

Statenvoorstel 11/16 A

Voorgestelde behandeling

PS-procedurevergadering : 4 april 2016

Onderwerp

Toestemming Provinciale Staten voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Datum

15 maart 2016

Documentnummer

GS: 3928102

PS: 3937132

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

In 2013 is door de deelnemers aan de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant de procedure gevolgd tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling. In die gemeenschappelijke regeling moeten enkele, in hoofdzaak "technische", wijzigingen worden aangebracht als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Om die wijziging vast te stellen moet dezelfde bestuurlijke procedure worden doorlopen als bij het aangaan van de gemeenschappelijke regeling. Het behoeft toestemming van Provinciale Staten alvorens het college tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling kan overgaan.

Het voorstel

1. Toestemming te verlenen voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (GR ODZOB).
2. In te stemmen met de integrale tekst van de Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 2015, versie 24 september 2015, stuknummer 3926722 en de bijbehorende toelichting, stuknummer 3926723.

Aanleiding

In de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant moeten enkele, in hoofdzaak "technische", wijzigingen worden aangebracht als gevolg van de herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bevoegdheid

Provinciale Staten hebben de wettelijke bevoegdheid toestemming te verlenen voor wijzigingen van gemeenschappelijke regelingen.

Doel

De gemeenschappelijke regeling ODZOB dient in overeenstemming met de wet te worden gebracht. De aanpassingen betreffen uitsluitend tekstuele, technische aanpassingen als gevolg van de herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

1a. Noodzakelijke wijzigingen zijn een gevolg zijn van de herziening Wet gemeenschappelijke regelingen.

In deze wet zijn per 1 januari 2015 enige duale (betrokkenheid en werkwijzen van DB en AB zijn minder verstrengd) elementen in de van oorsprong monistische verhouding tussen Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur doorgevoerd. Ook is de positie van de gemeenteraden/staten ten opzichte van het bestuur van het openbaar lichaam versterkt. De duale elementen komen terug door het opnemen van (meer) eigen bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur van de ODZOB in artikel 16 van de GR en in het vestigen van een actieve informatieplicht van leden van het Dagelijks Bestuur aan het Algemeen Bestuur in artikel 24. Ook het Algemeen Bestuur zelf heeft meer expliciete bevoegdheden gekregen. Die zijn opgenomen in artikel 3.

De versterkte rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten komt tot uitdrukking in een uitgebreide inlichtingenplicht van het bestuur van het openbaar lichaam richting colleges en staten/raden (artikel 24). Ook kan het Algemeen Bestuur een lid van het Dagelijks Bestuur ontslag verlenen indien dat lid het vertrouwen van Algemeen Bestuur niet meer bezit. Dat is nieuw in de GR.

Een ander instrument dat geïntroduceerd wordt in de GR om de positie van de raden en staten te verstevigen bij de besluitvorming door het openbaar lichaam, is de 'voorhangprocedure'. Bij dossiers die de kwalificatie majeur verdienen, bijvoorbeeld omdat er politieke implicaties aan verbonden zijn, kan het Algemeen Bestuur er voor kiezen eerst het gevoel van de raden/staten na te gaan voordat zij een besluit neemt. Deze procedurestap was al verplicht bij het oprichten of deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen door het openbaar lichaam en bij het instellen van een bestuurscommissie.

Tot slot is de invloed van de raden/staten op het functioneren van het openbaar lichaam vergroot door een evaluatiebepaling in de GR op te nemen. Het Algemeen Bestuur zal aan de hand van de reguliere planning- en control cyclus nadrukkelijker dan nu het geval is omtrent uitgevoerde evaluaties (moeten) rapporteren aan de deelnemers.

1b. Verbeteringen die tot doel hebben om technische onvolkomenheden te herstellen, die ook terugkeren in andere GR-en in de regio Zuidoost-Brabant, waaraan de colleges van deelnemende gemeenten deelnemen zoals de Veiligheidsregio, de GGD en MRE.

De reden daarvoor is de wens van deelnemers om de verschillende GR-en meer op elkaar aan te laten sluiten zodat daarin dezelfde taal wordt gesproken door dezelfde bewoordingen en begrippen te gebruiken in de verschillende GR-en.

1c. Verbeteringen die tot doel hebben enige wetstechnische onvolkomenheden te herstellen.

De gelegenheid is te baat genomen om enige overige wetstechnische onvolkomenheden te herstellen met het doel om de organisatie (de ODZOB) wat flexibeler in te richten; dit kan worden bewerkstelligd door, indien gewenst personeel van de deelnemende gemeenten of provincie in te zetten voor ondersteunende dienstverlening aan de ODZOB (art. 3 lid 5).

1d. Wijzigingen, die formeel een meer beleidsmatig karakter hebben, maar materieel niet van betekenis zijn. Het betreffen wijzigingen, die aansluiten bij de uitgangspraktijk van de afgelopen jaren en zijn een correctie op de formulering, zoals die bij de oprichting is gekozen.

Het betreffen wijzigingen die aansluiten bij de geaccepteerde uitgangspraktijk van de afgelopen jaren. Beleidsmatige wijzigingen in de zin van een breder of ander takenpakket van de ODZOB, een andere financieringsconstructie of grotere bevoegdheden van de ODZOB zijn (uiteraard) niet aan de orde. Op dit vlak is geen verandering opgetreden in de relatie tussen deelnemers en openbaar lichaam.

Een nadere toelichting over wat is aangepast is terug te vinden in de toelichting op de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 2015 (stuknummer 39626723) die als bijlage is bijgevoegd. Daarnaast is een versie van de Gemeenschappelijke Regeling bijgevoegd waarin de wijzigingen zichtbaar zijn gemaakt.

Planning

Na toestemming door Provinciale Staten en de bestuursorganen van de andere deelnemers is de gewijzigde gemeenschappelijke regeling ODZOB 2015 van kracht en in overeenstemming met de wet gebracht.

De Gewijzigde GR-en van de Omgevingsdienst Brabant-Noord (ODBN) en de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant (OMWB) volgen nog, daar moet nog besluitvorming plaatsvinden in het Algemeen bestuur en het Dagelijks bestuur van de betreffende omgevingsdiensten.

Bijlagen

1. Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 2015, versie 24 september 2015.
2. Toelichting behorende bij de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 2015.
3. Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (wijzigingen zichtbaar).

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

voorzitter,

secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: M.J. van den Dries, MvdDries@brabant.nl, Cluster Natuur en Milieu, Programma ORO

Opdrachtnemer: A. Casarotto, ACasarotto@brabant.nl, Cluster Natuur en Milieu, Programma ORO