

## Statenvoorstel 26/15 A

Voorgestelde behandeling

Statencommissie : commissie AVS, 19 juni 2015

PS-vergadering : 10 juli 2015

### Onderwerp

Zienswijze op de ontwerpbegroting 2016 en de ontwerpmeerjarenraming 2017-2019 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB)

### Datum

12 mei 2015

### Documentnummer

GS: 3803494

PS: 3814322

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

### Samenvatting

De ontwerpbegroting is getoetst aan de op 28 februari 2012 door Gedeputeerde Staten vastgestelde kaders. Aan enkele provinciale kaders wordt niet voldaan. Hierbij gaat het over de uitgangspunten inzake budgettaire neutraliteit en inverdieneffecten. Een aanvullend kader betreft de voorwaarden waaronder de provincie deelneemt aan het handhavingsproject Samen Sterk in het Buitengebied waarvan de uitvoering loopt via de omgevingsdiensten.

Aan Provinciale Staten wordt voorgesteld hierover een zienswijze kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de ODZOB. Provinciale Staten maken hierbij gebruik van de wettelijke bevoegdheid om zienswijzen in te brengen op de ontwerpbegroting.

De ontwerpbegroting is ook getoetst aan de door het Algemeen Bestuur van de ODZOB vastgestelde Kadernota Begroting 2016. De voorliggende ontwerpbegroting van de ODZOB is in lijn met vastgestelde uitgangspunten van deze kadernota.

### Het voorstel

1. Om als zienswijze op de ontwerpbegroting 2016 en de meerjarenraming 2017-2019 van de Gemeenschappelijke Regeling ODZOB in te brengen:
  - 1.1. De ontwerpbegroting 2016 ODZOB sluit niet aan bij het provinciale kader van budgettaire neutraliteit.
  - 1.2. De ontwerpbegroting 2016 ODZOB voldoet niet aan het provinciale kader over de inverdieneffecten.

- 1.3. De ontwerpbegroting 2016 ODZOB voldoet niet aan het provinciale kader over het handavingsproject Samen Sterk in het Buitengebied (SSiB).
- 1.4. Het verzoek in te dienen bij het Dagelijks Bestuur van de ODZOB om de ontwerpbegroting 2016 conform de provinciale zienswijzen aan te passen.
2. Het besluit over de zienswijzen na vaststelling kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de ODZOB.

**Datum**

12 mei 2015

**Documentnummer**

GS: 3803494

PS: 3814322

### **Aanleiding**

De ontwerpbegroting 2016 van de ODZOB is aan alle deelnemers, waaronder de provincie, toegezonden voor de mogelijkheid tot het inbrengen van zienswijzen.

### **Bevoegdheid**

Ingevolge artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen ligt de bevoegdheid tot het inbrengen van zienswijzen op de ontwerpbegroting bij de gemeenteraden respectievelijk Provinciale Staten.

### **Doel**

Het Dagelijks Bestuur van de ODZOB door het kenbaar maken van zienswijzen in positie brengen om de begroting te verbeteren en de risico's voor de provincie als deelnemer en eigenaar van de ODZOB beheersbaar te houden.

### **Argumenten**

#### *1. Zienswijze vaststellen*

Provinciale Staten maken gebruik van hun wettelijke bevoegdheid.

De ontwerpbegroting is op 5 maart 2015 toegestuurd aan de gemeenteraden en Staten van de deelnemers. Het Algemeen Bestuur van de ODZOB wil de definitieve begroting vaststellen in haar vergadering van 25 juni 2015. De deelnemers worden gevraagd om vóór 15 mei 2015 zienswijzen kenbaar te maken. Het provinciale besluitvormingsproces verhindert door de verkiezingen en formatie van het nieuwe college dat wij eerder dan 10 juli 2015 de zienswijze door uw Staten kunnen laten vaststellen. Daarom hebben GS, na besluitvorming op 12 mei 2015, de zienswijze reeds kenbaar gemaakt aan het Dagelijks Bestuur van de ODZOB, onder voorbehoud van vaststelling door de Staten.

#### *1.1. De ontwerpbegroting 2016 ODZOB sluit niet aan bij het provinciale kader van budgettaire neutraliteit*

Op dit moment kan nog niet worden vastgesteld of de geraamde bijdragen van de provincie aan de 3 omgevingsdiensten passen in de beschikbare provinciale middelen. Een eerste verkenning kan pas worden uitgevoerd nadat alle diensten een ontwerpbegroting hebben aangeleverd. Een definitief oordeel kan worden geveld als het provinciaal werkprogramma voor 2016 ter vaststelling aan GS wordt aangeboden.

Het voldoen aan dit uitgangspunt staat onder druk omdat vanaf 2015 de beschikbare provinciale middelen afnemen (zie ook 1.2).

