

# Statenmededeling

## Onderwerp

### **Gevolg Burap 2015 op zienswijzen ontwerpbegroting 2016 ODBN**

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

#### **Datum**

10 november 2015

#### **Documentnummer**

GS: 3886728

PS: 3891249

## **Kennisnemen van**

Het navolgende gewijzigd oordeel (aan de hand van de eerder vastgestelde toetsingskaders) over de ontwerpbegroting 2016 van de ODBN:

1. De ontwerpbegroting 2016 ODBN sluit, als gevolg van recente provinciale besluitvorming, aan op het provinciale kader van budgettaire neutraliteit;
2. De ontwerpbegroting 2016 ODBN sluit, als gevolg van recente provinciale besluitvorming, aan op het provinciale kader van inverdieneffecten;
3. De ontwerpbegroting 2016 ODBN sluit, als gevolg van recente besluitvorming in het Algemeen Bestuur van de ODBN, aan op het provinciale kader over het handhavingsproject Samen Sterk in het Buitengebied (SSiB);
4. De ontwerpbegroting 2016 van de ODBN sluit niet aan op het provinciale kader betreffende het weerstandsvermogen;

De provinciale afgevaardigde in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de ODBN op 16 december 2015 (gedeputeerde Van den Hout) is voornemens om in te stemmen met de ontwerpbegroting 2016 en meerjarenraming 2017-2019 van de ODBN.

## **Aanleiding**

De door PS vastgestelde zienswijzen zijn het uitgangspunt voor het stemgedrag van de provinciale afgevaardigde in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de ODBN. De onlangs door PS vastgestelde provinciale Bestuursrapportage 2015 leidt tot een gewijzigd meerjarig financieel kader, waardoor er meer middelen beschikbaar zijn voor de VTH-taakuitvoering door omgevingsdiensten.

Deze actuele ontwikkelingen leiden, in combinatie met de bestaande provinciale toetsingskaders (GS besluit 28 februari 2012), tot andere conclusies over de ontwerpbegroting 2016 en meerjarenraming 2017-2019 van de ODBN.

In de door PS vastgestelde zienswijzen is hierover al een opmerking gemaakt: *"het honoreren van dit verzoek (om aanvullende middelen voor de omgevingsdiensten) kan er toe leiden dat er niet langer sprake is van een tekort ten opzicht van de door de omgevingsdiensten gevraagde bijdragen"* (citaat uit Statenvoorstel 55/15A, pagina 4).

**Datum**

10 november 2015

**Documentnummer**

GS: 3886728

PS: 3891249

## **Bevoegdheid**

Ingevolge artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen ligt de bevoegdheid tot het inbrengen van zienswijzen op de ontwerpbegroting bij de gemeenteraden respectievelijk Provinciale Staten. De provinciale zienswijzen op de ontwerpbegroting 2016 en meerjarenraming 2017-2019 van de ODBN zijn besproken in de vergadering van Provinciale Staten van 2 oktober 2015. Op 16 oktober 2015 zijn ze vervolgens vastgesteld. Hierbij is geen expliciet besluit genomen of de provinciale afgevaardigde wel of niet mag instemmen met deze ontwerpbegroting.

## **Kernboodschap**

### *Actueel beeld over budgettaire neutraliteit*

In 2016 is er waarschijnlijk voldoende budget beschikbaar voor de provinciale bijdrage aan de ODBN. Aan het kader van budgettaire neutraliteit kan naar verwachting worden voldaan.

Op het moment dat de 3 Brabantse omgevingsdiensten hun begrotingen hebben vastgesteld bestaat er zekerheid over de bijdrage die de diensten voor 2016 van de provincie verwachten. Omdat er voor de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant nog geen ontwerpbegroting 2016 beschikbaar is, kan nog niet met 100% zekerheid worden vastgesteld of de beschikbare middelen voor 2016 daadwerkelijk toereikend zijn.

### *Actueel beeld over inverdieneffecten*

Uit de ontwerpbegroting 2016 van de ODBN blijkt op welke wijze de dienst om wil gaan met de inverdieneffecten die de provincie in haar toetsingskader heeft opgenomen (3% in 2015, 6% in 2016 en 9% in 2017). De ODBN wil de middelen die oorspronkelijk waren aangemerkt als taakstelling voor 2016 en 2017 inzetten ter dekking van het (door het AB vastgestelde) Plan van Aanpak "Samen werken aan een schone en veilige leefomgeving, nu en in de toekomst". Daarnaast wil de ODBN vanaf 2018 volledig invulling geven aan de taakstelling van 9%.

