

## Statenvoorstel 19/13 A

Voorgestelde behandeling :  
PS-vergadering : 19 april 2013  
Statencommissie : Commissie voor Economische Zaken en  
Bestuur, 29 maart 2013

### Onderwerp

Kennis en Onderzoek

### Datum

26 februari 2013

### Documentnummer

3367500

### Directie

Middelen

### Bijlage(n)

2

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

### Samenvatting

Onze ambitie is te komen tot een toekomstbestendig kennis- en adviesstelsel. Hiervoor voorzien wij vier noodzakelijke bewegingen namelijk:

1. BrabantKennis: van kennisevenementen naar structurele kenniscoöperatie
2. Huidige kennisstelsel: van subsidierelatie naar betrokken opdrachtgeverschap
3. Huidige adviesstelsel: van sectorale naar integrale advisering
4. Interne kennisfunctie: van versnipperde naar een samenhangende kennishuishouding

De vier bewegingen vormen het uitgangspunt van dit statenvoorstel. Ze geven tevens de samenhang weer tussen de interne en de externe kennisfunctie.

### Voorstel

1. Instemmen met kwartiermaken voor BrabantKennis
2. Instemmen met het ombouwen van de (subsidie)relatie met PON, Telos en ECNC
3. Instemmen met het ontwikkelen en formeren van een nieuwe adviesstructuur
4. Vaststellen Nota Onderzoeksbeleid (bijlage 2) en de Verordening doelmatigheid en doeltreffendheid Noord-Brabant (ontwerpbesluit II)

Voorstellen 1, 2 en 3 hebben betrekking op de externe kennisfunctie.

Voorstel 4 heeft betrekking op de interne kennisfunctie.

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaand ontwerp-besluiten.



**Datum**

26 februari 2013

**Documentnummer**

3367500

**Aanleiding en context**

Op 5 oktober 2012 heeft u de startnotitie ‘Kansen voor Kennis’ (EZB-0116)<sup>1</sup> besproken. In deze notitie stelden wij dat de kwaliteit van het provinciaal bestuur, in het bijzonder het brede politieke afwegingsproces, toenemend samenhangt met een goede kwaliteit van kennis en advies. Die kwaliteit moet bijdragen aan de doelen die we in de Agenda van Brabant hebben gesteld, en aansluiten op de focus die is aangebracht in onze kerntaken. Als wij van toegevoegde waarde willen zijn voor Brabant, moeten we efficiënter en effectiever werken en samenwerken. Tegen deze achtergrond constateerden wij dat verbeteringen in het huidige kennis- en adviesstelsel gewenst zijn. Onder de noemer ‘BrabantKennis’ stelden wij een grondige heroriëntatie op het huidige stelsel voor. Sleutelambities zijn het vermaatschappelijken van kennisontwikkeling, kennisbenutting en kennisdeling. De Brabantse kennisambitie moet een zaak moet worden van velen. BrabantKennis is –misschien wel letterlijk- een zaak van Brabantse burgers, bedrijven, kennisinstellingen en overheden.

Uit de bespreking van ‘Kansen voor Kennis’ door uw Staten hebben wij geconcludeerd dat er ruimte is om te starten met de verkenning van de mogelijkheden om te komen tot BrabantKennis. Hierop hebben wij, onder andere om de onafhankelijkheid te borgen, een externe ‘verkenner’, dhr. drs. R. Weterings, gevraagd om na te gaan wat de kansen en mogelijkheden zijn voor de totstandkoming van BrabantKennis. Hij heeft, binnen de door uw Staten aangegeven randvoorwaarden en eisen van het voorkeursscenario (‘kennisknooppunt’), verkend hoe partners aankijken tegen het initiatief van BrabantKennis, en of, en zo ja onder welke condities, er bereidheid bestaat om aan BrabantKennis deel te nemen. Tevens is hij nagegaan wat de cruciale voorwaarden zijn om van BrabantKennis een succes te maken. Bijlage 1 bevat de eindrapportage van de verkenningsfase, getiteld ‘Betrokken samen werken en leren. Beelden & bevindingen verkenning BrabantKennis’.

Op 14 december 2012 heeft u vervolgens oriënterend gesproken over het statenvoorstel ‘Kaders voor Onderzoek’ (Statenvoorstel 81/12 A). Dit voorstel borgt de interne kwaliteit van onderzoek, dat voor en door de provinciale organisatie wordt uitgevoerd. Tevens zorgt het voor een goede aansluiting van onderzoek op de provinciale beleidscyclus, onder meer via een Kennis- en onderzoeksagenda. Dit voorstel vloeide voort uit uw bespreking van het onderzoeksrapport van de Zuidelijke Rekenkamer

---

<sup>1</sup> <http://www.brabant.nl/politiek-en-bestuur/provinciale-staten/vergaderstukken-en-besluiten-ps-en-commissies/agenda-en-vergaderstukken-statencommissies/cezb.aspx?qvd=20121005>

naar beleidsevaluaties (PS 58/12, 12 oktober 2012) waarin u ons heeft gevraagd om het provinciaal onderzoeksbeleid te actualiseren en toe te zien op een kwalitatief goede uitvoering van het onderzoeksbeleid.

**Datum**

26 februari 2013

**Documentnummer**

3367500

Op basis van de oriënterende bespreking van Kaders voor Onderzoek heeft u ons vervolgens gevraagd de plannen voor de interne en externe kennis- en adviesfunctie in samenhang met u te bespreken. Het voorliggende statenvoorstel beoogt deze samenhang te schetsen in een viertal 'bewegingen' met bijbehorende voorstellen en beslispunten. Deze worden onderstaand kort toegelicht.

