

## Provinciaal blad van Noord-Brabant

ISSN: 0920-1408

**Onderwerp**

Derde wijzigingsregeling Subsidierегeling economie en innovatie Noord-Brabant

**Nummer**

67/14

**Bijlage(n)**

**Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

Gelet op artikel 2 van de Algemene subsidieverordening Noord-Brabant;

Overwegende dat Gedeputeerde Staten op 25 juni 2013 de Subsidierегeling economie en innovatie Noord-Brabant hebben vastgesteld waarin is beoogd alle subsidies te bundelen die gericht zijn op het bevorderen van nieuwe en vernieuwende economische activiteiten binnen de kaders van het Economisch Programma Brabant 2020;

Overwegende dat deze regeling is opgebouwd als aanbouwregeling waar op een later moment nieuwe hoofdstukken aan kunnen worden toegevoegd;

Overwegende dat Provinciale Staten op 15 november 2013 hebben besloten tot een extra impuls voor de werkgelegenheid op korte termijn, dit wordt ingezet voor projecten en activiteiten onder de voorwaarden dat er sprake is van een positief werkgelegenheidseffect, een zichtbaar maatschappelijke toegevoegde waarde naast het werkgelegenheids- en/of arbeidsmarkteffect en start van de uitvoering vanaf 2014. Van deze extra impuls wordt onder andere twee miljoen euro ingezet om de beschikbaar komende rijksmiddelen uit het Techniepact OCW-middelen en de sectorale Asschermiddelen goed te laten aansluiten bij het regionale maatwerk dat in Noord-Brabant met de samenwerkende regionale partijen wordt vormgegeven;



Overwegende dat deze extra impuls door financiering van activiteiten de kansen op de arbeidsmarkt vergroten als subsidie wordt vertrekt en hiertoe de Subsidieregeling economie en innovatie Noord-Brabant wordt aangevuld met Hoofdstuk 5 Arbeidsmarktvernieuwing werkgelegenheidsimpuls;

**Nummer**  
67/14

Overwegende dat de subsidiabele activiteit van hoofdstuk 5 breed ingevuld kan worden en deze ruime invulling ten behoeve van een optimaal bereik van de doelstelling wordt beoogd, achten Gedeputeerde Staten, *daar waar sprake is van staatssteun*, in het kader van rechtvaardiging van staatssteun de volgende steunmaatregelen van toepassing:

- a. Besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, tweede lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen (PbEU 2012, L7)
- b. Omnibus Decentraal Regeling, zoals goedgekeurd door de Europese Commissie bij beschikking SA.34101 (2011N) van 20 februari 2012;
- c. de Verordening (EG) nr. 800/2008 van de Commissie van 6 augustus 2008 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard (“de algemene groepsvrijstellingsverordening”) (L214);
- d. Verordening (EG) Nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun, Pb L 352/1 van 24 december 2013;

**Besluiten vast te stellen de volgende regeling:**

**Artikel I Wijzigingen**

De Subsidieregeling economie en innovatie Noord-Brabant wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 3.10 wordt als volgt gewijzigd:

- a. in onderdeel a wordt “€ 1.133.913” vervangen door: € 1.325.277.
- b. in onderdeel b wordt “€ 1.133.913” vervangen door: € 942.549.

B. In artikel 3.11, eerste lid wordt “€ 0,54” vervangen door: € 0,38.

C. Onder vernummering van hoofdstuk 5 tot hoofdstuk 6 en onder vernummering van de artikelen 5.1 tot en met 5.3 tot de artikelen 6.1 tot en met 6.3 wordt na hoofdstuk 4 Provinciaal herstructureringsprogramma bedrijventerreinen een nieuw hoofdstuk ingevoegd luidende:



**Hoofdstuk 5 Arbeidsmarktvernieuwing werkgelegenheidsimpuls****Nummer****Artikel 5.1 Begripsbepalingen**

67/14

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. algemene groepsvrijstellingsverordening: Verordening (EG) Nr. 800/2008 van de Commissie van 6 augustus 2008 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard (“de algemene groepsvrijstellingsverordening”) (L214);
- b. algemene opleiding: opleiding die bestaat in onderricht dat niet uitsluitend of hoofdzakelijk op de huidige of toekomstige functie van de werknemer in de begunstigde ondernemer is gericht, maar door middel waarvan bekwaamheden worden verkregen die in ruime mate naar andere ondernemingen of werkgebieden overdraagbaar zijn, zodat de inzetbaarheid van de werknemer wordt verbeterd;
- c. de-minimissteun: steun die voldoet aan de voorwaarden voor vrijstelling van aanmelding als opgenomen in Verordening (EU) Nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun, Pb L 352 van 24 december 2013;
- d. experimentele ontwikkeling: experimentele ontwikkeling als bedoeld in artikel 2, onder g van de Omnibus Decentraal Regeling, Omnibusregeling voor provincies en gemeenten voor de staatssteunaspecten van subsidiemaatregelen gericht op onderzoek, ontwikkeling en innovatie zoals goedgekeurd door de Europese Commissie bij beschikking van SA.34101 (2011N);
- e. kleine en middelgrote onderneming: onderneming als bedoeld in Bijlage I van de Verordening (EG) nr. 800/2008 van de algemene groepsvrijstellingsverordening;
- f. onderneming: eenheid die een economische activiteit uitoefent, ongeacht haar rechtsvorm en de wijze waarop zij wordt gefinancierd;
- g. specifieke opleiding: opleiding die bestaat in onderricht dat direct en hoofdzakelijk op de huidige of toekomstige functie van de werknemer in de begunstigde onderneming is gericht, en door middel waarvan bekwaamheden worden verkregen die niet of slechts in beperkte mate naar andere ondernemingen of andere werkgebieden overdraagbaar zijn.

