

Statenmededeling

Onderwerp

Kadernota Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) 2018

Datum

17 januari 2017

Documentnummer

GS: 4128998

PS: 4141379

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

Op 13 december 2016 ontving de provincie van het Dagelijks Bestuur van de ODZOB de kadernota 2018. Deze is gericht aan de raden en staten van de deelnemende partijen. Als bijlage treft u deze kadernota aan.

Aanleiding

Voorafgaand aan het opstellen van een nieuwe ontwerpbegroting stelt het Dagelijks Bestuur de beleidsmatige en financiële kaders beschikbaar aan de deelnemers. Deze kaders, ook wel aangeduid als de kadernota, geven de ontwikkelingen aan waar de ODZOB rekening mee houdt.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is bepaald dat deze kaders uiterlijk op 15 april voorafgaande aan het jaar waar de kaders betrekking op hebben beschikbaar worden gesteld aan de deelnemers van een gemeenschappelijke regeling (GR).

Bevoegdheid

Anders dan bij de ontwerpbegroting het geval is, bestaat bij de kadernota geen zienswijzeprocedure waarin de deelnemers gevraagd wordt om te reflecteren op het door de omgevingsdienst opgestelde document.

De ontvangen kadernota is op 24 november 2016 vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de ODZOB. Gedeputeerde Van den Hout maakt onderdeel uit van dit bestuur.

De GR-deelnemers hoeven de kadernota niet vast te stellen. Om Provinciale Staten op de hoogte te houden van relevante ontwikkelingen in het VTH-domein

is de voorliggende Statenmededeling opgesteld. (VTH = vergunningverlening, toezicht en handhaving)

De andere twee omgevingsdiensten zullen ook een kadernota opstellen en aan PS aanbieden.

Datum

17 januari 2017

Documentnummer

GS: 4128998

PS: 4141379

Kernboodschap

De ODZOB geeft aan dat bij het stellen van prioriteiten en definiëren van ambities zij volgend is op de prioriteiten van de deelnemers. Hierbij wordt expliciet verwezen naar het provinciaal bestuursakkoord 2015-2018.

De ODZOB maakt een onderscheid tussen beleidsmatige en financiële kaders. Als belangrijke beleidsmatige kaders worden genoemd:

1. Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) VTH
2. De Omgevingswet
3. Klimaat en energie
4. Zorgvuldige veehouderij en volksgezondheid

Wij stellen vast dat de genoemde beleidsmatige kaders aansluiten bij de provinciale ambities voor deze thema's.

Als relevante financiële kaders worden genoemd:

5. Meerjarig perspectief
6. Tariefontwikkeling
7. Weerstandsvermogen

We hebben de indruk dat de ODZOB er in zal slagen om aan te sluiten bij de provinciale kaders voor de begrotingen van de omgevingsdiensten.

Consequenties

1. AMvB VTH

Op 14 april 2016 is de Wet VTH in werking getreden. De wet is een invulling van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van VTH te komen.

Naast de wet komt een AMvB VTH, dit leidt tot een wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het basistakenpakket van de omgevingsdiensten wordt daarmee wettelijk verankerd. De ODZOB gaat in 2017 starten met de voorbereidingen die moeten leiden tot een regionaal uitvoeringsbeleid, conform het Bor. De provincie heeft er belang bij dat het uitvoeringsbeleid voor de drie Brabantse regio's gelijklopend is. Via het AB kan de gedeputeerde hier sturing aan geven.

2. De Omgevingswet

De Omgevingswet, die naar verwachting op 1 juli 2019 in werking treedt, betekent een algehele stelselherziening voor de wet- en regelgeving, die ziet op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

De herziening vraagt om regionale afstemming en samenwerking.

De ODZOB wil zich graag samen met de deelnemers en de andere betrokken partners, waar onder de Metropoolregio Eindhoven (MRE), GGD en Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost voorbereiden op de komst van de wet.

Datum

17 januari 2017

Documentnummer

GS: 4128998

PS: 4141379

De ODZOB wil graag op de Omgevingswet voorbereid zijn om ook in de toekomst werkzaamheden goed uit te kunnen voeren en de deelnemers in de GR te ondersteunen bij de implementatie en uitvoering van de nieuwe wet. Daarvoor is het nodig dat de deskundigheid over de Omgevingswet de komende tijd wordt vergroot. Door kennis tijdig te bundelen wordt versnippering voorkomen, kan gezamenlijk schaalvoordeel behaald worden en gebouwd worden aan kwaliteit. Daarnaast zal de ODZOB haar bedrijfsvoering en werkprocessen in de voorbereidingen betrekken.

Deze voorbereiding raakt het collectieve takenpakket van de ODZOB. In de kadernota wordt uitgegaan van een volume van de collectieve taken zoals de laatste jaren te doen gebruikelijk was.

Reden hiervoor is dat de ODZOB stelt dat op dit moment nog onvoldoende duidelijk is wat de consequenties van invoering van de Omgevingswet op de door de ODZOB uit te voeren collectieve taken is.

Het is echter waarschijnlijk dat de invoering van de omgevingswet aanzienlijke inspanningen met zich mee zal brengen die ook budgettaire consequenties zullen hebben. Indien in een later stadium de inzichten hierover daartoe aanleiding geven, zal aan de hand van een inhoudelijke onderbouwing de consequentie voor de begroting aan het AB ter besluitvorming worden voorgelegd.

De ODZOB stelt zich op het standpunt dat daar waar deelnemers dat verzoeken, voorbereidingen getroffen worden om invulling te geven aan de taken van de wet. De provincie heeft haar eigen verantwoordelijkheid hierin genomen en heeft in 2016 hier een aanvang mee gemaakt.

