieverslagen worden geschikt gemaakt voor publicatie. Dit heeft tot doel om het vertrouwen in het toezicht te vergroten.

5. Meerjarig perspectief

In de, nog op te stellen, begroting 2018 van de OMWB worden de beleidsmatige en financiële uitgangspunten vertaald in financiële consequenties voor de OMWB en de deelnemers. In 2016 zijn er enkele ontwikkelingen geweest die hebben geleid tot een bijstelling van de kaders voor 2016-2017. Deze ontwikkelingen hebben betrekking op:

- Wijzigingen Besluit Begroting en Verantwoording (Bbv)
- Coördinatiekosten
- Lopende arbitragezaken

De recente Bbv-wijzigingen schrijven o.a. voor dat in de begroting 2018 de overhead afzonderlijk in beeld moet worden gebracht.

De coördinatiekosten maken, conform de bepalingen uit de GR, onderdeel uit van het basistakenpakket. Hierover was in 2016 veel discussie in de AB-vergaderingen omdat dit niet bij alle deelnemers duidelijk op het netvlies stond. De OMWB stelt voor om deze kosten integraal inzichtelijk te maken en niet langer apart te begroten.

Voor wat betreft de Vvvgb-middelen en de SBK-kosten lopen er twee arbitragezaken. De uitgangspunten zoals geformuleerd in de kaders 2016-2017 blijven van kracht, totdat de arbitrage anders uitwijst.

6. Bezuinigingen

Vorig jaar heeft het Algemeen Bestuur een meerjarig (2016-2018) bezuinigingsprogramma vastgesteld. Dit programma voorziet in een bezuiniging in 2018 van € 500.000. In de kadernota wordt niet nader ingegaan op de wijze waarop deze laatste tranche gerealiseerd wordt.

Datum

28 maart 2017

Documentnummer

GS: 4160493

PS: 4167976

7. Reorganisatie

Vanaf medio 2017 zal de reorganisatie van de OMWB worden geëffectueerd. Hierbij worden nieuwe functies gecreëerd en komen oude functies, voornamelijk op het gebied van management, te vervallen. Hierdoor wordt een bezuiniging op de personeelskosten gerealiseerd.

Er zijn, voor het laten afvloeien van een aantal medewerkers, frictiekosten voorzien. De omvang hiervan wordt bepaald door de mate waarin medewerkers intern herplaatst kunnen worden op openstaande functies of elders naar werk kunnen worden begeleid.

Gedeputeerde Van den Hout zet zich in om de maximale herplaatsbaarheid van medewerkers te bewerkstelligen.

Het is mogelijk dat enkele medewerkers niet aan nieuw werk kunnen komen. In dat geval zullen de bijbehorende kosten (snel) oplopen en moet voor deze kosten een voorziening worden getroffen in de begroting.

De verwachting is dat in de loop van 2017 een inschatting van deze frictiekosten kan worden gemaakt.

8. Risicomanagement en weerstandsvermogen

In de begroting 2016 is vastgesteld dat, op basis van de in kaart gebrachte risico's, een weerstandsvermogen van € 1,5 miljoen nodig is. Daarbij is afgesproken dat in 2018 circa € 0,4 miljoen aan het weerstandsvermogen moet worden toegevoegd. Vanaf 2019 is dan geen aanvullende storting meer nodig.

De risicoparagraaf in de Kadernota 2018 is nog onvolledig en sluit niet aan bij de eerder gepresenteerde risico-inventarisatie uit de begrotingen van de OMWB. De gepresenteerde beheersmaatregelen (bijvoorbeeld "nauwkeurige monitoring van de kosten") geven nog onvoldoende inzicht in de mate waarin de dienst "in control" is.

Consequenties

De genoemde beleidsmatige ontwikkelingen sluiten aan bij de provinciale ambities voor deze thema's. Daarnaast zien wij positieve ontwikkelingen in de kadernota van de OMWB op het terrein van thema's als informatie-uitwisseling bij milieuhandhaving, de landelijke handhavingstrategie, milieuklachten, energie en duurzaamheid en het verbod op asbestdaken vanaf 2024.

We maken ons zorgen over het reorganisatietraject dat gaande is en de financiële gevolgen die daarmee gepaard (kunnen) gaan. Overigens sturen we zowel in het Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur erop om de risico's te beperken. De communicatie hierover naar het Algemeen Bestuur is door veel deelnemers als niet-transparant en onvolledig ervaren. De provincie is daar geen uitzondering op.

Datum

28 maart 2017

Documentnummer

GS: 4160493

PS: 4167976

De kernvraag die leeft was (en is nog steeds) of alle kosten in beeld zijn gebracht. Gezien het feit dat er mogelijk nog een voorziening moet worden getroffen is dat niet het geval. Dit komt enigszins vrijblijvend op ons over.

We ondersteunen het ingezette traject om te komen tot een (Midden- en West-) "Brabantse norm" voor het kwaliteits- en ambitieniveau. Daarbij tekenen wij wel aan dat dit bestuurlijk zeker nog geen gelopen koers is; lang niet alle gemeenten staan hier op voorhand positief tegenover.

Vervolg

Het Dagelijks Bestuur van de OMWB wil medio april 2017 de ontwerpbegroting 2018 aan alle deelnemers aanbieden. Gedurende een periode van 10 weken kunnen de deelnemers, waaronder de provincie, hun zienswijzen kenbaar maken aan het DB van de omgevingsdienst. Het DB stelt vervolgens een advies op aan het AB over alle ontvangen zienswijzen. Op 12 juli 2017 wil het AB de begroting 2018 definitief vaststellen.

Bijlagen

- Aanbiedingsbrief Dagelijks Bestuur OMWB
- Kadernota 2018 OMWB

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: mevrouw M.J. van den Dries, 06-27745039,
mvddries@brabant.nl, programmamanager ORO-VTH

Opdrachtnemer: de heer L.P.N. de Gier, 06-27745201,
ldgier@brabant.nl, accountmanager OMWB.