**Artikel 5.2 Doelgroep**

1. Subsidie op grond van dit hoofdstuk kan worden aangevraagd door een:
  - a. rechtspersoon; of
  - b. samenwerkingsverband van rechtspersonen.
2. Indien het samenwerkingsverband, bedoeld in het eerste lid, geen rechtspersoonlijkheid bezit:
  - a. wordt subsidie aangevraagd door een deelnemer van het samenwerkingsverband;
  - b. draagt het project de instemming van alle deelnemers van het samenwerkingsverband.



### Artikel 5.3 Subsidievorm

1. Gedeputeerde Staten verstrekken op grond van dit hoofdstuk projectsubsidies.
2. Subsidies als bedoeld in het eerste lid worden verstrekt in de vorm van een geldbedrag.

### Artikel 5.4 Subsidiabele activiteiten

Subsidie op grond van dit hoofdstuk kan worden verstrekt voor projecten gericht op het vergroten van de kansen op de arbeidsmarkt met betrekking tot:

- a. regulier onderwijs;
- b. experimentele ontwikkeling;
- c. algemene of specifieke opleiding;
- d. andere onderwerpen dan onder a, b of c genoemd.

### Artikel 5.5 Weigeringsgronden

1. Subsidie als bedoeld in artikel 5.4 wordt geweigerd indien voor het project reeds eerder subsidie is verstrekt op grond van deze regeling;
2. Subsidie als bedoeld in artikel 5.4, onder b en c, wordt geweigerd indien:
  - a. de uitvoering van de subsidiabele activiteit reeds is gestart voor het indienen van de volledige subsidieaanvraag;
  - b. de aanvrager in financiële moeilijkheden verkeert.

### Artikel 5.6 Subsidievereisten

1. Om voor subsidie als bedoeld in artikel 5.4 in aanmerking te komen, wordt voldaan aan de volgende vereisten:
  - a. de aanvrager is:
    - 1°. een ondernemer in die zin dat de aanvrager behoort tot het bedrijfsleven;
    - 2°. een overheidsinstelling; of
    - 3°. een onderwijsinstelling;
  - b. de aanvrager werkt tenminste samen met een van de andere partijen, genoemd onder a;
  - c. het project wordt uitgevoerd in de provincie Noord-Brabant;
  - d. het project is gericht op een positief effect op de werkgelegenheid;
  - e. het project is vernieuwend voor de arbeidsmarkt;
  - f. het na afronding van het project voortzetten van de activiteiten die in het kader van het project worden uitgevoerd, is duurzaam geborgd;
  - g. het project past binnen een van de volgende thema's van het uitvoeringsplan van het Brabants Arbeidsmarkt Akkoord:
    - 1°. ontzorging van het midden- en kleinbedrijf;
    - 2°. een voldoende gekwalificeerde instroom van sterke Brabantse clusters vanuit zij- en instroom en onderwijs;
    - 3°. nieuwe arrangementen arbeidsmobiliteit;
    - 4°. "Iedereen doet mee/social inclusive";
    - 5°. arbeidsmigranten/regio branding;



- Nummer**  
67/14
- h. het project is afgestemd met ten minste een van de partners van Pact Brabant;
  - i. het project kan blijkens een realistische planning;
    - 1°. binnen twee jaar na verlening van de subsidie worden gerealiseerd;
    - 2°. uiterlijk eind 2015 starten;
  - j. aan het project liggen ten grondslag:
    - 1°. een projectplan waarin in ieder geval is opgenomen op welke wijze wordt voldaan aan de vereisten in deze paragraaf;
    - 2°. een realistische en sluitende begroting met onderbouwing;
  - 2. Onverminderd het eerste lid, is het project, om voor subsidie als bedoeld in artikel 5.4, onder b in aanmerking te komen, gericht op experimentele ontwikkeling.
  - 3. Onverminderd het eerste lid wordt, om voor subsidie als bedoeld in artikel 5.4, onder c, in aanmerking te komen, voldaan aan de volgende vereisten:
    - a. de aanvrager is een onderneming;
    - b. de opleiding is voor medewerkers in dienst van de aanvrager.
    - c. het project is gericht op:
      - 1°. specifieke opleiding;
      - 2°. algemene opleiding.