De inverdieneffecten zoals nu verwerkt in de ontwerpbegroting 2016 komen niet direct ten goede aan de deelnemers van de ODBN, waaronder de provincie. Indirect is dit, via de beoogde doelen uit het Plan van Aanpak, overigens wel het geval.

### *Actueel beeld over SSiB*

In de AB-vergadering van de ODBN van 21 oktober jl. is een besluit genomen over de toekomst van het handhavingsproject SSiB. Dit project zal worden voortgezet onder een gewijzigde naam (Samen Sterk in Brabant) en zal dit in regio Brabant Noord vanaf 2016 onderdeel gaan uitmaken van de collectieve taken. Dit sluit aan bij de voorwaarden die PS eerder over dit onderwerp hebben gesteld. Aan dit kader wordt nu worden voldaan.

### **Datum**

10 november 2015

### **Documentnummer**

GS: 3886728

PS: 3891249

De recente besluitvorming in het Algemeen Bestuur van de ODBN sluit aan bij de provinciale opvatting over de toekomst van SSiB. Hiermee is echter nog niet bereikt dat in heel Brabant (dus ook in de regio's Midden- en West-Brabant en Zuidoost-Brabant) SSiB wordt ondergebracht in de collectieve taken.

### *Het weerstandsvermogen van de ODBN*

Er zijn geen actuele ontwikkelingen die leiden tot een andere opvatting over de vastgestelde zienswijze betreffende het weerstandsvermogen van de ODBN. Alleen het niet voldoen aan het weerstandsvermogen leidt niet tot het vasthouden aan de eerdere zienswijze op de begroting

## **Consequenties**

### *Ander oordeel over ontwerpbegroting 2016 ODBN*

Op 16 oktober 2015 heeft PS de Bestuursrapportage 2015 vastgesteld. Hierdoor zijn er voor de huidige bestuursperiode meer middelen beschikbaar voor de VTH-taakuitvoering. Dit heeft tot gevolg dat 3 van de 4 vastgestelde zienswijzen niet meer actueel zijn.

### *Instemmen met de ontwerpbegroting 2016 van de ODBN*

In letterlijke zin geven de door PS vastgestelde zienswijzen op de ontwerpbegroting 2016 van de ODBN geen aanleiding tot het instemmen met deze begroting. De actuele ontwikkelingen plaatsen deze zienswijzen in een beduidend ander daglicht, waardoor instemmen met deze begroting wel voor de hand ligt.

Indien alleen het thema weerstandsvermogen "overeind" blijft als zienswijze ligt het niet voor de hand om tegen de ontwerpbegroting 2016 van de ODBN te stemmen. Daarnaast heeft het Algemeen Bestuur van de ODBN al ingestemd met het genoemde (verbeter)Plan van Aanpak.

Hierbij werd er vanuit gegaan dat de financiering zou worden gerealiseerd bij het vaststellen van de ontwerpbegroting 2016. De provincie ondersteunt dit plan, maar is eveneens gehouden aan het provinciaal toetsingskader voor de omgevingsdiensten. Er zit spanning op de combinatie van dit plan en het toetsingskader, maar deze spanning is grotendeels verdwenen door de extra middelen die PS onlangs beschikbaar heeft gesteld voor de VTH-taakuitvoering.

**Europese en internationale zaken**

Niet van toepassing

**Communicatie**

Niet van toepassing

**Vervolg**

De ontwerpbegroting 2016 en meerjarenraming 2017-2019 van de ODBN stond oorspronkelijk geagendeerd voor de vergadering van het Algemeen Bestuur van de ODBN van 21 oktober 2015. In de aanloop naar deze vergadering bleek dat veel deelnemers aan deze Gemeenschappelijke Regeling niet in staat waren om tijdig hun zienswijzen kenbaar te maken aan de ODBN. Vandaar dat ervoor is gekozen om de ontwerpbegroting 2016 voor de AB-vergadering van 16 december 2015 te agenderen.

**Bijlagen**

Niet van toepassing

**Datum**

10 november 2015

**Documentnummer**

GS: 3886728

PS: 3891249

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: M.J. van den Dries,  
Cluster Natuur en Milieu en Programma ORO

Opdrachtnemer: C.A.L van Daal,  
Cluster Bedrijfsvoering en Afdeling Financiën, Planning en Control