

Statenvoorstel 30/15 A

Voorgestelde behandeling

Statencommissie : commissie voor Ecologie en Ruimte, 19 juni 2015

PS-vergadering : 10 juli 2015

Datum

19 mei 2015

Documentnummer

GS: 3806469

PS: 3815485

Onderwerp

Zienswijze op de ontwerpbegroting 2016 en de ontwerpmeerjarenraming 2017-2019 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)

Samenvatting

De ontwerpbegroting is getoetst aan de op 28 februari 2012 door Gedeputeerde Staten vastgestelde kaders. Aan enkele provinciale kaders wordt niet voldaan. Hierbij gaat het over de uitgangspunten inzake budgettaire neutraliteit, inverdieneffecten en weerstandsvermogen. Een aanvullend kader betreft de voorwaarden waaronder de provincie deelneemt aan het handhavingproject Samen Sterk in het Buitengebied waarvan de uitvoering loopt via de omgevingsdiensten.

Aan Provinciale Staten wordt voorgesteld hierover een zienswijze kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de OMWB. Provinciale Staten maken hierbij gebruik van de wettelijke bevoegdheid om zienswijzen in te brengen op de ontwerpbegroting.

Het voorstel

1. Om als zienswijze op de ontwerpbegroting 2016 en de meerjarenraming 2017-2019 van de Gemeenschappelijke Regeling OMWB in te brengen:
 - 1.1. De ontwerpbegroting 2016 OMWB sluit niet aan bij het provinciale kader van budgettaire neutraliteit.
 - 1.2. De ontwerpbegroting 2016 OMWB voldoet niet aan het provinciale kader over de inverdieneffecten.

Datum

19 mei 2015

Documentnummer

GS: 3806469

PS: 3815485

- 1.3. De ontwerpbegroting 2016 OMWB voldoet niet aan het provinciale kader betreffende het weerstandsvermogen.
- 1.4. De ontwerpbegroting 2016 OMWB voldoet niet aan het provinciale kader over het handhavingsproject Samen Sterk in het Buitengebied (SSiB).
- 1.5. Het verzoek in te dienen bij het Dagelijks Bestuur van de OMWB om de ontwerpbegroting 2016 conform de provinciale zienswijzen aan te passen.
2. Het besluit over de zienswijzen na vaststelling kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de OMWB.

Aanleiding

De ontwerpbegroting 2016 van de OMWB is aan alle deelnemers, waaronder de provincie, toegezonden voor de mogelijkheid tot het inbrengen van zienswijzen.

De OMWB heeft voorafgaand aan de ontwerpbegroting geen afzonderlijke kadernota opgesteld. Het eerste hoofdstuk van de ontwerpbegroting dient te worden opgevat als kaderstelling voor de ontwerpbegroting van de OMWB.

Bevoegdheid

Ingevolge artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen ligt de bevoegdheid tot het inbrengen van zienswijzen op de ontwerpbegroting bij de gemeenteraden respectievelijk Provinciale Staten.

Doel

Het Dagelijks Bestuur van de OMWB door het kenbaar maken van zienswijzen in positie brengen om de begroting te verbeteren en de risico's voor de provincie als deelnemer en eigenaar van de OMWB beheersbaar te houden.

Argumenten

1. Zienswijze vaststellen

Provinciale Staten maken gebruik van hun wettelijke bevoegdheid. De ontwerpbegroting 2016 is door het Dagelijks Bestuur van de OMWB op 10 april 2015 vrijgegeven aan raden en staten en op 13 april 2015 ontvangen door de provincie. Het Algemeen Bestuur van de OMWB wil de definitieve begroting vaststellen in haar vergadering van 1 juli 2015. Het provinciale besluitvormingsproces verhindert door de verkiezingen en formatie van het nieuwe college dat wij niet eerder dan 10 juli 2015 de zienswijze door uw Staten kunnen laten vaststellen. Daarom hebben GS, na besluitvorming op 19 mei 2015, de zienswijze reeds kenbaar gemaakt aan het Dagelijks Bestuur van de OMWB, onder voorbehoud van vaststelling door de Staten.

Datum

19 mei 2015

Documentnummer

GS: 3806469

PS: 3815485

1.1. De ontwerpbegroting 2016 OMWB sluit niet aan bij het provinciale kader van budgettaire neutraliteit

Op dit moment kan nog niet worden vastgesteld of de geraamde bijdragen van de provincie aan de 3 omgevingsdiensten passen in de beschikbare provinciale middelen. Een eerste verkenning kan pas worden uitgevoerd nadat alle diensten een ontwerpbegroting hebben aangeleverd. Een definitief oordeel kan worden geveld als het provinciaal werkprogramma voor 2016 ter vaststelling aan GS wordt aangeboden.

Het voldoen aan dit uitgangspunt staat onder druk omdat vanaf 2015 de beschikbare provinciale middelen afnemen (zie ook 1.2).

1.2. De ontwerpbegroting 2016 OMWB voldoet niet aan het provinciale kader over wijze waarop de inverdieneffecten worden ingezet

In de provinciale kaders is opgenomen dat uit de ontwerpbegroting moet blijken dat structurele inverdieneffecten (3% in 2015, 6% in 2016 en 9% vanaf 2017) onderdeel uitmaken van de ontwerpbegroting. Uit de ontwerpbegroting moet tevens blijken hoe deze inverdieneffecten worden aangewend. Aan deze voorwaarde voldoet de voorliggende ontwerpbegroting; gesteld wordt dat met de voorliggende begroting invulling wordt gegeven aan de "tweede en derde tranche van de 3x 3% bezuiniging". Opmerkelijk is, dat deze stelling nergens onderbouwd wordt in de voorliggende ontwerpbegroting.