### **Naar een toekomstbestendig kennis- en adviesstelsel: vier bewegingen**

Op basis van de rapportage 'Betrokken samen werken en leren' en onze eigen analyse van het provinciale kennis- en adviesstelsel komen we tot een viertal bewegingen ('van...naar') die noodzakelijk zijn om onze ambities op het terrein van kennis en onderzoek te realiseren. Deze bewegingen ondersteunen en worden opgepakt in samenhang met de versnelling van de organisatieverandering en nieuwe begrotingsaanpak. De vier bewegingen zijn als volgt te kenschetsen:

#### **1. BrabantKennis: van kennisevenementen naar structurele kenniscoöperatie**

BrabantKennis moet het bestaande kennis- en adviesstelsel van nieuwe impulsen voorzien en bijdragen aan de kennis- en onderzoeksfunctie van uw Staten. De verkenning maakt duidelijk dat het initiatief om te komen tot een nieuw kennisplatform kansrijk is, maar dat de wijze waarop BrabantKennis gaat opereren, partners mobiliseert, kennis ontwikkelt en 'vermarkt', bepalend zullen zijn voor het succes van de onderneming. Het opzetten van BrabantKennis vraagt om het zoeken naar nieuwe partners en het herzien van relaties met huidige partners (zie Voorstel 1).

#### **2. Huidige kennisstelsel: van subsidierelatie naar betrokken opdrachtgeverschap**

Het opbouwen van BrabantKennis noopt tot herbezinning op rol en toegevoegde waarde van het bestaande kennisstelsel, en de partners die daar onderdeel van uitmaken: PON, Telos en ECNC. Datzelfde geldt voor de diverse leerstoelen die de provincie subsidieert. Uit de verkenning "Betrokken samen leren" blijkt dat het huidige stelsel niet meer of in onvoldoende mate past bij de gewenste dynamiek tussen kennis, maatschappij en beleid. Net als in de discussie over 'Nut en noodzaak steunfuncties' willen wij toewerken naar een betrokken en professionele opdrachtgever-opdrachtnemer relatie met de huidige kennisinstellingen (zie Voorstel 2).

### **3. Huidige adviesstelsel: van sectorale naar integrale advisering**

Naast herbezinning op het kennisstelsel, heeft de opbouw van BrabantKennis ook consequenties voor de adviesraden: SER Brabant, PRG en POC. De wijze waarop de advisering aan de provincie is geregeld is op dit moment suboptimaal. Evenals de kennisfunctie, past de versplinterde en verkokerde organisatie van de adviesstructuur niet meer bij de provinciale ambitie. De adviesraden focussen zich nu op 'economie' door de SER, 'gezondheid' door de PRG en 'leefomgeving' door de POC. Wij stellen voor toe te werken naar een eigentijdse adviesstructuur met meer inhoudelijke (strategische) focus, een breder intersectoraal perspectief en een meer betekenisvolle dialoog met de politiek-bestuurlijke agenda (zie Voorstel 3).

#### **Datum**

26 februari 2013

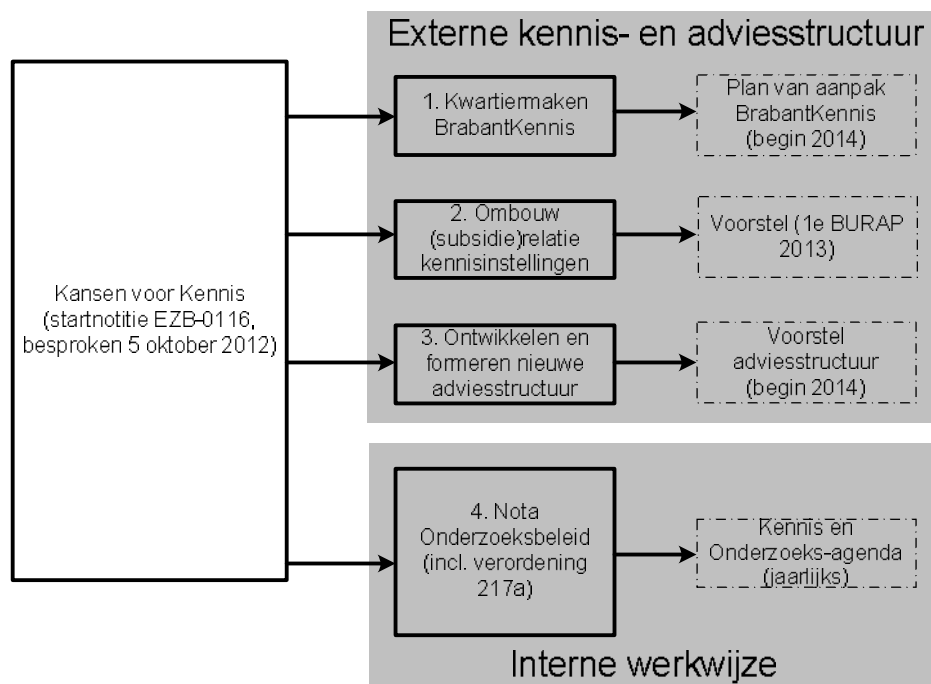
#### **Documentnummer**

3367500

### **4. Interne kennisfunctie: van versnipperde naar een samenhangende kennishuishouding**

De kwaliteit van de interne kennisorganisatie van de provincie is een noodzakelijke voorwaarde om onze ambities te laten slagen. Een kennisfunctie die strategisch in de nieuwe organisatie is gepositioneerd en over de beleidsdomeinen heen gaat. Het versterken van zulke samenhang en inhoudelijke kwaliteit is feitelijk de opdracht die wij aan het team Kennis en Onderzoek hebben gegeven en die op hoofdlijnen reeds is beschreven in de startnotitie 'Kansen voor Kennis'. Deze beweging wordt met voorrang en gezwinde spoed doorgezet in het kader van de versnelling van de organisatieontwikkeling. In het nieuwe organisatiemodel krijgt het team Kennis en Onderzoek een stevige positie, nabij de nieuwe concerndirectie, in het bijzonder de directeur Strategie en Beleid. Het team zal zich o.a. bezighouden met de concernbrede kwaliteitsborging van beleidsonderzoek (Voorstel 4 en 5).

