

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Provincie Noord-Brabant
t.a.v. Provinciale Staten

Datum 27 mei 2020
Betreft Wro-overleg voorontwerp-inpassingsplan hoogspanningsstation Tilburg

Geachte Statenleden,

De Ministers van Economische Zaken en Klimaat (EZK) en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties (BZK) bereiden in het kader van de rijkscoördinatie-regeling (RCR) een inpassingsplan voor ten behoeve van het project hoogspanningsstation Tilburg. Het inpassingsplan maakt de juridisch-planologische inpassing van het nieuwe hoogspanningsstation mogelijk. Het voorontwerp met verschillende bijlagen, waaronder het concept-landschapsplan, kunt u vanwege de omvang downloaden via <https://we.tl/t-9AGcEGQW0f>.

Gelet op artikel 3.28 van de Wet ruimtelijke ordening stel ik u graag in de gelegenheid uw reactie op dit voorontwerp te geven. Indien u hierop reactie wilt geven, verzoek ik u deze mij uiterlijk zes weken na dagtekening van deze brief te doen toekomen. Wanneer u voor die tijd behoefte heeft aan mondeling overleg of een toelichting, dan bestaat daartoe uiteraard de mogelijkheid. In verband met beperkingen door het coronavirus kan dit bijvoorbeeld ook in de vorm van een videoconferentie of webinar. U kunt daarvoor contact opnemen met dhr. Frank van Dorssen, de projectleider bij het ministerie van EZK (06-5259 5554, frank.vandorssen@rvo.nl). Ik wil u vragen uw reactie op het voorontwerp rechtstreeks aan hem te sturen, bij voorkeur per email en naar keuze (ook) per post.

Overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening worden de Colleges van B&W en van Gedeputeerde Staten apart geraadpleegd over het voorontwerp.

Toelichting op het project

In de regio Tilburg nemen zowel de vraag naar als de lokale duurzame productie van elektriciteit toe. Al deze elektriciteit moet getransporteerd worden over het hoogspanningsnetwerk waardoor de komende jaren knelpunten ontstaan in het 150 kilovolt (kV)-net in Noord-Brabant. Deze zijn te voorkomen door een koppeling te maken naar het 380 kV-net. Hiervoor is de bouw van een nieuw hoogspanningsstation nodig.

Directoraat-generaal Klimaat en Energie

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

drs. F.J. van Dorssen

T 088 042 5095

frank.vandorssen@rvo.nl

Ons kenmerk

DGKE / 20148319

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Verzendlijst

RCR-factsheet

Daarnaast werkt TenneT, de beheerder van het landelijke hoogspanningsnet, aan een nieuwe 380 kV-hoogspanningsverbinding in Zuidwest-Nederland. Deze verbinding transporteert elektriciteit vanaf de productielocaties in Zeeland en op zee, en is nodig om nu en in de toekomst te kunnen voldoen aan de wettelijke eisen voor de leveringszekerheid van elektriciteit en om de opwekking van duurzame energie mogelijk te maken. Het nieuwe hoogspanningsstation ten noorden van Tilburg, op de locatie de Spinner, sluit de nieuwe verbinding aan op de landelijke 380 kV-ring.

Het hoogspanningsstation wordt ontwikkeld in samenhang met andere regionale initiatieven. Er ligt een grote opgave vanuit de regio op het gebied, waarbij het streven is dat de geplande ontwikkelingen samen meerwaarde creëren: het masterplan 'Landschapspark Pauwels'. Het hoogspanningsstation is een van de eerste van vele ontwikkelingen in het gebied. In de komende periode maken gemeente Tilburg, provincie Noord-Brabant, waterschap De Dommel en Natuurmonumenten nadere afspraken over de landschappelijke inpassing, watercompensatie en natuurcompensatie als gevolg van de bouw van het hoogspanningsstation, waarbij al deze onderdelen in samenhang worden beschouwd. De afspraken voor natuur- en landschapsontwikkeling zullen voor zover relevant deel uitmaken van het ontwerp-inpassingsplan. De watercompensatie als gevolg van het gedeeltelijk verplaatsen van de effluentvijver van het waterschap wordt in een separate procedure geregeld in samenwerking met bovengenoemde partijen en is daarom niet in dit inpassingsplan opgenomen.

Aanvankelijk maakte het hoogspanningsstation projectmatig deel uit van de nieuwe verbinding Zuid-West 380 kV Oost. De verbinding kan naar verwachting echter pas in 2029 in gebruik worden genomen. Omdat de genoemde knelpunten al eerder optreden is in januari 2020 door TenneT en EZK besloten om de realisatie van het hoogspanningsstation Tilburg onder te brengen in een aparte procedure onder de RCR, met een zelfstandig inpassingsplan en een eigen besluitvormingstraject. Hierdoor kan het hoogspanningsstation inclusief toekomstvaste koppeling met het bestaande 150 kV-net naar verwachting in 2025 gereed zijn.