**Datum**

12 mei 2015

**Documentnummer**

GS: 3803494

PS: 3814322

*1.2. De ontwerpbegroting 2016 ODZOB voldoet niet aan het provinciale kader over wijze waarop de inverdieneffecten worden ingezet*

In de provinciale kaders is opgenomen dat uit de ontwerpbegroting moet blijken dat structurele inverdieneffecten (3% in 2015, 6% in 2016 en 9% vanaf 2017) onderdeel uitmaken van de ontwerpbegroting. Uit de ontwerpbegroting moet tevens blijken hoe deze inverdieneffecten worden aangewend. Aan deze voorwaarde voldoet de voorliggende ontwerpbegroting.

De wijze waarop de inverdieneffecten worden ingezet, sluit niet aan op de provinciale kaders. De ODZOB kiest er voor om het te bereiken voordelig effect deels terug te laten vloeien naar de deelnemers, maar kiest er ook voor om een deel in te zetten voor kwaliteitsverbetering binnen de eigen organisatie. De provincie heeft de inverdieneffecten (oplopend van 3% in 2015 tot 9% vanaf 2017) al volledig verwerkt in de provinciale begroting ter afdekking van de aanloop- en transitiekosten die het gevolg zijn van de omgevingsdiensten. (zie ook 1.1)

*1.3. De ontwerpbegroting 2016 ODZOB voldoet niet aan het provinciale kader over het handhavingsproject Samen Sterk in het Buitengebied (SSiB)*

Bij het vaststellen van de Begroting 2014 heeft PS besloten om, onder voorwaarden, middelen voor SSiB beschikbaar te stellen voor 2014 en 2015. Eén van deze voorwaarden luidde dat SSiB zou doorgroeien naar een collectieve taak bij de 3 omgevingsdiensten én dat de kosten van dit handhavingsproject ingedaald zouden moeten zijn in de reguliere bedrijfsvoering. Uit de voorliggende ontwerpbegroting blijkt niet dat aan deze voorwaarde voldaan is.

*1.4. Het verzoek in te dienen bij het Dagelijks Bestuur van de ODZOB om de ontwerpbegroting 2016 conform de provinciale zienswijzen aan te passen.*

Gedeputeerde Van den Hout heeft als lid van het Dagelijks Bestuur van de ODZOB bij de totstandkoming van de ontwerpbegroting zijn invloed reeds aangewend. De vergadering van het Dagelijks Bestuur heeft niet geleid tot inwilliging van alle punten die in dit kader worden ingebracht. Deze punten hadden onder andere betrekking op de inverdieneffecten.

## Kanttekeningen

*1.3.1. De ontwerpbegroting 2016 ODZOB voldoet niet aan het provinciale kader over het handhavingsproject Samen Sterk in het Buitengebied (SSiB)*

Het Algemeen Bestuur van de ODZOB bepaalt welke activiteiten worden ondergebracht binnen de collectieve taken van deze dienst.

Een individuele deelnemer, zoals de provincie, kan zelfstandig niet bepalen waaruit de collectieve taken bestaan.

**Datum**

12 mei 2015

**Documentnummer**

GS: 3803494

PS: 3814322

*1.3.2. De ontwerpbegroting 2016 ODZOB voldoet niet aan het provinciale kader over het handhavingproject Samen Sterk in het Buitengebied (SSiB)*

Via het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) wordt aandacht gevraagd en daardoor invloed aangewend om voortzetting van het project SSiB te bewerkstelligen.

**Financiën**

Het is op dit moment nog niet mogelijk om te beoordelen of de in de ontwerpbegroting 2016 gepresenteerde bijdragen van de provincie kunnen worden afgedekt in de meerjarenbegroting van de provincie.

**Begroting 2016 ODZOB**

<i>(x miljoen)</i>	<b>Totaal ODZOB</b>	<b>Aandeel PNB</b>
Basistaken	€ 5,1	€ 1,7
Verzoektaken	€ 9,7	€ 3,0
Collectieve taken	€ 0,5	€ 0,2
Intensiveringsbudget(*)	€ 0,3	€ 0,0
<b>Totaal</b>	<b>€ 15,6</b>	<b>€ 4,9</b>

(\*): het intensiveringsbudget heeft alleen betrekking op de gemeentelijke deelnemers

**Planning**

De ontwerpbegroting 2016 is door het Dagelijks Bestuur van de ODZOB op 5 maart 2015 vrijgegeven aan raden en staten en op 5 maart 2015 per mail ontvangen door de provincie. Het Algemeen Bestuur van de ODZOB wil de definitieve begroting vaststellen in haar vergadering van 25 juni 2015.

**Bijlagen**

1. Ontwerpbegroting 2016 en meerjarenraming 2017-2019 Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

**Datum**

12 mei 2015

**Documentnummer**

GS: 3803494

PS: 3814322

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Auteur: A. Casarotto, acasarotto@brabant.nl, (073) 681 25 95  
Eenheid Directeur Strategie en Beleid/Cluster Natuur en Milieu