De vier bewegingen vormen het uitgangspunt van dit statenvoorstel. Ze geven tevens de samenhang weer tussen de interne en de externe kennis- en adviesstructuurfunctie. Voorstellen 1, 2 en 3 hebben betrekking op de externe kennis- en adviesstructuurfunctie. Voorstel 4 op de interne kennisfunctie. In onderstaand figuur wordt dit schematisch weergegeven. Tevens is in het figuur aangegeven welke producten en resultaten u nog van ons kunt verwachten.



**Datum**

26 februari 2013

**Documentnummer**

3367500

**Bevoegdheid /aanleiding voor besluitvorming**

Voorstel 1 (kwartiermaken BrabantKennis) en voorstel 3 (ontwikkelen en formeren adviesfunctie) zijn voorstellen die wijzigingen aanbrengen in belangrijke instrumenten voor zowel Provinciale Staten als Gedeputeerde Staten. De herijking van het kennis- en adviesstelsel betreft een zaak die weliswaar ons beiden aangaat, maar uw Staten in het bijzonder, vanwege uw kaderstellende en controlerende rol. Daarvoor is onafhankelijke kennis en onderzoek van goede kwaliteit cruciaal. In dat verband is uw betrokkenheid bij BrabantKennis en de adviesorganen relevant. Zij zullen uw Staten – op uw verzoek – van de nodige kennis, informatie en feiten voorzien.

Aan voorstellen 1, 2 en 3 zijn financiële consequenties verbonden die vallen binnen het budgetrecht van Provinciale Staten. De uitgewerkte voorstellen zullen aan u worden voorgelegd in de eerste Bestuursrapportage 2013. Provinciale Staten stellen de kaders vast voor de uitvoering van het onderzoeksbeleid binnen de provincie (voorstellen 4 en 5). Deze kaders heeft het team Kennis en Onderzoek nodig om te komen tot concernbrede kwaliteitsborging.

**Doel**

De bewegingen hebben tot doel het kennis- en adviesstelsel in Brabant te versterken en dynamiseren. De bewegingen versterken en ondersteunen elkaar. Het opbouwen van BrabantKennis noopt, zoals aangegeven, tot een herbezinning op de huidige kennisinstellingen en adviesorganen en,

niet onbelangrijk, op het provinciale kennisbeleid. BrabantKennis kan immers alleen goed functioneren als ook de provinciale organisatie zijn eigen kennishuishouding op orde heeft.

**Datum**

26 februari 2013

**Documentnummer**

3367500

Voornoemde bewegingen noodzaken tot soms ingrijpende structuurveranderingen. De structuur is randvoorwaardelijk voor een nieuwe cultuur. We beogen via de structuurwijziging in het kennis- en adviesstelsel een cultuur van samenwerking, betrokken oordeelsvorming, innovatie en nieuwsgierigheid te stimuleren. Dat komt ten goede aan de kwaliteit van de verbinding tussen vraag en aanbod op het terrein van kennis en advies.

**Leeswijzer**

Hierna worden de voorstellen één voor één besproken waarbij per voorstel wordt aangegeven wat het doel van het voorstel is in termen van de beoogde eindsituatie, de argumenten, kanttekeningen, financiën en planning.

**Voorstel 1. Instemmen met kwartiermaken voor BrabantKennis**

**Doel/beoogde eindsituatie**

BrabantKennis ondersteunt de Brabantse gemeenschap van politici, bestuurders en beleidsmakers ('policy community') bij complexe, toekomstgerichte vraagstukken. Ze houdt deze 'policy community' routinevrij. BrabantKennis voorziet Brabant van nieuwe, frisse oriëntaties op maatschappelijke problemen en vraagstukken. Ze helpt daarmee de provincie en haar partners om greep te krijgen op de toekomst. BrabantKennis staat met andere woorden ten dienste van de "puzzelende" (in plaats van "powerende") overheid. Hoewel de oriëntatie van BrabantKennis duidelijk gericht is op politiek en bestuur, wordt ze niet enkel gedacht vanuit het belang en perspectief van de provincie als bestuurslaag. BrabantKennis is meer dan een dienst voor de provincie. BrabantKennis is van en voor Brabant.

Wij zien voor BrabantKennis een drietal functies weggelegd:

- Netwerkfunctie: bemiddelaar en makelaar tussen de wetenschappelijke kennis- en advieswereld (oa landelijke en Europese planbureaus) en de lokale en regionale beleidspraktijk;
- Signalerende functie: opsporen van voor de Brabantse toekomst relevante (maatschappelijke) trends, ontwikkelingen en zwakke signalen ('early warning');
- Richtinggevende en agenderende functie: via o.a. scenariostudies ontwikkelen van 'creatieve kennis' en nieuwe inzichten voor beleid en aanreiken van mogelijke oplossingen (ook en vooral buiten de gebaande paden om).

Om deze functies uit te oefenen hoeft BrabantKennis niet noodzakelijkerwijs alle kennis eigenstandig te ontwikkelen. Ze verbindt op een slimme, eigentijdse (multimediale) manier de verspreid ontwikkelde kennis en informatie bij diverse kennisinstellingen binnen en buiten Brabant, brengt deze in verband met maatschappelijke agenda's, communiceert daarover met relevante stakeholders en organiseert inspirerende kennisateliers, seminars, bijeenkomsten, waarin gezamenlijk kennis wordt besproken en ontwikkeld. Eén van de concrete producten die BrabantKennis gaat opleveren is de 'Kijk op Brabant' waarvan we een eerste editie presenteren op de Trenddag Brabant (8 november 2013).

