

Statenmededeling

Onderwerp

Interbestuurlijk toezicht: Uitvoeringsagenda IBT 2021

Datum

2 februari 2021

Documentnummer

4837837

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

Uitvoeringsagenda Interbestuurlijk Toezicht 2021.

Aanleiding

Jaarlijks stellen Gedeputeerde Staten de Uitvoeringsagenda Interbestuurlijk Toezicht vast dat voor het betreffende kalenderjaar gaat gelden. In eerste instantie is de uitvoeringsagenda bedoeld als leidraad voor de activiteiten waarop het interbestuurlijk toezicht zich dit jaar gaat richten. In lijn met het landelijke programma [Agenda Toekomst Toezicht \(ATT\)](#) en het vorig jaar vastgestelde [beleidskader](#) investeren we verder in het professionaliseren van het interbestuurlijk toezicht naar een modernere vorm, zoals de slag maken naar meer risicogericht toezicht, het voeren van bestuurlijke en ambtelijke dialooggesprekken en het organiseren van kennisbijeenkomsten. Daarnaast krijgen ook de andere vormen van toezicht een plek in de uitvoeringsagenda, alsmede de oriëntatie op en voorbereiding van nieuwe relevante aankomende wetgeving en (interne) projecten. De uitvoeringsagenda is afgestemd met de Klankbordgroep IBT, waarin toezichtontvangers zijn vertegenwoordigd. Na vaststelling wordt het gedeeld met de toezichtontvangers en gepubliceerd op de website. Tegelijkertijd met publicatie van deze uitvoeringsagenda wordt een nieuw filmpje over het interbestuurlijk toezicht gelanceerd, dat primair bedoeld is voor onze toezichtontvangers.

Toezicht in balans

In de vorige alinea wordt gerefereerd aan het vorig jaar vastgestelde beleidskader. Vanuit die basis zetten we vanaf vorig jaar in op een betere balans tussen toezicht houden en adviseren, tussen grip houden en loslaten, tussen leren en corrigeren. Hierdoor willen we met ons toezicht een grotere impact bereiken op de uitvoeringspraktijk van de toezichtontvangers:

gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen. Dit betekent dat we het oorspronkelijke uitgangspunt dat we het toezicht 'sober en op afstand' uitvoeren, vanaf vorig jaar hebben losgelaten.

