

Statenvoorstel 25 /20 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 30 maart 2020

PS-vergadering :

Datum

10 maart 2020

Documentnummer

GS: 4658739

PS: 4666155

Onderwerp

Afgeven verklaring van geen bedenkingen op de Wabo-aanvraag onderdeel strijdig gebruik in het kader van het Provinciaal Inpassingsplan 'Nieuwe Verbinding Grenscorridor N69'.

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Provinciale Staten hebben op 22 september 2017 het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) 'Nieuwe Verbinding Grenscorridor N69' (N69) en het PIP '[Nieuwe Verbinding Grenscorridor N69 – 1° herziening](#)' vastgesteld.

Het PIP N69 is opgesteld op basis van een referentieontwerp. De marktpartij die de N69 aanlegt heeft aangeboden om een kleine beekdalbrug en een fietsbrug over de Keersop te realiseren in plaats van de in het referentieontwerp opgenomen duikerbrug, gelijkvloerse fietsoversteek en fietsonderdoorgang. De kleine beekdalbrug en de fietsbrug over de Keersop bieden meerwaarde op onder meer de verkeersveiligheid, recreatie, natuur en financiën.

De kleine beekdalbrug en fietsbrug over de Keersop passen echter niet binnen het PIP N69. Om de kleine beekdalbrug en de fietsbrug over de Keersop te kunnen realiseren heeft de marktpartij, namens de provincie, een omgevingsvergunning aangevraagd. Voorwaarde voor het kunnen verlenen van deze omgevingsvergunning is dat Provinciale Staten een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgeeft op het onderdeel strijdig gebruik.

Het voorstel

1 Verklaring van geen bedenkingen af te geven op de Wabo-aanvraag onderdeel strijdig gebruik in het kader van het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) Nieuwe Verbinding Grenscorridor N69.

2 Indien er geen zienswijzen binnen komen die specifiek betrekking hebben op de vvgb, het nu voorliggende ontwerp als definitief beschouwen.

Aanleiding

Om de leefbaarheid voor de bewoners en de bereikbaarheid in de regio te verbeteren, legt de provincie de Nieuwe Verbinding N69 aan. De Nieuwe Verbinding N69 loopt vanaf de Luikerweg in Valkenswaard naar de A67 bij Veldhoven en kruist daarbij de beken De Keersop en De Run.