**Datum**

26 februari 2013

**Documentnummer**

3367500

Maatschappelijke en bestuurlijke partners (ZLTO, BMF, Waterschappen, gemeenten, etc) en bedrijfsleven (BOM, BZW, KvK, etc) moeten zich uitgedaagd voelen om mee te doen en een inhoudelijke bijdrage te leveren in de sfeer van informatievoorziening, agendavorming en *joint fact-finding*.

De door BrabantKennis op te leveren kennisproducten (publicaties, adviezen, scenario's, trendstudies) kenmerken zich door de toekomstgerichtheid, de internationale oriëntatie ('Brabant in Europa') en de politiek-bestuurlijke relevantie. Alle producten komen tot stand door 'makelen en schakelen' tussen verschillende kennispartners, waarbij slim gebruik wordt gemaakt van bestaande informatie- en gegevensbestanden. Hiervoor onderhoudt BrabantKennis op internationaal (o.a. OECD, EU Scoreboard), nationaal (Planbureau voor de Leefomgeving, Sociaal en Cultureel Planbureau, Centraal Bureau voor de Statistiek) en regionaal niveau (o.a. universiteiten, hogescholen, relevante steunfuncties) een relevant kennisnetwerk.

**Argumenten**

In het beleid van vandaag liggen de keuzes voor morgen besloten. Vandaar dat van politici en bestuurders wordt verwacht dat zij nadenken over de toekomst en dit laten doorklinken in politieke beslissingen en beleidsinterventies. Regeren is vooruitzien, vooruitdenken ook. De wereld om ons heen verandert snel. Als openbaar bestuur worden we in toenemende mate geconfronteerd met complexe maatschappelijke problemen (zogenaamde 'ongetemde problemen'). Oorzaak, beloop en oplossing van deze problemen zijn niet duidelijk of eenvoudig te achterhalen en op te lossen. Het komt in dergelijke gevallen meer aan op veerkracht, allianties en improvisatievermogen dan op klassieke plannen en systemen. De noodzaak van permanent leren en reflecteren en de behoefte om dit, meer dan voorheen, samen met burgers, bedrijven en kennisinstellingen te doen, vragen om nieuwe, meer dynamische manieren van kennisontwikkeling, kennisbenutting en kennisdeling.

## **Kanttekeningen**

Uit het advies 'Betrokken samen werken en leren' blijkt dat deze operatie alleen zal slagen als:

- BrabantKennis maatschappelijke vraagstukken agendeert die kunnen rekenen op een breed draagvlak in Brabant,
- de aansturing van BrabantKennis geschiedt door een samenstel van gezaghebbende partijen, dat op een breed bestuurlijk en maatschappelijk draagvlak kan rekenen en waarbij de onafhankelijkheid geborgd is.

## **Datum**

26 februari 2013

## **Documentnummer**

3367500

Het lijkt daarom verstandig om BrabantKennis niet eenzijdig vanuit de provincie te ontwikkelen en als 'af' product in de markt te zetten, maar de uitdrukking te laten zijn van breder een veranderingsproces waarbij partners (BrabantStad, universiteiten, hogescholen, enzovoorts) kunnen aanhaken en meedenken. Met andere woorden: BrabantKennis klein beginnen met een nadruk op de organisatie van kennisevenementen (met beperkte mogelijkheden voor eigen onderzoek) en na ombouw van het huidige kennis- en adviesstelsel, BrabantKennis verder uitbouwen naar een ambitieuzere, onafhankelijke kenniscoöperatie van en voor Brabant.

Naar analogie van nationale kennisinstituten zoals PBL en CPB, maar ook dichterbij de Zuidelijke Rekenkamer, zou BrabantKennis onafhankelijk ondergebracht kunnen worden binnen de provinciale begroting en gefaciliteerd door de provinciale organisatie. In eerste aanvang zou BrabantKennis kunnen starten vanuit het provinciehuis. We overwegen BrabantKennis op termijn buiten het provinciehuis te positioneren, in goede samenspraak met het Brabantse kennis en onderzoeksveld. Dit maakt het ook gemakkelijker voor potentiële partners om aan te haken bij de ontwikkeling.

## **Financiën**

BrabantKennis zal vanaf 2015 budgetneutraal gefinancierd worden vanuit de huidige middelen voor de kennisinstellingen. Voor de jaren 2014 en 2015 is een frictiebudget benodigd van 2 x €300.000,-, wat gefinancierd kan worden vanuit de bedrijfsvoeringsbudgetten. Hiervoor zal een overhevelingsvoorstel gedaan worden bij de 1ste bestuursrapportage.

## **Planning**

Het advies van de verkenner in ogeschouw nemend, staat er weinig tot niets in de weg om onder het 'merk' BrabantKennis op korte termijn al de nodige activiteiten te ontplooiën. BrabantKennis kan zonder al te veel moeilijkheden starten als kleinschalige kennisorganisatie, vooralsnog vanuit de provincie Noord-Brabant, die op de achtergrond een kwaliteitsgarantie aan het merk BrabantKennis geeft. BrabantKennis kan



zich vervolgens werkende weg ontwikkelen tot eigenstandige en onafhankelijke kenniscoöperatie.

**Datum**

26 februari 2013

**Documentnummer**

3367500

We stellen een kwartiermakersfase voor tot begin 2014, waarin een aan te stellen kwartiermaker de opdracht krijgt, een plan van aanpak voor BrabantKennis te ontwikkelen en uit te voeren. Het plan van aanpak bevat bouwstenen voor de planning, (juridische) kaders, betrokken partners, organisatie, mensen en budget van BrabantKennis. Het plan dient tevens zicht te geven op een programma met een aantal vaste, terugkerende producten en evenementen (o.a. Kijk op Brabant, Trenddag Brabant, etc) die herkenbaar zijn, een sterke uitstraling hebben en vernieuwend zijn.

