

# Statenmededeling

## Onderwerp

Wijziging Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

## Datum

31 augustus 2020

## Documentnummer

GS: 4746486

PS: 4755491

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

## Kennisnemen van

De wijziging van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant.

## Aanleiding

Bij het vaststellen van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant in oktober 2019 hebben wij aangegeven dat nog een wijziging zou volgen in het kader van extern salderen. Uw Staten zijn over de voorgenomen wijzigingen voor extern salderen en verleasen eerder geïnformeerd, onder meer in de [statenmededeling actualiteiten stikstof](#) van 30 juni en het [memo van gedeputeerde Ronnes](#) van 10 juli jl. Deze wijziging is nu op handen en is samen met de Minister van LNV en andere provincies voorbereid. De afgelopen maanden is veelvuldig overleg gevoerd met het Rijk, provincies en stakeholders over de randvoorwaarden waaronder extern salderen met veehouderijen met dier- en fosfaatrechten/productierechten en het verleasen mogelijk gemaakt kon worden. Inmiddels zijn deze randvoorwaarden voldoende uitgekristalliseerd en is het niet opportuun deze vorm van extern salderen nog langer uit te sluiten.

## Bevoegdheid

GS zijn op basis van de Wet natuurbescherming bevoegd voor het verlenen van toestemmingsbesluiten en voor het vaststellen van de Beleidsregel natuurbescherming.

## Kernboodschap

1. *Extern salderen is een noodzakelijk instrument om ontwikkeling in Brabant mogelijk te maken.*

Het verwijderen van het verbod voor extern salderen met veehouderijen met productierechten uit de beleidsregel is nodig om extern salderen over de hele breedte mogelijk te maken. Saldering vanuit deze veehouderijen wordt

daarmee mogelijk. In het bestuursakkoord is aangegeven dat wij ervoor zorgdragen dat er ontwikkelruimte blijft voor alle sectoren voor nieuwe vergunningen en dat daarbij de verschuiving van beschikbare ontwikkelruimte tussen sectoren evident is. Met dit besluit maken we dat mogelijk. De wijziging geeft meer mogelijkheden om ontwikkelingen te kunnen toestaan en er wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen sectoren. Daarnaast is ook de landbouwsector zelf gebaat bij de uitwisseling van saldo, bijvoorbeeld tussen verschillende veehouderijen. In de Brabantse Aanpak Stikstof is al uit gegaan van deze openstelling en juridisch is het ook niet langer houdbaar om een specifieke sector van saldering te blijven uitsluiten.

**Datum**

31 augustus 2020

**Documentnummer**

GS : 4746486

PS : 4775491

2. *Wij trekken samen op met onze collega-provincies*

Omdat stikstofdepositie en daarmee ook extern salderen zich in veel gevallen niet alleen binnen provinciegrenzen afspeelt, trekken wij nauw samen op met onze collega-provincies. Daarbij is de afgelopen periode geïnvesteerd in het scheppen van voldoende waarborgen voor het zorgvuldig (gefaseerd) openstellen van extern salderen. Hiertoe is kort voor de zomer overeenstemming bereikt tussen de provincies en de Minister. Besluitvorming over de bovenstaande wijzigingen vindt in alle GS-en vanaf september plaats. Niet alle provincies doen dit tegelijk, vanwege de gebiedspecifieke situatie in verschillende provincies en de uiteenlopende verwachte vraag naar stikstofruimte met behulp van extern salderen. Meerdere provincies zullen tegelijk met ons de wijziging publiceren, andere provincies volgen waarschijnlijk later dit jaar. Overigens heeft de provincie Limburg eind 2019 extern salderen met veehouderijen al mogelijk gemaakt. In september 2021 voeren provincies een evaluatie uit naar het instrument extern salderen, mede in het licht van de structurele aanpak en het advies hierover van de Commissie Remkes. De evaluatie wordt gevolgd door een besluit om extern salderen (al dan niet aangepast) voort te zetten dan wel te stoppen. Daarmee - en met de maandelijkse monitoringsrapportage - geven provincies invulling aan het 'hand aan de kraan'-principe.