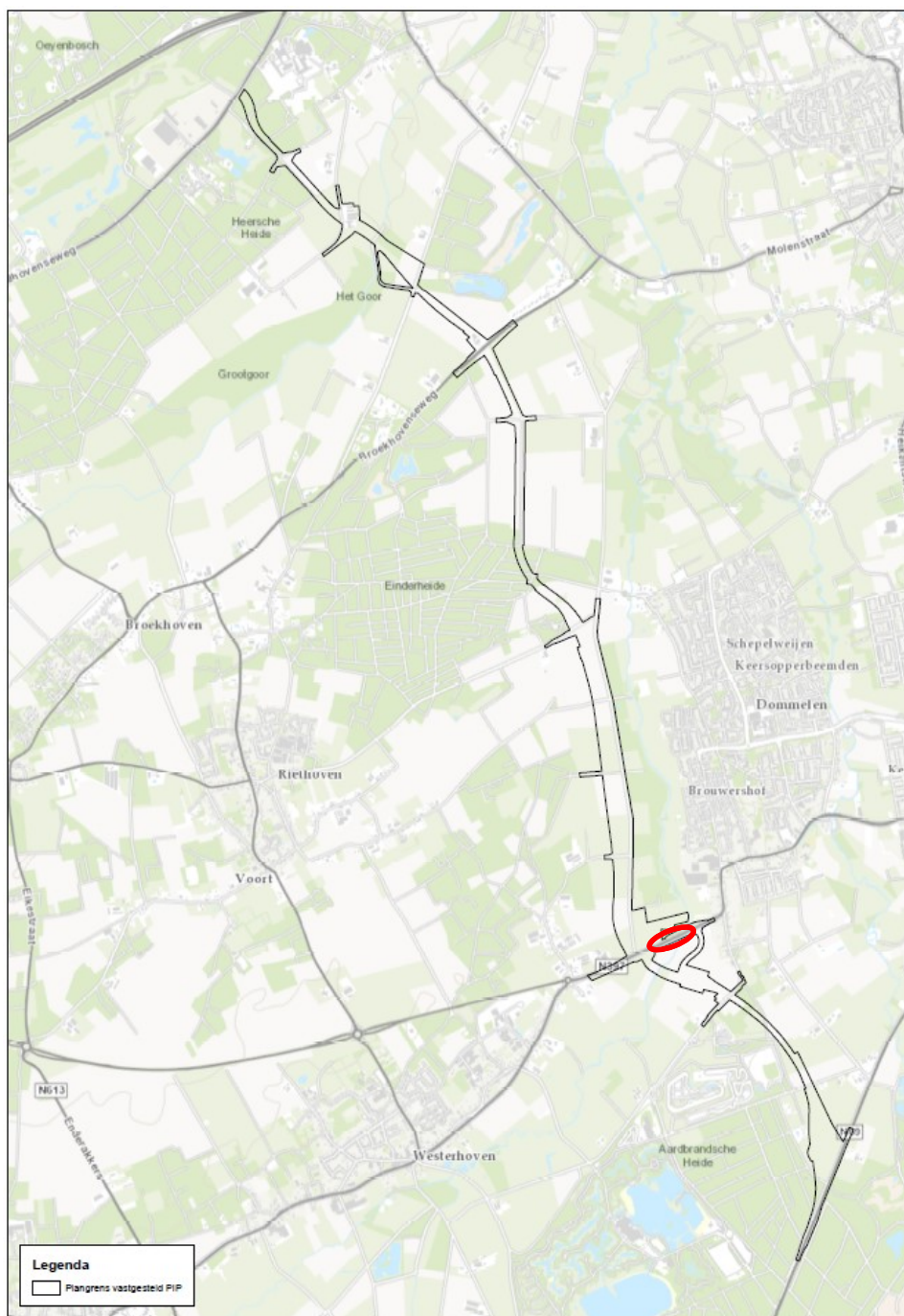
Datum

10 maart 2020

Documentnummer

GS: 4658739

PS: 4666155



Afbeelding 1. Plangrens PIP N69 en ligging 'kans' (rode ovaal)

Voor de aanleg van de Nieuwe Verbinding N69 is op 22 september 2017 het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) 'Nieuwe Verbinding Grenscorridor N69' (N69) en het PIP 'Nieuwe Verbinding Grenscorridor N69 - 1e herziening' vastgesteld. Voorgaande afbeelding 1 geeft de plangrens van het PIP N69.

Datum

10 maart 2020

Documentnummer

GS: 4658739

PS: 4666155

Het PIP N69 is opgesteld op basis van een referentieontwerp. Onderdeel van het contract tussen provincie en marktpartij die de N69 aanlegt is dat deze 'kansen' kan inbrengen; kortom optimalisaties op het referentieontwerp van de weg uit het PIP N69 die aantoonbaar meerwaarde bieden op de projectdoelstellingen en binnen het gestelde plafondbudget blijven. De door marktpartij aangeboden aanleg van de kleine beekdalbrug is een goed voorbeeld van zo'n 'kans', door de meerwaarde die deze biedt op onder meer de verkeersveiligheid, recreatie, natuur en financiën. In het referentieontwerp van de N69 wordt ter plaatse van de kruising N397 met de beekloop van de Keersop de huidige brug met duikerconstructie gesloopt en opnieuw aangebracht. Daarnaast bestaat het referentieontwerp uit een separate fietsonderdoorgang in de N397 en een gelijkvloerse fietsoversteek ter hoogte van de nieuwe aansluiting met de N69. Onderstaande afbeelding 2 geeft het referentieontwerp van de weg uit het PIP N69 weer.



Afbeelding 2. Situatie referentieontwerp met gelijkvloerse fietsoversteek, aparte fietsonderdoorgang en duikerbrug

De 'kansen' betreft de volgende wijzigingen op het referentieontwerp:

- Aanleg kleine beekdalbrug ter vervanging van de bestaande duikerbrug;
- Het fietspad wordt ontkoppeld van de N397, waardoor de gelijkvloerse kruising van het fietspad met de N397 komt te vervallen;

- Het fietspad wordt onder de kleine beekdalbrug geleid in plaats van door de fietsonderdoorgang, waardoor de extra onderdoorgang voor fietsers komt te vervallen;
 - Het fietspad wordt met een fietsbrug over de Keersop geleid.
- Afbeelding 3 en 4 geven de door de marktpartij ingebrachte 'kans' weer. Afbeelding 3 is een uitsnede van het ontwerp van het gekozen tracé. Het volledige ontwerp van het tracé is opgenomen op een digitale kaart. Deze is raadpleegbaar via www.grenscorridor69.nl/kaartn69

Datum

10 maart 2020

Documentnummer

GS: 4658739

PS: 4666155



Afbeelding 3. Situatie 'kans' waarbij fietsonderdoorgang is geïntegreerd met onderdoorgang Keersop en gelijkvloerse oversteek is vervallen