#### **Artikel 5.7 Subsidiabele kosten**

1. Voor zover noodzakelijk en adequaat in relatie tot het doel van de subsidie komen voor subsidie als bedoeld in artikel 5.4, onder a en d alle kosten van het project voor subsidie in aanmerking.
2. Voor zover noodzakelijk en adequaat in relatie tot het doel van de subsidie komen voor subsidie als bedoeld in artikel 5.4, onder b, de volgende kosten voor subsidie in aanmerking:
  - a. personeelskosten voor onderzoekers, technici en ander ondersteunend personeel voor zover zij zich met het onderzoeksproject bezighouden;
  - b. kosten van apparatuur en uitrusting voor zover en voor zolang zij voor het onderzoeksproject worden gebruikt en tot de hoogte van de afschrijvingskosten gedurende de looptijd van het project;
  - c. kosten van consultancy en gelijkwaardige diensten voor zover deze uitsluitend voor de onderzoeksactiviteiten worden gebruikt;
  - d. extra algemene vaste kosten die rechtstreeks uit het onderzoeksproject voortvloeien;
  - e. andere exploitatiekosten, waaronder die voor materiaal, leveranties en dergelijke producten die rechtstreeks uit de onderzoeksactiviteit voortvloeien.
3. Voor zover noodzakelijk en adequaat in relatie tot het doel van de subsidie komen voor subsidie als bedoeld in artikel 5.4, onder c, de volgende kosten voor subsidie in aanmerking:
  - a. personeelskosten van opleiders;
  - b. verplaatsingskosten van opleiders en degenen die de opleiding volgen, daaronder begrepen de verblijfskosten;



- c. andere lopende uitgaven voor materiaal en benodigdheden die rechtstreeks met het project verband houden;
  - d. afschrijving van werktuigen en uitrusting voor zover deze uitsluitend voor het opleidingsproject worden gebruikt;
  - e. kosten van diensten inzake begeleiding en advisering met betrekking tot het opleidingsproject.
4. Voor de berekening van uurtarieven past de subsidieaanvrager de berekeningssystematiek, genoemd in artikel 10, onder a, van de Regeling uniforme kostenbegrippen en berekeningswijzen Noord-Brabant toe.

**Nummer**  
67/14

#### **Artikel 5.8 Niet subsidiabele kosten**

In afwijking van artikel 5.7 komen de volgende kosten in ieder geval niet voor subsidie in aanmerking:

- a. kosten van reguliere bedrijfsvoering;
- b. investeringskosten in gebouwen, grond, machines en uitrusting;
- c. kosten voor inzet van vrijwilligers.

#### **Artikel 5.9 Vereisten subsidieaanvraag**

Subsidieaanvragen worden ingediend van 1 juni 2014 tot en met 15 juni 2015.

#### **Artikel 5.10 Subsidieplafond**

Gedeputeerde Staten stellen het subsidieplafond voor subsidies als bedoeld in artikel 5.4, voor de periode 1 juni 2014 tot en met 15 juni 2015, vast op € 2.000.000,-.

#### **Artikel 5.11 Subsidiehoogte**

1. De hoogte van de subsidie, bedoeld in artikel 5.4, bedraagt 50% van de subsidiabele kosten, tot een maximum van €200.000.
2. Onverminderd het maximum, genoemd in het eerste lid, wordt, indien de subsidieaanvrager minder dan 50% van de subsidiabele kosten aanvraagt, slechts het gevraagde percentage aan subsidie verstrekt.
3. In afwijking van het eerste lid, bedraagt de hoogte van de subsidie 25% van de subsidiabele kosten tot een maximum van €200.000 indien sprake is van subsidie als bedoeld in artikel 5.4, onder b.
4. Onverminderd het maximum, genoemd in het derde lid, wordt het percentage, genoemd in het derde lid, tot een maximum van 50% verhoogd met:
  - a. 20% indien subsidie wordt verstrekt aan kleine ondernemingen;
  - b. 10% indien subsidie wordt verstrekt aan middelgrote ondernemingen;
  - c. 15%, wanneer er sprake is van een samenwerkingsverband tussen een onderneming en een onderzoeksorganisatie bij een project waarbij:
    - 1°. de onderzoeksorganisatie ten minste 10% van de subsidiabele kosten van het project draagt;
    - 2°. de onderzoeksorganisatie het recht heeft de resultaten van het project te publiceren, voor zover deze afkomstig zijn van het door de onderzoeksorganisatie uitgevoerde onderzoek.



5. In afwijking van het eerste lid, bedraagt de hoogte van de subsidie indien sprake is van subsidie als bedoeld in artikel 5.4, onder c:
  - a. 25% van de subsidiabele kosten tot een maximum van €200.000 voor specifieke opleiding;
  - b. 50% van de subsidiabele kosten tot een maximum van €200.000 voor algemene opleiding.
6. Onverminderd het maximum, genoemd in het vijfde lid, wordt het percentage, genoemd in het vijfde lid, tot een maximum van 50% verhoogd met:
  - a. 10% indien de opleiding aan gehandicapte of kwetsbare werknemers wordt gegeven;
  - b. 20% indien de subsidie wordt verstrekt aan kleine ondernemingen;
  - c. 10% indien subsidie wordt verstrekt aan middelgrote ondernemingen.
7. Indien ter zake van een project reeds door een ander bestuursorgaan of door de Commissie van de Europese Gemeenschappen subsidie is verstrekt, wordt slechts een zodanig bedrag aan subsidie verstrekt dat in totaal de percentages uit module 1 van de Omnibus Decentraal Regeling en artikel 39 van de algemene groepsvrijstellingsverordening niet worden overschreden.
8. Onverminderd het maximum, genoemd in het eerste lid, wordt, indien aan de subsidieaanvrager reeds door een ander bestuursorgaan subsidie is verstrekt, slechts een zodanig bedrag aan subsidie verstrekt dat voor het totale bedrag aan subsidies over een periode van drie belastingjaren het maximumbedrag aan de-minimissteun van € 200.000 voor rechtspersonen en €100.000 voor ondernemingen in het wegvervoer niet wordt overschreden.