3. Klimaat en energie

De klimaatop in Parijs (2015) heeft laten zien dat de urgentie om extra stappen te zetten tegen klimaatverandering nu groter is dan ooit. Afsgesproken is dat de landen de wereldwijde klimaatopwarming tot 2100 beperkt willen houden tot 1,5 graad ten opzichte van het pre-industriële tijdperk. Daarnaast is in het Energieakkoord 2013 vastgelegd dat gemeenten en provincies prioriteit moeten geven aan de handhaving van de energiebesparingsverplichtingen in de Wet milieubeheer.

Zowel de VNG als het ministerie van I&M heeft subsidies beschikbaar gesteld aan gemeenten en omgevingsdiensten om toezicht op en handhaving van het realiseren van energiebesparing bij bedrijven te verbeteren. De provincie heeft naar aanleiding van het Brabants Energieakkoord ingezet op intensivering van de VTH-taken voor energie bij

de bedrijven waarvoor GS bevoegd gezag is voor die taken. De ODZOB kan met behulp van deze impulsen tot en met 2018 extra aandacht schenken aan dit thema, zowel in de uitvoering van de VTH-taken als voor het bijscholen van toezichthouders. Energiebesparing wordt daarmee een meer integraal onderdeel van de werkzaamheden.

Datum

17 januari 2017

Documentnummer

GS: 4128998

PS: 4141379

4. Zorgvuldige veehouderij en volksgezondheid

Brabant streeft ernaar in 2020 tot de meest innovatieve, duurzame en slimme agrofoodregio's van Europa te behoren. Met respect voor de leefomgeving (natuur en milieu én voor gezondheid) en welzijn van dieren. De belangrijkste ontwikkelingen in de landbouw die van belang zijn voor onze VTH-taken vloeien voort uit de Transitie Zorgvuldige Veehouderij (TZV) en de Uitvoeringsagenda Brabantse Agrofood 2020 (UBA). Het toewerken naar een zorgvuldige veehouderij is benoemd als BPO-speerpunt.

Het samen met alle betrokken en belanghebbende partijen (bedrijven, burgers en overheid) zoeken naar oplossingen voor ervaren knelpunten blijkt te kunnen leiden tot milieuwinst en draagvlak. [De door het urgentieteam opgedane ervaringen](#) moeten geïmplementeerd worden binnen de VTH-taakuitvoering. Het gaat hierbij niet alleen om het oplossen van knelpunten, maar vooral om het voorkomen van nieuwe knelpunten. De ODZOB wil mee werken aan het ontwikkelen van een concreet toetsingskader voor het beoordelen van gezondheidseffecten van initiatieven van veehouderijenbedrijven op de omgeving. Zij wil uitvoering geven aan het door sector en Rijk ontwikkelde plan van aanpak voor emissievermindering in de veehouderij en de gevolgen in beeld brengen van het gezondheidsonderzoek, het toetsingskader en het plan van aanpak emissievermindering voor ruimtelijke ordening.

5. Meerjarig perspectief

In de kadernota wordt als het belangrijkste uitgangspunt voor de begroting 2018 (en de meerjarenraming 2019-2021) gehanteerd dat deze sluitend is. Daarnaast moet deze voorzien in maatregelen die ook op langere termijn een sluitende begroting waarborgen.

Een dergelijke aanpak sluit aan bij de kaders die de provincie hanteert bij het beoordelen van de ontwerpbegroting van de ODZOB.

6. Tariefontwikkeling

De ODZOB geeft inzicht in de ontwikkelingen die effect hebben op het gemiddeld uurtarief waartegen opdrachten worden uitgevoerd. Deze effecten leiden per saldo tot een (marginale) verlaging van het gemiddeld tarief van de ODZOB. Meest in het oog springend hierbij is het stoppen van een verdere opbouw van de algemene reserve (opslag van €1,- wordt niet gecontinueerd).

7. Weerstandsvermogen

Door het beëindigen van de opslag van € 1,- op het tarief (zie punt 6) zal de algemene reserve op het niveau blijven dat eind 2017. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de wens van een aantal deelnemers eerder te kennen hebben gegeven van mening te zijn dat verdere opbouw van de algemene reserve niet nodig/wenselijk is.

De provincie heeft geen principiële bezwaren tegen een beperkt weerstandsvermogen voor de ODZOB, maar heeft ook geen bezwaren tegen het stoppen van een verdere opbouw van het weerstandsvermogen.

Datum

17 januari 2017

Documentnummer

GS: 4128998

PS: 4141379

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Vervolg

Het Dagelijks Bestuur van de ODZOB wil begin maart 2017 de ontwerpbegroting 2018 aan alle deelnemers aanbieden.

Gedurende een periode van 10 weken kunnen de deelnemers, waaronder de provincie, hun zienswijzen kenbaar maken aan het DB van de omgevingsdienst.

Het DB stelt vervolgens een advies op aan het AB over alle ontvangen zienswijzen. Op 12 juli 2017 wil het AB de begroting 2018 definitief vaststellen.

Bijlagen

De kadernota 2018 van de ODZOB.

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: mevrouw M.J. van den Dries, (073) 680 83 33,
mvddries@brabant.nl, programmamanager Omgevingsrecht (ORO-VTH-VTH).

Opdrachtnemer: de heer A. Casarotto, (073) 681 25 95,
acasarotto@brabant.nl, accountmanager ODZOB.

Datum

17 januari 2017

Documentnummer

GS: 4128998

PS: 4141379