Datum

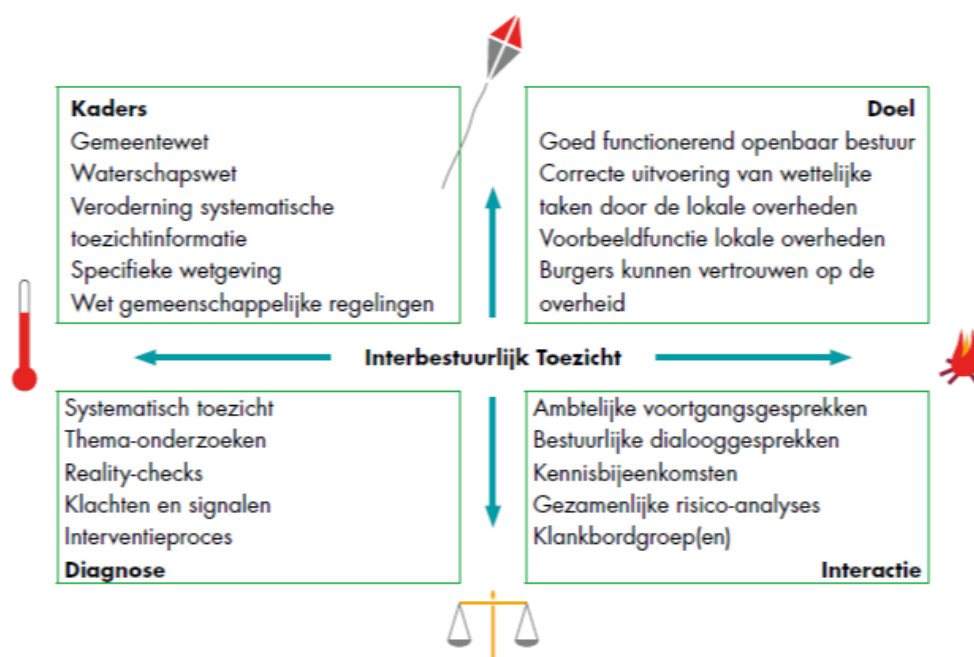
2 februari 2021

Documentnummer

4837830

De basis waarop we het interbestuurlijk toezicht nu uitvoeren en van waaruit deze uitvoeringsagenda is geschreven, vindt zijn grondslag in onderstaande afbeelding. Dit schema verbeeldt in elk geval tot en met 2023 de Brabantse manier van toezicht houden.

Afbeelding 'Toezicht in Balans'



Hoofdpijnen uitvoeringsagenda

Dit is de tweede uitvoeringsagenda op basis van het huidige beleidskader. We beschrijven hierin welke activiteiten we in 2021 gaan uitvoeren. Deze activiteiten dienen ten minste een bijdrage te leveren aan het halen van de vastgestelde beleidsdoelen, waarbij we met het interbestuurlijk toezicht een betere balans weten te vinden tussen toezicht houden en adviseren, tussen grip houden en loslaten, tussen corrigeren en leren van elkaar. Dit doen we door meer nadruk te leggen op de dialoog, waarbij we bijvoorbeeld een start gaan maken met bestuurlijke dialooggesprekken, en het lerend toezicht, waaronder themaonderzoeken en kennisbijeenkomsten.

Halverwege het jaar bekijken we of tussentijdse bijsturing nodig is, bijvoorbeeld naar aanleiding van geconstateerde tekortkomingen of maatschappelijke ontwikkelingen. Op deze manier kunnen we als toezichthouder flexibel inspringen op nieuwe ontwikkelingen. Zo nodig passen we de planning aan. Daarmee heeft dit uitvoeringsprogramma een flexibel karakter.

Datum

2 februari 2021

Documentnummer

4837830

De beschrijving van de activiteiten spitsen we onder meer toe op de onderdelen 'interactie' en 'diagnose'. Dit is in overeenstemming met onze Brabantse manier van toezicht houden. Daarnaast hebben we ook een aantal overkoepelende projecten, zoals de voorbereiding op de toezichtstaak die gevraagd wordt bij de invoering van de nieuwe Omgevingswet en de Wet digitale overheid.

Diagnose

In 2021 voeren we systematisch toezicht uit voor de toezichtgebieden Financieel toezicht, Informatie- en archiefbeheer, Omgevingsrecht, Huisvesting Vergunninghouders en Waterschappen. Daarnaast gaan we in 2021 de beweging naar risicogericht toezicht verder uitdiepen. Het nieuwe toezicht van Informatie- en archiefbeheer maakt deze beweging al met de nieuwe methodiek van systematisch toezicht. De andere toezichtgebieden gaan zich dit jaar hierop oriënteren. Andere activiteiten richten zich op de harmonisatie van (onderdelen) van de toezichtprocessen, de inzet van IBT-data bij verdergaande digitalisering en toepassingen bij de weergave van de Staat van Brabant. Omgevingsrecht start het themaonderzoek *Klachten en Meldingen op VTH-gebied bij gemeenten*. Tevens zal onderzocht worden of een integraal themaonderzoek, waarbij verschillende toezichtgebieden vanuit hun specifieke invalshoek een bepaald thema beschouwen, meerwaarde heeft.