**Nummer**  
67/14

#### **Artikel 5.12 Verdeelcriteria**

1. Subsidie wordt verdeeld op volgorde van binnenkomst van de subsidieaanvragen.
2. Indien een subsidieaanvraag nog niet volledig is, geldt voor het bepalen van de onderlinge rangschikking voor de verdeling van de subsidie de dag waarop de subsidieaanvraag volledig is als datum van binnenkomst.
3. Dreigt het subsidieplafond op enige dag te worden overschreden, dan vindt rangschikking van de op die dag binnengekomen volledige subsidieaanvragen plaats door middel van loting.

#### **Artikel 5.13 Verplichtingen van de subsidieontvanger**

De subsidieontvanger heeft in ieder geval de volgende verplichtingen:

- a. de subsidieontvanger verschaft inzicht in de resultaten en opzet van het project aan derden;
- b. bij subsidies van € 25.000 en hoger overlegt de subsidieontvanger jaarlijks een tussentijds voortgangsverslag, indien de periode van uitvoering van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt verstrekt meer dan twaalf maanden bedraagt;



- c. bij subsidies van € 25.000 en hoger houdt de subsidieontvanger een administratie bij van aan de activiteiten verbonden uitgaven en inkomsten als bedoeld in artikel 4:37, eerste lid, onder b, van de Awb en overlegt deze desgevraagd aan Gedeputeerde Staten.

#### **Artikel 5.14 Prestatieverantwoording**

1. Voor subsidies als bedoeld in artikel 4.5 onder a en d tot € 25.000 leggen Gedeputeerde Staten in de beschikking tot subsidieverlening vast op welke wijze de subsidieontvanger desgevraagd bij de aanvraag tot vaststelling aantoont dat de activiteiten, waarvoor de subsidie is verleend, zijn verricht en dat aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen is voldaan.
2. Voor subsidies als bedoeld in artikel 4.5 onder a en d van € 25.000 en hoger en voor subsidies als bedoeld in artikel 4.5 onder b en c leggen Gedeputeerde Staten in de beschikking tot subsidieverlening vast op welke wijze de subsidieontvanger bij de aanvraag tot vaststelling aantoont dat de activiteiten, waarvoor de subsidie is verleend, zijn verricht en dat aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen is voldaan.

#### **Artikel 5.15 Bevoorschotting en betaling**

1. Gedeputeerde Staten verstrekken voor subsidies van € 25.000 en hoger een voorschot van ten hoogste 80% van het verleende subsidiebedrag.
2. Gedeputeerde Staten bepalen de hoogte van het voorschot, bedoeld in het eerste lid, op basis van prestaties, besteding en liquiditeitsbehoefte van de subsidieontvanger.
3. Gedeputeerde Staten betalen het voorschot in termijnen, waarvan de hoogte en de tijdstippen in de beschikking tot subsidieverlening worden bepaald.

#### **Artikel 5.16 Subsidievaststelling**

1. Gelet op de Omnibus Decentraal Regeling en de algemene groepsvrijstellingsverordening worden, in afwijking van de artikelen 13, 20 en 21 van de Algemene subsidieverordening Noord-Brabant, de subsidies als bedoeld in artikel 5.4 onder b en c, tot € 125.000 vastgesteld op basis van prestaties en gerealiseerde kosten.
2. Op de subsidies, bedoeld in het eerste lid, is artikel 22 van de Algemene subsidieverordening Noord-Brabant van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van het tweede lid, onder b, en het vijfde lid, onder a, onderdeel 2 en onder b.





**Artikel II Inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst, met uitzondering van artikel A, onder a, dat in werking treedt met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst en terug werkt tot 1 januari 2014.

**Nummer**

67/14

**Artikel III Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als: Derde wijzigingsregeling Subsidieregeling economie en innovatie Noord-Brabant.

's-Hertogenbosch, 27 mei 2014  
Gedeputeerde Staten voornoemd,

de voorzitter

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

de secretaris

mw. ir. A.M. Burger



**Toelichting behorende bij de derde wijzigingsregeling Subsidieregeling economie en innovatie Noord-Brabant.****Nummer**  
67/14**Algemeen**

Op 25 juni 2013 is de Subsidieregeling economie en innovatie Noord-Brabant vastgesteld. Bij de eerste wijziging is hoofdstuk 2 Green Deal aangevuld met de paragrafen terzake Biobased economy. Bij de tweede wijziging is hoofdstuk 4, Provinciale herstructureringsprogramma bedrijventerreinen toegevoegd. Deze derde wijziging betreft het toevoegen van hoofdstuk 5 Arbeidsmarktvernieuwing werkgelegenheidsimpuls.

Ten grondslag aan dit hoofdstuk ligt het volgende:

De provincie Noord-Brabant neemt deel aan het Pact Brabant en heeft vanuit dit platform op 19 oktober 2011 het Brabants Arbeidsmarkt Akkoord gesloten dat gericht is op regionale afstemming van overheid, ondernemers en onderwijs ten behoeve van een succesvol provinciaal arbeidsmarktbeleid.