Gedurende de kwartiermakersfase wordt de kwartiermaker begeleid door een 'ontwikkelraad', bestaande uit (nationaal) gezaghebbende vertegenwoordigers uit de wereld van onderwijs en onderzoek, overheid en het bedrijfsleven. De (triple-helix samengestelde) ontwikkelraad heeft tot taak de kwartiermaker van advies te voorzien over het plan van aanpak en contacten te onderhouden met mogelijke partners. De 'ontwikkelraad' heeft een wegbereidende functie, en dient voor het nodige draagvlak voor BrabantKennis te zorgen bij partners. De leden van de 'ontwikkelraad' worden voorgedragen als persoon op grond van hun kennis, ervaring en netwerken en benoemd door het college van Gedeputeerde Staten.

Begin 2014, na afronding van het kwartiermaken, treedt een nieuwe fase aan. De kwartiermaker zal het plan van aanpak opleveren aan het College. Wij zullen daarover rapporteren aan uw Staten. Vervolgens wordt een directeur/programmameider voor BrabantKennis aangezocht en wordt de ontwikkelraad 'omgezet' in een onafhankelijke programmaraad die optreedt als het (onafhankelijk) bestuur van BrabantKennis. De raad selecteert de onderwerpen/thema's en/of vraagstukken voor BrabantKennis en stelt activiteitenplanning, budget, rapportage en verantwoording vast. Ze adviseert zowel over betrokkenheid van partners, als de wijze waarop resultaten het beste vertaald kunnen worden naar het maatschappelijk debat. De raad informeert uw Staten via een jaarlijkse rapportage.

**Voorstel 2. Instemmen met het ombouwen van de (subsidie)relatie met PON, Telos en ECNC**

**Doel/beoogde eindsituatie**

Een betrokken en meer professionelere opdrachtgever-opdrachtnemer relatie met kennisinstellingen als PON, Telos en ECNC. PON, Telos en ECNC, maken naast andere partijen, deel uit van de creatieve en flexibele (kennis)arrangementen (grotere variëteit) die de provincie sluit.

De subsidierelatie beperkt zich tot basisactiviteiten van het PON (waarin PON uniek en voor de Brabantse samenleving onmisbaar is) en daarnaast wordt het PON ingezet als marktpartij voor opdrachten die op haar expertiseveld liggen. PON, Telos en ECNC zijn door de provincie en andere opdrachtgevers gewaardeerde kennisleveranciers.

**Datum**

26 februari 2013

**Documentnummer**

3367500

**Argumenten**

Met het opbouwen van BrabantKennis dient het huidige kennisstelsel te worden heroverwogen. De inhoudelijke focus van de door de provincie gesubsidieerde kennisinstellingen PON, Telos en ECNC op respectievelijk het sociaal-culturele domein, duurzaamheid en natuur zijn en blijven voor de provincie en haar partners relevant, echter de instituties die er inhoudelijk vorm aan geven faciliteren onvoldoende de beweging richting BrabantKennis. De huidige aanbodgedreven (i.p.v. vraaggeoriënteerde) subsidierelaties passen niet meer bij de betrokken opdrachtgever die de provincie graag wil zijn. De meeste partners, zo blijkt uit 'Betrokken samen werken en leren', zien 'subsidie' ook als een achterhaalde en weinig doelmatige manier om de provinciale kennisbehoefte te organiseren. Een opdrachtgeverschap – opdrachtnemerschap relatie is een meer doeltreffende en doelmatige wijze van vormgeven van de relatie. Deze beweging past eveneens bij de 'Nut en noodzaak steunfuncties'. Daarnaast kan door ombouw van de bestaande (subsidie)relaties het speelveld van (provinciale) kennisleveranciers verbreed worden.

In dezelfde beweging zijn we bezig om te komen tot een heroriëntatie op de door ons gesubsidieerde en ondersteunde leerstoelen. Wij streven naar concentratie en integratie van universitaire kennis in een of meer gezaghebbende centra met internationale uitstraling, aansluitend bij de ambitie van de Agenda van Brabant. Langs deze lijn hebben we het initiatief genomen tot een evaluatie van het leerstoelen beleid en een verkennend onderzoek naar de mogelijkheden voor een nieuwe leerstoel 'Transformation in Regional Law & Governance'. Deze leerstoel zal zich richten op praktisch wetenschappelijk onderzoek naar de ontwikkeling van regionaal beleid in de Europese context van veranderende bestuurlijke verhoudingen. De leerstoel draagt bij aan de ambitie van Brabant om te behoren tot de top van innovatieregio's in Europa. Nadruk ligt op de wijze waarop in Brabant overheid, onderwijs en bedrijfsleven samenwerken: Triple-Helix als een strategie voor regionale ontwikkeling én versterking van de kenniseconomie. De intentie is deze leerstoel te presenteren op de conferentie European Regions in 2014.

**Kanttekeningen**

Het ombouwen van de subsidierelatie dient zorgvuldigheid te geschieden. PON, Telos en ECNC moeten de kans krijgen zich voor te bereiden op de nieuwe situatie.