Interactie

In lijn met de *Agenda Toekomst Toezicht* zetten we in 2021 verder in op de professionalisering en modernisering van het interbestuurlijk toezicht. Dit uit zich onder meer in verdergaande interactie met de toezichtontvangers door middel van dialooggesprekken en kennisbijeenkomsten. De Klankbordgroep IBT, waarin onze toezichtontvangers zijn vertegenwoordigd, is voor IBT een belangrijk gremium om draagvlak te creëren en te krijgen bij onder andere nieuwe ontwikkelingen. De feedback van de Klankbordgroep wordt gebruikt om het toezicht zo effectief mogelijk te organiseren en daadwerkelijk meerwaarde te leveren aan een goed functioneren van het openbaar bestuur.

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd tot het vaststellen van de jaarlijkse uitvoeringsagenda voor het interbestuurlijk toezicht.

Kernboodschap

1. Het [Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2020-2023](#) in samenhang met de [Uitvoeringsagenda Interbestuurlijk Toezicht 2021](#) biedt een goede basis voor verdere professionalisering en modernisering van het interbestuurlijk toezicht in lijn met het bestuursakkoord en de actuele landelijke ontwikkelingen rondom toezicht.

Door de bestuurlijk vastgestelde beleidsdoelen, werkwijzen en voorgenomen activiteiten geven we vorm en sturing aan de professionalisering en modernisering van het interbestuurlijk toezicht. We volgen hierbij alvast de actielijnen en uitgangspunten van het landelijke programma [Agenda Toekomst Toezicht](#). Voor ons staat centraal dat interbestuurlijk toezicht een onderdeel is van een beter functionerend openbaar bestuur en daardoor een belangrijke bijdrage kan leveren aan de maatschappelijke opgaven die in Brabant spelen. In lijn met het bestuursakkoord streven we naar een grotere impact van het toezicht. Dat doen we door uitvoering te geven aan *Toezicht in Balans*: enerzijds door de toezichthoudende taak in de zin van inventariseren, beoordelen en zo nodig interveniëren uit te voeren en anderzijds via dialoog een lerend effect te bewerkstelligen. In lijn met de principes van de Omgevingswet streven we ernaar om ons toezicht integraler, namelijk meer vanuit de maatschappelijke opgaven en samen met de toezichtontvangers verder vorm te geven en uit te voeren. De Brabantse toezichtontvangers en de Vereniging Brabantse Gemeenten (VBG) worden daarbij nadrukkelijk betrokken.

Consequenties

1. Het vorig jaar vastgestelde Beleidskader IBT 2020-2023 geeft aanleiding tot aanpassing van de bestaande [Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant in 2021](#)

De combinatie van de vaststelling van het nieuwe Beleidskader IBT, eerdere wetwijzigingen bij Omgevingsrecht en de geplande inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2022, vraagt om aanpassing van de bestaande *Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant*. Deze verordening regelt voor elk toezichtgebied welke informatie de provincie voor het systematisch toezicht nodig heeft. Wijziging van de verordening is een bevoegdheid van Provinciale Staten. Naar verwachting zal in de tweede helft van 2021 de nieuwe verordening gereed zijn. Hiervoor zal een Statenvoorstel worden opgesteld.

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing.

Datum

2 februari 2021

Documentnummer

4837830

Communicatie

De Uitvoeringsagenda Interbestuurlijk Toezicht 2021 wordt gepubliceerd op de provinciale website en toegezonden aan alle toezichtontvangers: gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen.

Datum

2 februari 2021

Documentnummer

4837830

Vervolg

De uitvoeringsagenda wordt door het jaar heen gemonitord en in elk geval halverwege het jaar geëvalueerd. Daarbij wordt tevens de vraag bezien of er aanleiding is om het beleidskader aan te passen. Het verslag van die evaluatie wordt door ons vastgesteld en aan uw Staten ter informatie toegezonden via een Statenmededeling.

Bijlagen

1. Uitvoeringsagenda Interbestuurlijk Toezicht 2021

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

mr. I.R. Adema

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: mevrouw N. Wester, 06-18 30 34 01,
nwester@brabant.nl.

Opdrachtnemer: mevrouw R.T.R. de Bruijckere, 06-83 24 35 24,
rdbruijckere@brabant.nl.