In het op 11 mei 2012 vastgestelde Economisch Programma Brabant 2020 heeft Provinciale Staten de intentie voor een arbeidsmarktvernieuwing uitgesproken en de financiële inzet van de provincie bij de uitvoering van het Brabants Arbeidsmarkt Akkoord bepaald. Op 5 december 2012 heeft het Pact Brabant het uitvoeringsplan van het Brabants Arbeidsmarkt Akkoord vastgesteld waarin de leden elk vanuit hun eigen kerntaak en verantwoordelijkheid, in goede afstemming met elkaar, uitvoeringsplannen hebben ontwikkeld en ontwikkelen op basis van de prioritaire thema's uit het Brabants Arbeidsmarkt akkoord. Op 1 mei 2013 hebben Gedeputeerde Staten de Commissie EZB geïnformeerd over de voortgang van het uitvoeringsplan van het Brabants Arbeidsmarkt Akkoord. Vervolgens hebben Provinciale Staten op 15 november 2013 besloten tot een extra impuls voor de werkgelegenheid op korte termijn.

Naast de toevoeging van hoofdstuk 5, voorziet de wijzigingsregeling in een verschuiving in de subsidieplafonds van 2014 en 2015 van hoofdstuk 3, Regionaal Economische Actie Programma's.

**Juridisch kader**

De regels van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Algemene subsidieverordening Noord-Brabant (Asv) zijn op deze subsidieregeling van toepassing. De Asv is een kaderverordening. De verordening beschrijft op hoofdlijnen voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt en bevat verder delegatie- en bevoegdheidsbepalingen. Daarnaast geeft de Asv algemene procedureregels voor subsidieverstrekking. Onderwerpen die geregeld zijn in de Awb en de Asv worden niet herhaald in de regeling.



Europese regelgeving

**Nummer**

Bij subsidie voor projecten gericht op het vergroten van de kansen op de arbeidsmarkt kan sprake zijn van staatssteun. Projecten met deze doelstellingen zijn van zeer uiteenlopende aard. Indien de projecten onderdeel zijn van regulier onderwijs, door of in samenwerking met een regulier onderwijsinstelling, is geen sprake van staatssteun.

67/14

In andere gevallen mogelijk wel, uitgaande van het volgende:

- de ontvanger is een onderneming in de zin van Europees recht;
- het voordeel dat met subsidie wordt verkregen, zou niet op de markt zijn verkregen, anders was de stimulans immers niet nodig geweest;
- de subsidie geldt voor een specifieke sector en specifieke regio (Brabant);
- de maatregel vervalst in potentie de mededinging of concurrentiepositie, dit dient individueel beoordeeld te worden.

Staatssteun is in beginsel verboden maar uitzonderingen zijn mogelijk.

Afhankelijk van het project wordt in deze regeling gebruik gemaakt van een volgende steunmaatregelen om de te verlenen steun vrij te stellen:

1. De aanvrager aanwijzen als DAEB;
2. de subsidiabele activiteit is aan te merken als experimentele ontwikkeling en kan hierdoor worden gebracht onder module 1, onderzoek en ontwikkeling projecten van de Omnibus Decentraal regeling, zoals goedgekeurd door de Europese Commissie bij beschikking van SA.34101 (2011N) (hierna: ODR);
3. de subsidiabele activiteit is aan te merken algemene of specifieke opleidingssteun en kan hierdoor gebracht worden onder artikel 39, opleidingssteun, van de Verordening (EG) nr. 800/2008 van de Commissie van 6 augustus 2008 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard (“de algemene groepsvrijstellingsverordening”) (L214) (hierna: AGVV);
4. de subsidiabele activiteit voldoet aan de vrijstellingsvereisten om in aanmerking te komen als de-minimissteun op grond van de Verordening (EG) Nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun, Pb L 352/1 van 24 december 2013.

In de regeling is hiertoe een splitsing aangebracht binnen de subsidiabele activiteit opdat getoetst kan worden of de activiteit voldoet aan alle vereisten om voor de betreffende vrijstellingsregeling in aanmerking te komen.

ad. 1 Aanwijzen als DAEB

Projecten die een impuls voor de werkgelegenheid inhouden, zijn veelal economisch van aard zijn. Er een publiek belang mee gemoeid, omdat door de markt niet of in onvoldoende mate wordt voorzien in dergelijke projecten, de kosten voor opleiding of creëren van extra arbeidsplaatsen kunnen bijvoorbeeld niet of in voldoende mate door het bedrijfsleven en het onderwijs worden



gedragen. Het gaat dan om diensten die zakelijk gezien niet rendabel zijn en alleen in het economische verkeer worden verricht als de overheid deze financieel ondersteunt. Er dient te worden aangetoond dat sprake is van marktfalen. Als de overheid een organisatie die een dergelijke dienst aanbiedt specifieke verplichtingen oplegt en daartegenover financieel ondersteunt zodat de dienst op de door de overheid gewenste wijze wordt uitgevoerd, is sprake van een Dienst van Algemeen Economisch belang oftewel een DAEB. Voor een DAEB gelden in het staatssteunrecht speciale regels.

Voor de compensatie van Diensten van Algemeen Economisch belang (DAEB) bestaat een speciale de-minimisvrijstelling. Er is geen sprake van staatsteun als de compensatie voor een DAEB over een periode van drie belastingjaren minder dan € 500.000,- bedraagt.