**Datum**

26 februari 2013

**Documentnummer**

3367500

**Financiën**

Met Telos en ECNC zijn al eerder afspraken gemaakt over het toewerken naar een opdrachtnemer-opdrachtgever relatie. De subsidie voor ECNC wordt, conform lopende afspraken in het kader van de Agenda van Brabant en daarmee verbonden takendiscussie, in 2013 afgebouwd. De subsidie voor Telos wordt per 1/1/2014 beëindigd. De subsidie voor PON wordt vanaf 2016 deels afgebouwd en deels omgezet in een basisfinanciering. Voor die kennisproducten die niet direct door de markt opgevangen kunnen worden, zoals de Duurzaamheidsbalans en Sociale Atlas, zullen afzonderlijke opdrachten aan de kennisinstellingen worden verstrekt. Met PON zullen na besluitvorming over dit staten-voorstel nadere afspraken worden gemaakt over de basisfinanciering. Twee jaar zien we als een reële termijn om de ombouw te realiseren.

**Planning**

Het uitgewerkte financiële voorstel hiertoe zal aan u worden voorgelegd in de eerste Bestuursrapportage 2013.

**Voorstel 3. Instemmen met het ontwikkelen en formeren van een nieuwe adviesstructuur in Brabant****Doel/beoogde eindsituatie**

Een versterkte en moderne adviesstructuur voor zowel Provinciale als Gedeputeerde Staten die aansluit op de kerntaken en ambitie van de provincie.

Een adviesstructuur die:

- richting geeft, agendeert en adviseert over de volle breedte van de provinciale kerntaken vanuit het algemene, maatschappelijke belang met een oriëntatie op de (middel)lange termijn,
- zowel gevraagd als ongevraagd adviseert aan Provinciale en Gedeputeerde Staten,
- in staat is om flexibel te opereren in een netwerkomgeving en het vermogen heeft snel, integraal en samenwerkingsgericht hoogwaardig advies te bieden op de vaak brede en complexe vraagstukken van provinciaal beleid,
- onafhankelijk èn betrokken is bij de provincie.
- compact functioneert en efficiënt opereert,
- en ruimte geeft aan een variëteit van opvattingen.

De adviezen:

- leveren een bijdrage aan het verbeteren van het beleid en de politieke en publieke discussie hierover. Het gaat om het aanreiken van oplossingen op basis van nieuwe inzichten en het reflecteren op (tekorten van) bestaand beleid,

- kenmerken zich door de provinciale reikwijdte, de integraliteit en de verbinding met lokale/regionale ontwikkelingen,
- komen tot stand in dialoog met een lokaal/regionaal netwerk van maatschappelijke partners die hun voelhorens hebben in de Brabantse samenleving en vanuit praktijkervaring en expertise adviseren over het te voeren beleid,
- worden ondersteund door onderzoek of gesprekken met wetenschappers, burgers, ondernemers, enzovoorts.

**Datum**

26 februari 2013

**Documentnummer**

3367500

**Argumenten**

Uit rapport van de externe verkenning 'Betrokken samen leren en werken' blijkt dat de wijze waarop de advisering aan de provincie is geregeld met de huidige adviesorganen suboptimale trekken vertoont en te weinig kritische massa bezit. De versplinterde en sectorale adviesstructuur past niet meer bij de ambitie van de provincie. De adviesraden focussen zich nu op 'economie' door de SER, 'gezondheid' door de PRG en 'leefomgeving' door de POC. Zowel in werkwijze, taak, type adviezen als in bemensing van de commissies is sprake van overlap. De raden verschillen in de wijze van aansturing door de provincie, organisatiestructuur en hoogte en wijze van financiering. Daarnaast ontbreekt op dit moment de mogelijkheid voor uw Staten om rechtstreeks verzoeken voor onderzoek, advies en/of verkenning bij de adviesraden neer te leggen. In het kader van een betekenisvolle dialoog tussen kennis en beleid en een onafhankelijke informatievoorziening achten wij het wenselijk dat de nieuwe adviesstructuur in deze mogelijkheid voorziet.

Afgelopen tijd is steeds meer samengewerkt tussen de adviesraden vanuit de behoefte intersectoraal te adviseren. Een prima beweging, maar op termijn onvoldoende. Er zal ook in culturele zin een omslag nodig zijn. Meer in culturele zin zal het adviesstelsel moeten worden ingebed in een kennisnetwerk op het snijvlak van de werelden van politiek, beleid en wetenschap, met open verbindingen met de Brabantse samenleving. Alle drie de adviesraden zijn - om verschillende redenen - zich aan het bezinnen op hun toekomst. Daarom is dit het moment om hun de kans te bieden gezamenlijk aan een nieuw perspectief te werken.

**Kanttekeningen**

Onder de POC en de PRG ligt een wettelijke basis, maar deze is in aan verandering onderhevig. Voor de POC is de vraag hoe die wettelijke basis eruit komt te zien in de nieuwe Omgevingswet. De Gezondheidswet verplicht weliswaar een gezondheidsraad, maar de taak die daarvoor is voorzien, namelijk de verdeling van middelen over gezondheidsinstellingen, is feitelijk niet meer van toepassing (terwijl het wetsartikel is blijven bestaan).

Ook inhoudelijk zijn PRG en POC in beweging. PRG zoekt nadrukkelijk naar verbreding van haar adviesterrein, samenwerking met POC en SER Brabant kan hier dienstig aan zijn. De POC heeft naar aanleiding van een evaluatie van het eigen functioneren aangegeven zich anders te willen positioneren. De wijze waarop de SER nu gefinancierd wordt door anderen (o.a. Kamer van Koophandel) is in discussie.

**Datum**

26 februari 2013

**Documentnummer**

3367500

Al met al lijkt nu het moment aanwezig voor herijking van de provinciale adviesstructuur met vanzelfsprekend respect voor de wettelijke grondslag en voor andere, bij de raden betrokken (financiële) partners.

**Financiën**

Voor deze nieuwe adviesstructuur is een totaal budget van € 700.000 beschikbaar (budgetneutraal). Wij verwachten dat de nieuwe adviesstructuur vanaf 1/1/2015 in werking treedt.