De wijze waarop de inverdieneffecten worden ingezet sluit niet aan op de provinciale kaders. De OMWB kiest er voor om het te bereiken voordelig effect niet terug te laten vloeien naar de deelnemers, maar kiest er voor om dit te relateren aan de doelstelling uit het verbeterplan "Huis op Orde". Doel hierbij is om een financieel gezonde samenwerking te borgen en ruimte te maken voor verbeteringen. De provincie heeft de inverdieneffecten (oplopend van 3% in 2015 tot 9% vanaf 2017) al volledig verwerkt in de provinciale begroting ter afdekking van de aanloop- en transitiekosten die het gevolg zijn van de omgevingsdiensten. (zie ook 1.1)

1.3. De ontwerpbegroting 2016 OMWB voldoet niet aan het provinciale kader betreffende het weerstandsvermogen

De provincie biedt de omgevingsdiensten enige ruimte om financiële tegenvallers op te vangen en heeft daarom ingestemd met het vormen van een beperkt weerstandsvermogen. In het huidige meerjarenperspectief beschikt de OMWB niet over een toereikende financiële buffer. Uit de voorliggende begroting blijkt dat de vermogenspositie niet voldoet aan het in het vastgestelde kader: de ratio voor het weerstandsvermogen zou moeten liggen tussen de 1,0 en 1,4 en komt momenteel uit op 0,18.

Datum

19 mei 2015

Documentnummer

GS: 3806469

PS: 3815485

1.4. De ontwerpbegroting 2016 OMWB voldoet niet aan het provinciale kader over het handhavingsproject Samen Sterk in het Buitengebied (SSiB)

Bij het vaststellen van de Begroting 2014 hebben PS besloten om, onder voorwaarden middelen voor SSiB beschikbaar te stellen voor 2014 en 2015. Eén van deze voorwaarden luidde dat SSiB zou doorgroeien naar een collectieve taak bij de 3 omgevingsdiensten én dat de kosten van dit handhavingsproject ingedaald zouden moeten zijn in de reguliere bedrijfsvoering. Uit de voorliggende ontwerpbegroting blijkt niet dat aan deze voorwaarde voldaan is.

1.5. Het verzoek in te dienen bij het Dagelijks Bestuur van de OMWB om de ontwerpbegroting 2016 conform de provinciale zienswijzen aan te passen.

Gedeputeerde Van den Hout heeft als lid van het Dagelijks Bestuur van de OMWB bij de totstandkoming van de ontwerpbegroting zijn invloed reeds aangewend. De vergadering van het Dagelijks Bestuur heeft niet geleid tot inwilliging van alle punten die in dit kader worden ingebracht. Deze punten hadden onder andere betrekking op de inverdieneffecten en het weerstandsvermogen.

Kanttekeningen

1.4.1 De ontwerpbegroting 2016 OMWB voldoet niet aan het provinciale kader over het handhavingsproject Samen Sterk in het Buitengebied (SSiB)

Het Algemeen Bestuur van de OMWB bepaalt welke activiteiten worden ondergebracht binnen de collectieve taken van deze dienst. Een individuele deelnemer, zoals de provincie, kan zelfstandig niet bepalen waaruit de collectieve taken bestaan.

Financiën

Het is op dit moment nog niet mogelijk om te beoordelen of de in de ontwerpbegroting 2016 gepresenteerde bijdragen van de provincie kunnen worden afgedekt in de meerjarenbegroting van de provincie.

Begroting 2016 OMWB

<i>(x miljoen)</i>	Totaal OMWB	Aandeel PNB
Basistaken	€ 16,7	€ 5,5
Verzoektaken	€ 4,2	€ 2,1
Collectieve taken	€ 1,2	€ 0,3
Exploitatie Meetdienst	€ 0,6	€ 0,6
Totaal	€ 22,7	€ 8,5

Planning

De ontwerpbegroting 2016 is door het Dagelijks Bestuur van de OMWB op 10 april 2015 vrijgegeven aan raden en staten en op 13 april 2015 ontvangen door de provincie. Het Algemeen Bestuur van de OMWB wil de definitieve begroting vaststellen in haar vergadering van 1 juli 2015. Daartoe zijn uw Staten gevraagd om voor 22 juni 2015 zienswijzen kenbaar te maken. Het besluit over de zienswijzen kan op 10 juli 2015 pas formeel in uw vergadering worden vastgesteld. Onder voorbehoud van vaststelling op 10 juli hebben GS de zienswijzen reeds kenbaar gemaakt op 19 mei 2015 aan het Dagelijks Bestuur van de OMWB.

Datum

19 mei 2015

Documentnummer

GS: 3806469

PS: 3815485

Bijlagen

1. Ontwerpbegroting 2016 en meerjarenraming 2017-2019 Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Auteur: L.P.N. de Gier, Ldgier@brabant.nl, (073) 680 81 55
Eenheid Directeur Strategie en Beleid/Cluster Natuur en Milieu