De compensatie voor het verrichten van DAEB dient aan een aantal strikte voorwaarden te voldoen:

- De onderneming moet daadwerkelijk zijn belast met de uitvoering van openbare dienstverlening en de verplichtingen moeten duidelijk omschreven zijn (artikel 4 van het DAEB-vrijstellingsbesluit);
- De parameters op basis waarvan de compensatie wordt berekend, moeten vooraf op objectieve en doorzichtige wijze worden vastgesteld (artikel 4 van het DAEB-vrijstellingsbesluit);
- De compensatie mag niet hoger zijn dan nodig is om de kosten van de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen geheel of gedeeltelijk te dekken, rekening houdend met de opbrengsten en een redelijke winst uit de uitvoering van die verplichtingen (artikel 5 van het DAEB-vrijstellingsbesluit);
- De keuze voor de onderneming wordt gemaakt in het kader van een openbare aanbesteding, waarbij de kandidaat kan worden geselecteerd die de diensten tegen de laagste kosten voor de gemeenschap kan leveren. Indien geen sprake is van een aanbesteding om tot de keuze van een onderneming te komen, moet het bedrag van de compensatie worden vastgesteld aan de hand van de kosten die een gemiddelde, goed beheerde onderneming - die zodanig met (productie-)middelen is uitgerust dat zij aan de vereisten van de openbare dienst kan voldoen - zou hebben gemaakt. Daarbij moet rekening worden gehouden met de opbrengsten en met een redelijke winst uit de uitoefening van haar verplichtingen.
- er dient verwezen te worden naar het DAEB-vrijstellingsbesluit van de Europese Commissie, dit vrijstellingsbesluit stelt als voorwaarde dat iedere twee jaar gerapporteerd wordt over het gebruik van de vrijstellingsbeschikking.

#### ad 2. ODR

Deze regeling is van toepassing op alle maatregelen van provincies en gemeenten voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie (OO&I) die staatssteun bevatten. De ODR biedt het kader waarbinnen decentrale subsidieregelingen kunnen worden vastgesteld. Als de subsidieregeling wordt vastgesteld binnen de ruimte die de ODR biedt, is geen voorafgaande goedkeuring van de Europese Commissie (meer) nodig. Minder ruim verstrekken van subsidies dan op grond van de ODR is toegestaan, is altijd mogelijk. Om subsidie onder de ODR vrij te stellen dient de maatregel gericht te zijn op een duidelijk omschreven doelstelling van gemeenschappelijk belang, het marktfalen aan te pakken,



sprake te zijn van een stimulerend effect en van beperkte verstoringen op de handelsmarkt.

Indien het project ziet op het verwerven, combineren, vormgeven en gebruiken van bestaande wetenschappelijke, technische, zakelijk en andere relevante kennis en vaardigheden voor plannen, schema's of ontwerpen van nieuwe, gewijzigde of verbeterde producten, procedés of diensten, kan de subsidie voor het project ondergebracht worden onder module 1 van de ODR, Onderzoek en ontwikkeling projecten, in dit geval experimentele ontwikkeling.

Van de totale subsidiabele kosten mag in het geval van steun in het kader van experimentele ontwikkeling 25% (individuele verhogingen daargelaten) aan steun verleend worden. Hiermee is de steun geoorloofd en is melden niet meer nodig. Ter zake de voor steun in aanmerking komende kosten is een keuze gemaakt uit de limitatief opgesomde lijst.

### Ad 3. AGVV

Indien het project bestaat in andere opleiding dan in het kader van regulier onderwijs, kan subsidie mogelijk als opleidingssteun in de zin van artikel 39 AGVV worden aangemerkt. Het gaat hierbij om steun voor specifieke of algemene opleiding volgens de definities in artikel 38 AGVV. Deze definities en hieruit voortvloeiende vereisten zijn overgenomen in de regeling. De steunintensiteit is maximaal 25% voor specifieke opleiding en maximaal 60% voor algemene opleiding van de in aanmerking komende kosten (specifieke verhogingen daargelaten).

### De-minimis

Indien geen sprake is van regulier onderwijs, het project niet ziet op experimentele ontwikkeling noch op specifieke of algemene opleiding, maar wel aangemerkt dient te worden als staatssteun, is de-minimisverordening als vangnet opgenomen. Deze beperkt het maximale bedrag aan steun dat een onderneming in een periode van drie jaren mag ontvangen.

## Artikelsgewijs

### Artikel I Wijzigingen

#### A.

Dit artikel voorziet in een verschuiving van een deel van het subsidieplafond van 2015 naar het jaar 2014 voor de Regionaal Economische Actie Programma's. Het subsidieplafond 2014 wordt hierdoor met terugwerkende kracht voor het jaar 2014 opgehoogd opdat alle gevraagde subsidies kunnen worden verleend.

#### B

Als gevolg van verschuiving van het subsidieplafond van 2015, is het tarief per inwoner voor 2015 gewijzigd.



C.

