

Memo van de gedeputeerde

Elies Lemkes - Straver

Gedeputeerde Landbouw, Voedsel en Natuur

Onderwerp

Toezegging nader inzicht te bieden in aantallen, tijdsbesteding en kosten van de verschillende aanvragen voor omgevingsvergunningen (incl de RWZI's) waarbij tevens inzicht wordt gegeven in de verschillen in leges Wet natuurbescherming tussen agrarische en industriële bedrijven

Geachte Statenleden,

Via deze memo wil ik u graag nader inzicht te bieden in aantallen, tijdsbesteding en kosten van de verschillende aanvragen voor omgevingsvergunningen (incl de RWZI's) waarbij tevens inzicht wordt gegeven in de verschillen in leges Wet natuurbescherming tussen agrarische en industriële bedrijven. Hiermee geef ik antwoord op de toezegging die mijn voorganger op 31 januari jl. heeft gedaan tijdens de themabijeenkomst N&M.

Aantallen, tijdsbesteding en kosten omgevingsvergunningen

Wij zijn het bevoegd gezag voor ruim 400 inrichtingen die onder de regels van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vallen. Dit zijn industriële inrichtingen zoals de chemische industrie, afvalverwerkers, energiecentrales, voedingsindustrie en rioolwaterzuiveringsinstallaties.

In de statenmededeling [Opdracht aan de drie Brabantse omgevingsdiensten voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving](#) (procedurevergadering van 16 december 2019) is de opdracht voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2020 vastgesteld. Een van de wetten die in de opdracht is opgenomen is de Wabo.

De deelopdrachten 2020-100 en 2020-101 omvatten de werkzaamheden rondom Wabo-inrichtingen. Dit betreft het naast het behandelen van aanvragen (inclusief vooroverleg advisering, zienswijzen, bezwaar en beroep) ook het behandelen van:

- Meldingen (o.a. Barim, sloop, asbest en brandveilig gebruik en Besluit bodemkwaliteit (Bbk);
- Het voeren van uitgebreide MER-procedures en het behandelen van aanmeldingsnotities m.e.r.;
- Het opstellen maatwerkvoorschriften (Activiteitenbesluit);
- Behandelen aanvragen ontheffing Stortverbod (Bssa);
- Advisering grensoverschrijdende afvalstoffen (EVOA-beschikkingen);
- Verzoeken om ontheffingen Besluit geluidproductie sportmotoren;

Datum

14 september 2020

Documentnummer

4652345

Aan

Provinciale Staten van Noord-Brabant

Kopie aan

Van

Elies Straver

Telefoon

(073) 681 26 54

Email

elemkes@brabant.nl

Bijlage(n)

- Follow-up vergunningverlening, zoals: beoordelen van rapportages voortkomend uit vergunningen, beoordeling en analyse van toepassing zijnde regelgeving en communicatie naar bedrijven bij verandering van toepassing zijnde regelgeving (bijvoorbeeld RIE, PRTR-plicht);
- Validatie van PRTR-verslagen;
- Actueel houden van het provinciaal inrichtingenbestand en ontsluiten via SharePoint;
- Actueel houden van de landelijke RIE-database (voorheen IPPC-database);
- Uitvoeren van de beleidsregel "Industriële geur Noord-Brabant 2018";
- Uitvoeren toets aan de Interim Omgevingsverordening, onderdeel Ruimte;
- Uitvoeren beoordeling bij agrarische bedrijven op de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV);
- Uitvoering geven aan het aspect volksgezondheid bij mestverwerking conform provinciale beleidsregel;
- Het invoeren, actueel houden en autoriseren van risico-informatie over inrichtingen waarvoor de provincie bevoegd gezag is en waarvoor conform wet- en regelgeving (Registratiebesluit externe veiligheid en Regeling provinciale risicokaart (RRGS)) een registratieverplichting geldt;
- Uitvoering geven aan de Wet bibob conform provinciale beleidsregel.
- Opnemen van het aspect externe veiligheid (EV) in omgevingsvergunningen, waarbij de besluiten zodanig zijn getoetst dat geen saneringssituaties ontstaan en, indien van toepassing, het groepsrisico is verantwoord (VGR) conform wet- en regelgeving;
- Uitvoering dient plaats te vinden conform het provinciaal Briks beleid.
- Domino-aanwijzing op grond van artikel 8 Brzo 2015;
- Implementatie Europese en landelijke ontwikkelingen in beleid, wetgeving en regelgeving (Brzo 2015, BBT-conclusies, Nederlandse BBT-documenten zoals PGS-richtlijnen);
- Implementatie van de resultaten uit het landelijke programma Brzo in de vergunningverlening.

Datum

14 september 2020

Stuknummer

4652345

Het opdrachtbedrag voor 2020 is €6.819.391. Dit is ruim 68.100 uur.