**Planning**

Wij hebben de drie adviesorganen gevraagd om eind 2013 met een uitgewerkt voorstel te komen voor een nieuwe adviesstructuur met aandacht voor de mogelijkheden tot personele vervlechting van de secretariaten, huisvesting, onderlinge netwerksynergie, financiering en gezamenlijk werkprogramma. Daarbij zal nadrukkelijk worden meegenomen hoe uw Staten meer direct kunnen worden betrokken bij het nieuwe adviesstelsel. Dit voorstel zullen wij voorjaar 2014 met u delen.

**Voorstel 4 Vaststellen Nota Onderzoeksbeleid en Verordening doelmatigheid en doeltreffendheid Noord-Brabant**

**Doel/beoogde eindsituatie**

Een goed functionerende provinciale organisatie door effectieve en efficiënte verwerving en benutting en deling kennis. De organisatie speelt tijdig in op politieke, maatschappelijke en internationale ontwikkelingen en koppelt deze tijdig aan de relevante beleidsdossiers. De provincie heeft een waardevol kennisnetwerk opgebouwd. Om de kwaliteit van onderzoek te borgen werkt de organisatie volgens de kaders die gesteld zijn in de nota Onderzoeksbeleid en de verordening doelmatigheid en doeltreffendheid (Provinciewet 217a). Planning en prioritering van onderzoek vindt plaats via een jaarlijkse Kennis- en onderzoeksagenda.

**Argumenten**

Zoals wij in de startnotitie 'Kansen voor Kennis' (EZB-0116) zelf al geconcludeerd hadden, stelt ook de verkenner vast dat de kwaliteit van de interne kennisorganisatie van de provincie verbetering behoeft. De partners in het Brabantse kennislandschap zien dit zelfs als noodzakelijke randvoorwaarde voor het ontwikkelen van een volwassen en gedragen

BrabantKennis. Om die reden hebben wij reeds een team Kennis en Onderzoek geformeerd die o.a. concernregie voert op de samenhang en kwaliteit van onderzoek. Om dit goed te kunnen doen is het team gepositioneerd bij de directeur Strategie en Beleid. De ambitie en de opdracht aan het team zijn verwoord in de startnotitie en daarmee is het team ook al vol aan de slag.

**Datum**

26 februari 2013

**Documentnummer**

3367500

Om de kwantiteit als de kwaliteit van het onderzoek (zowel intern uitgevoerd als extern aanbesteed) te borgen zijn randvoorwaarden en eisen noodzakelijk. Deze zijn in de vorm van kaders verwoord in de nota onderzoeksbeleid. Naast de het feit dat wij zelf van mening zijn dat kwaliteit van onderzoek geborgd moet zijn, heeft u ons de opdracht gegeven het provinciaal onderzoeksbeleid te actualiseren en toe te zien op een kwalitatief goede uitvoering van het onderzoeksbeleid. Dit naar aanleiding van uw bespreking van het onderzoeksrapport van de Zuidelijke Rekenkamer naar beleidsevaluaties (PS 58/12, 12 oktober 2012).

Een onderdeel van de nota Onderzoeksbeleid is het evaluatieve onderzoek waaronder de artikel 217a evaluaties. Artikel 217a van de Provinciewet schrijft voor dat de Gedeputeerde Staten onderzoek moet doen naar het door haar gevoerde bestuur en hierover moet rapporteren aan Provinciale Staten. De wet schrijft tevens voor een en ander gereguleerd wordt middels een verordening. De vigerende verordening is, mede door de veranderingen zoals voorgesteld in de nota Onderzoeksbeleid, als ook de veranderende werkwijze van Provinciale Staten niet meer actueel.

**Kanttekeningen**

-

**Financiën**

Om adequaat regie op de kwaliteit van onderzoek te kunnen voeren is het noodzakelijk de onderzoeksmiddelen zoveel mogelijk te centraliseren. Het gaat hierbij niet om het uitvoerende onderzoek, dat bij de daarvoor verantwoordelijke beleidsafdelingen blijft, maar om het strategische onderzoek dat beleidsdomein overstijgend is.

Analyse van de onderzoeksgelden van de afgelopen 3 jaar laat zien dat het budget voor strategisch onderzoek gemiddeld €450.000 betreft. Het gaat dan onder meer om signalerend/agenderend en evaluatieve onderzoeken. Om actief in te spelen op de nieuwe ontwikkelingen voorzien wij op dit vlak een grotere behoefte. Datzelfde geldt voor de toezegging aan uw Staten om elk beleidskader te evalueren. De huidige middelen hiervoor zijn niet toereikend.

Voorstel is daarom te starten met een centraal onderzoeksbudget van €600.000 per jaar. Hiervoor zal herprioritering plaatsvinden binnen bestaande (onderzoeks)budgetten. Het uitgewerkte voorstel hiertoe zal aan u worden voorgelegd in de eerste Bestuursrapportage 2013.

**Datum**

26 februari 2013

**Documentnummer**

3367500

**Planning**

De Nota Beleidsonderzoek vervangt de (huidige) nota Evalueren van Beleid. De nota wordt uiterlijk in 2016 geëvalueerd, waarbij met name bezien moet worden in hoeverre de doelstellingen met deze nota ook daadwerkelijk worden gerealiseerd.

Bijgevoegd besluit actualiseert de verordening 217a Provinciewet welke in samenhang met de evaluatie van de Nota Onderzoeksbeleid wordt geëvalueerd.