Procedure

Het is de planning om, rekening houdend met de ontvangen reacties op het voorontwerp van het inpassingsplan, aan het eind van dit jaar het ontwerp-inpassingsplan vast te stellen. Dit wordt dan samen met de overige benodigde ontwerpbesluiten (vergunningen) ter inzage gelegd. Hierop bestaat voor eenieder de mogelijkheid een zienswijze te geven. Ik wil benadrukken dat uw eventuele zienswijze t.z.t. niet afhankelijk is van het nu al dan niet geven van een reactie op het voorontwerp.

Informeren betrokkenen en omgeving

Het ministerie van EZK heeft samen met TenneT intensief contact met medewerkers van betrokken overheden. Ook met andere betrokken organisaties heeft TenneT veelvuldig afstemming. Dit voorontwerp inpassingsplan stuur ik behalve aan andere bestuursorganen en wettelijke adviseurs eveneens toe aan een aantal partijen die direct betrokken zijn. Een lijst met alle instanties waaraan

het wordt toegestuurd, is bijgevoegd. Daarnaast ontvangt u een factsheet waarin de RCR-procedure wordt toegelicht.

Ons kenmerk
DGKE / 20148319

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze,



Drs. J.M.C. Smallegange
Directeur Warmte en Ondergrond

Bijlage: Verzendlijst

Het voorontwerp is verzonden aan de volgende instanties:

Bro-overleg

College van Gedeputeerde Staten provincie Noord-Brabant
College van B&W gemeente Tilburg
College van B&W gemeente Loon op Zand

Waterschap De Dommel
Waterschap Brabantse Delta
Rijkswaterstaat Zuid-Nederland
Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
Samenwerkende Overheden West-Brabant
Stichting Natuurmonumenten

Wro-overleg

Provinciale Staten provincie Noord-Brabant
Gemeenteraad van Tilburg
Gemeenteraad van Loon op Zand

De rijkscoördinatie­regeling *Informatie voor bestuursorganen*

Rijkscoördinatie­regeling in Wro en energiewetten

De rijkscoördinatie­regeling is een instrument uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De regeling is bedoeld om bij grote projecten – zoals bijvoorbeeld de aanleg van een gasleiding of de bouw van een elektriciteitscentrale – op een efficiëntere en snellere manier besluiten te kunnen nemen zonder dat dit de rechtsbescherming aantast.

§ 3.3.6 Wro

Op grond van de Mijnbouwwet, de Gaswet en de Elektriciteitswet 1998 wordt de rijkscoördinatie­regeling standaard toegepast op de bouw, aanleg en wijziging van verschillende soorten (in die wetten nader omschreven) energie­infrastructuur. De rijkscoördinatie­regeling bestaat uit twee modules, een projectmodule (ook: planologische module) en een uitvoerings­module. Hieronder wordt toegelicht wat dat precies betekent.

*Artikel 141a
Mijnbouwwet
Artikel 39b
Gaswet
Artikel 9b en
20a Elektri­
citeitswet 1998*

De projectmodule

De projectmodule omvat het ruimtelijk besluit over het betrokken project. Een ruimtelijk besluit is nodig als het voorgenomen project niet in het gemeentelijke bestemmingsplan past. Het ruimtelijke besluit in de projectmodule is in de regel een inpassingsplan (ook wel 'rijksinpassingsplan' genoemd). Het inpassingsplan wordt na vaststelling geacht onderdeel uit te maken van het betreffende bestemmingsplan. Wanneer voor een bepaald project een inpassingsplan is vastgesteld, wordt de bevoegdheid van de gemeenteraad en provinciale staten om voor de betrokken gronden een bestemmingsplan respectievelijk inpassingsplan vast te stellen, opgeschort. Als het inpassingsplan een dubbelbestemming betreft, wordt een regeling getroffen zodat de opschorting alleen daarop ziet.

*Artikel 3.28
Wro*

De projectminister – in dit geval de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) – stelt samen met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) het inpassingsplan vast. De procedure voor de voorbereiding van een inpassingsplan is vergelijkbaar met die voor de voorbereiding van een bestemmingsplan. Op de totstandkoming van het inpassingsplan is de uniforme openbare procedure van de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4) van toepassing. Anders dan bij een bestemmingsplan (op grond van de gemeentelijke inspraakverordening) voorziet de Wro niet in inspraak op het voorontwerp.

Ter voorbereiding van het inpassingsplan wordt, voor zover dit op grond van het Besluit m.e.r. verplicht dan wel aangewezen is, een milieueffectrapport gemaakt (MER). In sommige gevallen zal sprake zijn van één MER dat zowel dient voor het plan als voor een benodigde vergunning. Beide bevoegde gezagen trekken dan samen op.