In 2019 zijn er 567 aanvragen, meldingen en (ontheffings)verzoeken afgehandeld. Afhandelen kan zijn het geven van een beschikking, een voorbereidingsbesluit (MER) maar ook administratief afhandelen van een melding. In de onderstaande tabel is weergegeven hoeveel beschikkingen er per soort procedure zijn afgegeven en wat hiervan agrarisch is.

Soort procedure	Totaal aantal beschikkingen	Aantal agrarische beschikkingen
Wabo-vergunning uitgebreid	145	12
Wabo-vergunning regulier	208	4
Meldingen (Barium, sloop, asbest, brandveilig gebruik, BBK)	145	1
Maatwerkvoorschriften (Barium)	20	0
MER en MER-aanmeldingsnotitie	39	2
Ontheffingen ogv Besluit geluidproductie sportmotoren	10	0
Totaal	567	19

Datum
14 september 2020
Stuknummer
4652345

Gezien de grote hoeveelheid aan werkzaamheden en de grote diversiteit in aanvragers en type beschikkingen die onder de deelopdrachten 2020-100 en 2020-101 vallen kunnen we niet aangeven hoeveel uur er per beschikking wordt besteed.

Verschillen in leges industrieel en agrarisch

De leges voor de Wnb-aanvragen zijn vastgelegd in bijlage 1 van de [Legesverordening Noord-Brabant 2012](#). De leges die voor de Wnb-aanvragen worden geheven mogen maximaal kostendekkend zijn. Dit geldt voor alle leges en is kaderstelling vanuit PS. Dit betekent dat de toegerekende kosten aan vergunningen via leges geheel in rekening worden gebracht bij de aanvrager.

Naast de kosten van vergunningverlening is sprake andere kosten die aan vergunningverlening verbonden zijn, die niet via leges in rekening worden gebracht. Het betreft dan bijvoorbeeld de kosten van bezwaar en beroep, het afhandelen van verzoeken, beleidsadvisering, coördinatie en overleggen.

De begrote Wnb-legesinkomsten in 2020 bedragen ruim € 2,9 miljoen. Het aantal verleende vergunningen valt lager uit dan begroot in 2020. Onder meer de stikstofproblematiek zal een negatief effect hebben op zowel de inkomsten als de uitgaven. Daarnaast heeft GS ingestemd met het kosteloos intrekken van Wnb aanvragen, gebaseerd op de PAS. Ook hierdoor zullen de inkomsten ten opzichte van de begroting achterblijven.

Conform de landelijke regelgeving geldt dat voor de Wabo alleen voor de BRIKS-taken (bouw, reclame, inrit, kap en sloop) leges geheven mogen worden. Voor de milieuaspecten uit de Wabo kunnen geen leges geheven worden.

Tot 1 januari 2020 was er voor de legescategorie Wnb één categorie. Voor alle typen vergunningen werd hetzelfde legesbedrag geheven, waarbij de legeskosten jaarlijks opliepen tot €3.702 in 2019. De categorie luidde:

- Een vergunningsaanvraag voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming (Natura 2000).

De afgelopen jaren hebben veel bedrijven voor het eerst een Wnb-vergunning aangevraagd. Echter nu zien we steeds meer dat bedrijven een vergunning hebben en een veranderingsvergunning aanvragen of een intrekking doen. De afhandeling hiervan vraagt een andere tijdsbesteding. Daarom is per 1 januari 2020 hiervoor een differentiatie gemaakt voor het type vergunning en de kosten die per type vergunning worden gemaakt. In de legesverordening welke in werking is vanaf 1 januari 2020 is ervoor gekozen om op drie typen Wnb aanvragen verschillende leges

te heffen. Zie bijlage 1 onder '6. Natuur en recreatie'. Deze wijziging van de legesverordening is op [13 december 2019](#) middels Statenvoorstel 52/19 behandeld tijdens de Statendag. De type aanvragen zijn:

- Een aanvraag voor een nieuwe vergunning voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming (Natura 2000) (€4.621);
- Een vergunningsaanvraag met het oog op een wijziging van een project of andere handeling waarvoor eerder vergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming (Natura 2000) (€3.817);
- Een intrekking van een vergunning voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming (Natura 2000) (€2.511).

Datum

14 september 2020

Stuknummer

4652345

Uit de legesverordening blijkt dat er alleen een verschil in leges per type vergunning is. Er wordt op dit moment geen onderscheid gemaakt naar type inrichting qua sector industrie of sector agrarisch. Het aantal uur dat gemiddeld per vergunning wordt besteed is voornamelijk afhankelijk van de type vergunning. Binnen branches is een grote spreiding in urenbesteding tussen individuele bedrijven. Op dit moment hebben wij geen aanwijzing dat er per branche significante verschillen zich voordoen. Maar precieze gegevens hebben we op dit moment niet voorhanden omdat dit niet wordt geregistreerd.

Met vriendelijke groet,

Elies Lemkes - Straver