### **Artikel 5.1 Begripsbepalingen onder b. algemene opleiding**

In artikel 38, tweede lid worden voorbeelden genoemd van algemene opleiding. Zo wordt genoemd dat een opleiding bijvoorbeeld als algemeen wordt aangemerkt als deze:

- a. wordt georganiseerd door verschillende onafhankelijk ondernemingen gezamenlijk of wanneer zij aan werknemers van verschillende ondernemingen ten goede kan komen;
- b. wordt erkend, gecertificeerd of gehomologeerd door een overheidsorgaan of –lichaam of door een ander lichaam of orgaan waaraan een lidstaat of de Gemeenschap de bevoegdheid daartoe heeft toegekend.

### **onderdeel e. kleine en middelgrote onderneming**

In bijlage I van de Verordening (EG) nr. 800/2008 van de Commissie van 6 augustus 2008 (de algemene groepsvrijstellingsverordening) worden de begrippen kleine en middelgrote ondernemingen gedefinieerd. Een kleine onderneming is een onderneming waar minder dan 50 personen voltijds werkzaam zijn en waarvan de jaaromzet of het jaarlijks balanstotaal de 10 miljoen niet overschrijdt. Een middelgrote onderneming is een onderneming waar minder dan 250 personen voltijds werkzaam zijn en waarvan de jaaromzet de 50 miljoen of het jaarlijks balanstotaal de 43 miljoen niet overschrijdt.

### **Artikel 5.4 Subsidiabele activiteit**

De arbeidsmarktontwikkeling gaat snel, hierbij is de noodzaak tot flexibiliteit en mobilisering groot. De ontwikkelingen leiden niet meer tot een baanzekerheid maar een werkzekerheid. Om de kansen op deze nieuwe arbeidsmarkt te vergroten is een samenwerking tussen overheid, onderwijs en ondernemers van belang. Het vergroten van kansen op de arbeidsmarkt kan in verschillende fasen, reeds bij het kiezen van opleiding maar ook tijdens de opleiding zelf of het kiezen van de werkplek. De projecten zien op pilots of experimenten met nieuw concept voor arbeidsmarktvernieuwing.

Ten behoeve van de toepassing van staatssteunmaatregelen is een onderverdeling gemaakt in de onderwerpen regulier onderwijs, algemene of specifieke opleiding, experimentele ontwikkeling en een restcategorie.

### **Artikel 5.5 Weigeringsgronden**

#### **Tweede lid**

#### **Onder a**

Conform de Omnibus Decentraal Regeling en de AGVV wordt het stimulerend effect geacht te ontbreken indien de activiteiten reeds zijn gestart voordat de aanvraag om subsidie is ingediend. Niet wordt uitgesloten dat een potentiële aanvrager reeds haalbaarheidsstudies heeft uitgevoerd of voorbereidend onderzoek heeft verricht die niet door het verzoek om subsidie zijn gedekt.



**Onder b**

Conform de Omnibus Decentraal Regeling en de AGVV wordt geen subsidie verstrekt als de onderneming zonder subsidie het hoofd niet boven water kan houden.

**Nummer**

67/14

**Artikel 5.6 Subsidievereisten****Eerste lid****Onder b.**

De samenwerking komt tot uitdrukking in een gezamenlijke aanvraag of alleen gezamenlijke uitvoering. In geval van een gezamenlijke aanvraag overlegt de aanvrager een samenwerkingsverklaring. In geval van gezamenlijke uitvoering blijkt dit uit het projectplan of uit de begroting wie de samenwerkingspartners zijn.

**Onder e.**

Diverse projecten met een positief effect op de werkgelegenheid worden reeds met succes uitgevoerd. Deze projecten worden reeds op andere wijze gefinancierd. Deze regeling richt zich juist op nieuwe manieren, op pilots en experimenten die het zelfde resultaten beogen maar nog niet eerder op deze manier zijn uitgevoerd.

**Onder f.**

Om een goed resultaat te krijgen, is het van belang dat een pilot wordt voortgezet.

**Onder h.**

Dit vereiste borgt tevens dat sprake is van een serieuze aanvraag en serieus project. De afstemming kan op verschillende manieren blijken.

**Onder j, onderdeel 2**

Een realistische en onderbouwde begroting is noodzakelijk om de subsidie te kunnen verlenen. Voor de beoordeling is van belang dat de verschillende kostensoorten in de begroting zijn gespecificeerd. Tevens is van belang dat de berekeningswijze inzichtelijk is gemaakt en onderbouwd door middel van bestekken, prijsopgaven of offertes.

Met 'sluitend' wordt bedoeld dat de begroting wordt voorzien van een financieringsplan, waaruit kan worden opgemaakt op welke wijze en door wie de kosten van het project worden gedekt. Hierbij dient de eigen bijdrage van de aanvrager te worden vermeld alsmede het totaal gevraagde subsidiebedrag, zodat het financieringsplan uitkomt op 100% dekking van de totale projectkosten. De in de begroting genoemde kosten moeten aansluiten bij de in het projectplan genoemde activiteiten.

**Tweede lid**

Dit vereiste ziet alleen op projecten waarvan de steun vrijgesteld wordt onder module 1 van de ODR. Dergelijke projecten moeten gericht zijn op experimentele ontwikkeling.



**Derde lid**

Dit vereiste ziet alleen op projecten waarvan de steun vrijgesteld wordt onder artikel 38/39 AGVV. Dergelijke projecten moeten voldoen aan de vereisten uit de AGVV die in dit lid zijn verwoord.