Daarnaast ontvangt u jaarlijks de Kennis- en Onderzoeksagenda waarin de door ons College voorgenomen strategische onderzoeken zijn opgenomen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur: P.F.L. Feimann toestel (073) 681 26 87

Bijgevoegd treft u de volgende bijlagen aan:

1. Betrokken Samen Werken en Leren, **Beelden & Bevindingen  
Verkenning BrabantKennis**
2. Nota Onderzoeksbeleid

## Ontwerp-besluit I 19/13 B

Voorgestelde behandeling :  
PS-vergadering : 19 april 2013  
Statencommissie : Commissie voor Economische Zaken en  
Bestuur, 29 maart 2013

### Onderwerp

Naar een toekomstbestendig kennis- en adviesstelsel

### Datum

26 februari 2013

### Documentnummer

3367500

### Directie

Middelen

### Bijlage(n)

2

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

- gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten, d.d. 26 februari 2013;
- gelet op de bespreking in de commissie Economische Zaken en Bestuur, d.d. 29 maart 2013.

besluiten:

1. Instemmen met kwartiermaken voor BrabantKennis
2. Instemmen met het professionaliseren van de (subsidie)relatie met PON, Telos en ECNC
3. Instemmen met het formeren van een nieuwe adviesstructuur
4. Vaststellen Nota Onderzoeksbeleid

's-Hertogenbosch, 19 april 2013  
Provinciale Staten van Noord-Brabant,  
de voorzitter

de griffier





## Ontwerp-besluit II 19/13 B

**Datum**

26 februari 2013

**Documentnummer**

3367500

Voorgestelde behandeling :  
PS-vergadering : 19 april 2013  
Statencommissie : Commissie voor Economische Zaken en  
Bestuur, 29 maart 2013

**Onderwerp**

Verordening doelmatigheid en doeltreffendheid Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten, d.d. 26 februari 2013;

Gelet op artikel 217a van de Provinciewet;

Gezien het advies van de commissie Economische Zaken en Bestuur, d.d. 29 maart 2013.

Overwegende dat in 217a van de Provinciewet voorschrijft dat Gedeputeerde Staten periodiek onderzoek uitvoeren naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door hen gevoerde bestuur;

Overwegende dat Provinciale Staten hiervoor bij verordening regels dienen te stellen;

Besluiten vast te stellen de volgende verordening:

**Artikel 1. Begripsbepalingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. doelmatigheid: mate waarin de gewenste prestaties worden gerealiseerd met een zo beperkt mogelijke inzet van middelen, of met de beschikbare middelen zo veel mogelijk resultaat wordt bereikt;
- b. doeltreffendheid: mate waarin de beoogde effecten van het beleid ook daadwerkelijk worden behaald;
- c. Kennis- en Onderzoekagenda: overzicht van voorgenomen strategisch onderzoeken te voeren en gevoerd beleid;
- d. onderzoek ex artikel 217a: al dan niet evaluatief onderzoek als bedoeld in artikel 217a van de Provinciewet.

- e. Zuidelijke Rekenkamer: rekenkamer als bedoeld artikel 1, onder a, van de Gemeenschappelijke regeling Zuidelijke Rekenkamer Noord-Brabant en Limburg 2013;

**Datum**

26 februari 2013

**Documentnummer**

3367500

**Artikel 2. Onderzoeksfrequentie**

Gedeputeerde Staten verrichten jaarlijks onderzoek als bedoeld in artikel 217a van de Provinciewet naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hen gevoerde bestuur.

**Artikel 3. Voorgenomen onderzoeken**

1. Gedeputeerde Staten nemen hun voorgenomen onderzoeken ex artikel 217a op in de jaarlijkse Kennis- en Onderzoeksagenda.
2. Gedeputeerde Staten stellen Provinciale Staten in kennis van de voorgenomen onderzoeken, bedoeld in het eerste lid, door toezending van de Kennis- en Onderzoeksagenda.
3. De Kennis- en Onderzoeksagenda bevat per onderzoek ex artikel 217a op hoofdlijnen het object van onderzoek.
4. Ter voorbereiding van een onderzoek ex artikel 217a stellen Gedeputeerde Staten een onderzoeksvoorstel vast.
5. Het onderzoeksvoorstel, bedoeld in het vierde lid, bevat:
  - a. een nadere uitwerking van het object van onderzoek;
  - b. de reikwijdte van het onderzoek;
  - c. de gewenste doorlooptijd van het onderzoek.
6. Bij het bepalen van de reikwijdte van het onderzoek, bedoeld in het vijfde lid, onder b, wordt in het bijzonder gelet op de sturingsmogelijkheden van Provinciale Staten en de leerelementen die daaruit kunnen voortvloeien voor ander beleid.
7. Gedeputeerde Staten stellen de Zuidelijke Rekenkamer op de hoogte van de onderzoeken die zij doen instellen door toezending van de Kennis- en Onderzoeksagenda en de vastgestelde voorstellen voor onderzoeken ex artikel 217a.

**Artikel 4. Rapportage en gevolgtrekking**

1. Gedeputeerde Staten leggen de uitkomsten van een onderzoek ex artikel 217a worden vast in een rapportage.
2. Een rapportage als bedoeld in het eerste lid bevat tenminste een analyse van de onderzoeksresultaten en aanbevelingen voor verbeteringen.
3. Gedeputeerde Staten zenden de rapportage, bedoeld in het eerste lid, voorzien van bestuurlijk standpunt toe aan Provinciale Staten
4. Gedeputeerde Staten zenden de rapportage, bedoeld in het eerste lid, toe aan de Zuidelijke Rekenkamer.

**Artikel 5 Intrekking**

De Doelmatigheids- en doeltreffendheidsverordening provincie Noord-Brabant wordt ingetrokken.

**Artikel 6. Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

**Datum**

26 februari 2013

**Documentnummer**

3367500

**Artikel 7. Citeertitel**

Deze verordening kan worden aangehaald als: Verordening doelmatigheid en doeltreffendheid Noord-Brabant.

's-Hertogenbosch, 19 april 2013

Provinciale Staten van Noord-Brabant,  
de voorzitter

de griffier