Besluit m.e.r.

*Artikel 14.4b
Wm*

Analoog aan de op gemeentelijk niveau geldende procedure, kunnen de ministers van EZK en BZK een voorbereidingsbesluit nemen. In dat besluit wordt bepaald voor welk gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. In dat gebied gelden dan beperkingen voor het afgeven van omgevingsvergunningen voor bouwwerken en aanlegwerkzaamheden. Ook kan in een voorbereidingsbesluit een nieuw vergunningstelsel worden opgenomen om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor het project.

*Artikel 3.28
lid 2 j°.
artikel 3.7
Wro*

Uitvoeringsmodule

Het tweede onderdeel van de rijkscoördinatie­regeling noemen we de uitvoerings­module. Deze houdt kort gezegd in dat de procedures ter voorbereiding van overige voor een project benodigde besluiten worden gecoördineerd door de minister van EZK, waarbij voor alle besluiten gezamenlijk afdeling 3.4 van de

*Artikel 3.35
Wro*

Awb wordt toegepast.

Ook is sprake van één gebundeld beroepsmoment. De energiewetten gaan er vanuit dat het inpassingsplan in de coördinatie wordt meegenomen, maar hiervan kan worden afgeweken.

*Artikel 3.35
lid 1 onder c
Wro*

De betrokken bestuursorganen, zoals de provincie of de gemeente, blijven zelf bevoegd voor het nemen van de besluiten. De vergunningen worden dan ook gewoon bij hen aangevraagd. Het rijk voert echter de regie over de procedure. Dit betekent dat de minister van EZK bepaalt binnen welke termijn alle (ontwerp) vergunningen gereed moeten zijn en zorgt dat alle besluiten goed op elkaar zijn afgestemd. Ook zorgt het rijk voor de logistiek rondom de terinzagelegging van alle besluiten. EZK wordt hiervoor ondersteund door Bureau Energieprojecten.

Sommige voorbereidingshandelingen blijven een taak van het bevoegd gezag voor een vergunning, zoals het raadplegen van wettelijk adviseurs.

In het Uitvoeringsbesluit rijkscoördinatie regeling energie-infrastructuurprojecten is een aantal vergunningen aangewezen dat in ieder geval gecoördineerd wordt voorbereid. Het gaat daarbij om de belangrijkste vergunningen zoals omgevingsvergunning, de ontheffing op grond van de Flora en Faunawet, Wbr-vergunning etc. Daarnaast kan de minister van EZK per project bepalen welke vergunningen nog meer gecoördineerd worden.

*Uitvoerings-
besluit
rijkscoördina-
tieregeling
energie-
infrastructuur
projecten*

Overleg en samenwerking

Bij de toepassing van de rijkscoördinatie regeling voeren EZK en BZK intensief overleg met de andere bevoegde gezagen. Zo vindt formeel en informeel afstemmingsoverleg plaats over het inpassingsplan, op ambtelijk en waar nodig op bestuurlijk niveau.

*Artikel 3.28
lid 1 Wro
Artikel 3.1.1
Bro*

In het kader van de uitvoeringsmodule wordt ambtelijk overleg georganiseerd ten behoeve van afstemming over zowel de procedure als de inhoud van de betrokken besluiten tussen het rijk, de overige bevoegde gezagen en de initiatiefnemer.

Inspraak en beroep

Door toepassing van de rijkscoördinatie regeling zijn inspraakmomenten meer gebundeld in vergelijking tot een normale procedure. Zo kunnen het inpassingsplan en het eventueel daarbij behorende MER en alle overige besluiten gelijktijdig ter inzage worden gelegd, zowel in ontwerp als wanneer zij definitief zijn vastgesteld. Ook het beroep bij de bestuursrechter wordt gebundeld.

Tegen het inpassingsplan en de overige besluiten staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

*Artikel 8.2 lid
1 Wro*

Crisis- en herstelwet

De Crisis- en herstelwet is onder meer ook van toepassing op alle projecten waarvoor een inpassingsplan wordt gemaakt. Dit heeft vooral gevolgen voor de beroepsprocedure.

Deze factsheet is bedoeld voor bestuursorganen die te maken krijgen met de rijkscoördinatie regeling en beoogt een korte weergave te geven van de kern van de procedure. De factsheet behandelt niet alle facetten van de rijkscoördinatie regeling uitputtend. Raadpleeg daarvoor de betreffende regelgeving en bijbehorende memorie van toelichting (bijvoorbeeld die bij de Wet rijkscoördinatie regeling bij energie-infrastructuurprojecten (Kamerstukken II, 2007-2008, 31 326, nr. 3), of stel uw vraag via uw contactpersoon bij het ministerie van EZK.