**Artikel 5.7 Subsidiabele kosten****Eerste lid**

Kosten die in aanmerking komen, zijn de kosten van de faciliteiten en de coordinatie. Hierbij is te denken aan kosten van personeel, materieel, bijdragen voor inzet van derden, maar ook kopierkosten, printkosten, huur van ruimtes, trainingsmateriaal, kosten van voorlichting. Alle kosten die rechtstreeks uit het project voortvloeien.

**Tweede lid**

I In module 1 van de ODR is een limitatieve lijst van kostensoorten die voor steun in aanmerking komen, opgenomen. De opgenomen subsidiabele kosten zijn afkomstig uit deze lijst.

**Derde lid**

In artikel 39 van de AGVV zijn de kosten opgenomen die voor steun in aanmerking komen. Deze kosten zijn overgenomen in deze bepaling.

**Artikel 5.11 Subsidiehoogte****Eerste lid**

Dit lid geeft het uitgangspunt bij het bepalen van de hoogte van de subsidie.

**Derde lid**

In module 1 van de ODR is het maximumsubsidiepercentage bepaald voor experimentele ontwikkeling, dit is overgenomen.

**Vierde lid**

In module 1 van de ODR zijn individuele ophogingen opgenomen. Om te voorkomen dat hierdoor het subsidiepercentage hoger uitkomt dan 50%, op grond van de ODR is een ophoging tot 80% toegestaan, is hier nogmaals het maximum van 50% opgenomen.

**Vijfde lid**

Artikel 39 van de AGVV bepaalt 25% voor specifieke opleiding en 60% voor algemene opleiding. Om binnen het uitgangspunt van 50% te blijven, wordt op grond van deze regeling maximaal 50% voor algemene opleiding verstrekt.

**Zesde lid**

In artikel 39 van de AGVV zijn individuele ophogingen opgenomen. Om te voorkomen dat hierdoor het subsidiepercentage hoger uitkomt dan 50%, op grond van 39 van de AGVV is een ophoging tot 80% toegestaan, is hier nogmaals het maximum van 50% opgenomen.

**Zevende lid**

Cofinanciering door andere bestuursorganen is mogelijk, mits binnen de steunpercentages van de verschillende steunmaatregelen. Dit kan leiden tot minder subsidie op grond van deze regeling, dan in de voorgaande leden is bepaald.





**Achtste lid**

Indien het project niet is aangewezen als DAEB, noch onder de ODR of AGVV is vrijgesteld, wordt de deminimis toegepast.

**Nummer**

67/14

**Artikel 5.13 Verplichtingen van de subsidieontvanger**

Vooruitlopend op artikel 5.16 wordt geen onderscheid gemaakt tussen subsidies tot € 25.000 en daarboven omdat in alle gevallen de subsidie wordt vastgesteld op basis van gerealiseerde kosten

**Artikel 5.14 Prestatieverantwoording**

Vooruitlopend op artikel 5.16 wordt voor subsidies die onder de ODR of AGVV vallen geen onderscheid gemaakt tussen subsidies tot € 25.000 en daarboven omdat in alle gevallen de subsidie wordt vastgesteld op basis van gerealiseerde kosten. In de meeste gevallen zal om een activiteitenverslag worden gevraagd waarin een evaluatie is opgenomen van de leerpunten gericht op het behaald hebben van de doelstelling danwel waarin is aangegeven op welke wijze is bijgedragen aan het positieve werkgelegenheidseffect.

**Artikel 5.15 Bevoorschotting en betaling**

De Europese regelgeving staat er niet aan in de weg artikel 23, eerste lid van de Asv te volgen. Dit betekent dat artikel 23, eerste lid van de Asv gevolgd dient te worden ongeacht de van toepassing zijnde steunmaatregel en aldus dat bij subsidies tot € 25.000 de betaling van het subsidiebedrag in een keer plaats vindt na de verlening.

**Artikel 5.16 Subsidievaststelling**

EU-regelgeving gaat voor op de Asv. Voor zover er geen Europese voorschriften gelden op het gebied waar de Asv zich op richt of waar de Asv zich zonder conflict of aanvullend op Europese voorschriften worden toegepast, dient dat te gebeuren. Te denken valt hierbij aan voorschotten, tussentijdse rapportages en het al dan niet vragen van accountantsverklaringen. In geval van staatssteun moet worden geborgd dat het subsidiebedrag niet boven de toegestane steunpercentages en steunplafonds zoals opgenomen in de ODR of de AGVV, uitkomt. Het toetsen of deze steunpercentages niet wordt overschreden, gebeurt veelal door het afrekenen op basis van de werkelijke kosten. Om die reden wordt afgeweken van die bepalingen uit de Asv die zien op de arrangementen 1 en 2 en het afrekenen op andere wijze dan op basis van werkelijke kosten.



**Artikel II Inwerkingtreding**

Artikel A, onder a ziet op de verhoging van het subsidieplafond voor het jaar 2014. Deze bepaling dient terug te werken tot 1 januari 2014 opdat de reeds ingediende aanvragen kunnen worden toegekend voor zover deze binnen de verhoging van het subsidieplafond passen. Voor het overige hebben de wijzigingen onmiddellijke werking.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter  
prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

de secretaris  
mw. ir. A.M. Burger

Nummer: 3596100

Uitgegeven, 27 mei 2014

De secretaris van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
mw. ir. A.M. Burger