3. *Wij blijven in nauw overleg met onze stakeholders over de effecten van extern salderen op beschikbare ontwikkelruimte voor alle sectoren.*

Zowel op landelijk niveau als in onze provincie is er uitvoerig overleg geweest met betrokken partijen. De mogelijkheid om tijdig bij te sturen neemt naar verwachting van het college van GS een deel van de zorg weg die ook binnen de Brabantse agrarische sector bestaat over het mogelijk afvloeien van (teveel) stikstofruimte van de landbouw naar andere sectoren. Wij monitoren dit en blijven hierover in gesprek met betrokken partijen. Ook onderzoeken wij met de sector de mogelijkheid voor aanvullende waarborgen. Extern salderen biedt kansen aan bedrijven die de komende jaren willen stoppen of omschakelen. Opgemerkt wordt dat externe saldering altijd op basis van vrijwilligheid plaatsvindt.

Uit de eerste ervaringen met het Ondersteuningsloket Stikstof ontstaat het beeld dat er meer aanbod is dan vraag naar stikstofruimte ten gevolge van de transitie van de veehouderij in Brabant, anders dan het beeld in andere provincies.

**Datum**

31 augustus 2020

**Documentnummer**

GS : 4746486

PS : 4775491

4. *Het opnemen van een meldingsplicht voor extern salderen kan meer inzicht leveren in te verwachten aanvragen met gebruikmaking van extern salderen.* In de [Kamerbrief](#) van 24 april jl. heeft de minister de meldingsplicht voor initiatiefnemers reeds aangekondigd. De meldingsplicht heeft als doel zicht te houden op de aanvragen die ingediend worden met gebruikmaking van extern salderen. Dit beeld kan gebruikt worden door provincies in het licht van de gebiedsgerichte aanpak.
  
5. *Het verleasen (lenen) van stikstofruimte geeft tijdelijke projecten meer mogelijkheden voor het verkrijgen van een natuurvergunning.* Verleasen van stikstofruimte, feitelijk een tijdelijke vorm van extern salderen, is met deze wijziging mogelijk voor tijdelijke én beperkte deposities. Dit geeft tijdelijke projecten de mogelijkheid om onder voorwaarden saldering in te zetten met een leenconstructie om vervolgens een natuurvergunning te verkrijgen. Dit staat meer in verhouding tot het karakter van het project. Ook voor verleasen is afgesproken om de regeling na één jaar te evalueren, gevolgd door een besluit om verleasen n.a.v. de evaluatie (aangepast) voort te zetten dan wel te stoppen.

**Consequenties**

Door de beperking op extern salderen met veehouderijen met dier- en fosfaatrechten op te heffen kan een aantal economische en maatschappelijke ontwikkelingen – waaronder Logistiek Park Moerdijk en de Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat naar verwachting op korte termijn vergund worden en doorgang vinden. Ook ligt er een tiental aanvragen stil bij de omgevingsdienst op basis van extern salderen met initiatiefnemers vanuit de veehouderij en industrie.

**Europese en internationale zaken**

-

**Communicatie**

De wijziging van de beleidsregel wordt rond 14 september gepubliceerd, hierover vindt uitgebreide communicatie plaats. Wij zijn en blijven in gesprek met Brabantse sectoren over de inzet en effecten van de wijziging en over eventuele aanvullende waarborgen.

**Vervolg**

-

**Bijlagen**

Elfde wijzigingsregeling Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

**Datum**

31 augustus 2020

**Documentnummer**

GS : 4746486

PS : 4775491

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: mevrouw C.M.L. Jansen, (06) 18 30 30 51,  
cjansen@brabant.nl.

Opdrachtnemer: mevrouw F.H.M. van Dinther, (06) 52 79 43 35,  
svdinther@brabant.nl.