Afbeelding 4. Impressie van de nieuwe oplossing die met deze 'kans' wordt geboden

De kleine beekdalbrug biedt ruimte voor faunaverbindingen en het verleggen (meanderen) van de beekloop in de toekomst. Tevens vergroot de kleine beekdalbrug de beleving van het beekdallandschap voor recreanten. Door de kleine beekdalbrug komt een gelijkvloerse fietsoversteek bij de N397 te vervallen, wat een gunstig effect heeft op de verkeersveiligheid. De realisatie van de kleine beekdalbrug is aanzienlijk goedkoper dan realisatie van het referentieontwerp.

Datum

10 maart 2020

Documentnummer

GS: 4658739

PS: 4666155

Op basis van het PIP N69 en het contract tussen de provincie en marktpartij is de aanleg van de weg in uitvoering. De door marktpartij aangeboden aanleg van de kleine beekdalbrug en de fietsbrug over de Keersop betreft een wijziging van de uitvoering ter plaatse van de bestaande N397. De geboden 'kans' heeft meerwaarde op de projectdoelstellingen, maar de 'kans' past niet binnen het PIP N69. Om de kleine beekdalbrug en de fietsbrug over de Keersop te kunnen realiseren heeft de marktpartij, namens de provincie, een omgevingsvergunning aangevraagd voor afwijken van het PIP N69 en handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden.

Bevoegdheid

Bij vaststellen van het PIP N69 hebben Provinciale Staten besloten dat de provincie bevoegd is voor het uitoefenen van de bevoegdheden en verplichtingen bedoeld in artikel 3.26 lid 4 Wro, waardoor Gedeputeerde Staten kan beslissen op een aanvraag om omgevingsvergunning voor de aanleg van de N69. Artikel 3.26 lid 4 Wro regelt dat Gedeputeerde Staten beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, b, c of g, van de Wabo. Voorliggende aanvraag betreft een aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo.

Bovendien zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Noord Brabant bevoegd te beslissen op de aanvraag aangezien het project bestaat uit activiteiten waarbij ten behoeve van de verwezenlijking van het project met een provinciaal ruimtelijk belang van het bestemmingsplan wordt afgeweken (artikel 3.1 onder b Besluit omgevingsrecht).

Op grond van artikel 2.27 lid 1 Wabo wijst het Besluit omgevingsrecht (Bor) categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.5, lid 1 en 4 van het Bor (afwijken van een provinciaal bestemmingsplan), wordt de omgevingsvergunning voor afwijken van het PIP N69 niet verleend dan nadat Provinciale Staten hebben verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. In dit kader wordt de concept-ontwerpbeslissing op de aanvraag omgevingsvergunning toegezonden aan Provinciale Staten.

Doel

De kleine beekdalbrug en de fietsbrug over de Keersop realiseren, omdat deze meerwaarde bieden op onder meer de verkeersveiligheid, recreatie, natuur en financiën.

Argumenten

1. *De voorgestelde wijzigingen passen niet binnen het eerder vastgestelde PIP.*
 - 1.1. *Bij het ontwerp van de voorgestelde wijzigingen is rekening gehouden met beleid, beeldkwaliteit en de verschillende omgevingsaspecten.*
 - 1.2. *De verschillende omgevingspartijen, zoals gemeenten en waterschap, zijn akkoord met voorgestelde wijzigingen.*
 - 1.3. *De voorgestelde wijzigingen vallen binnen de grenzen van het PIP.*

Onderbouwing:

1. Bij vaststelling van het PIP waren de kunstwerken niet voorzien, waardoor deze niet passen binnen het eerder vastgestelde PIP.
 - 1.1. De voorgestelde wijzigingen zijn getoetst aan het Rijks-, provinciaal en regionaal beleid. De landschappelijke inpassing is conform de uitgangspunten van het beeldkwaliteitsplan (BKP). Uit de beoordeling van de verschillende omgevingsaspecten (zoals, verkeer, geluid, bodem, water, archeologie, cultuurhistorie, landschap, ecologie en externe veiligheid), volgt dat er ten aanzien van verkeer, ecologie, water en landschap sprake is van een verbetering ten opzicht van het referentieontwerp. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.
 - 1.2. De gemeente Bergeijk (op 18 februari 2020), gemeente Valkenswaard (op 17 februari 2020) en waterschap De Dommel (op 21 februari 2020) hebben akkoord gegeven op voorgestelde wijzigingen.
 - 1.3. De begrenzing van het plangebied van het PIP verandert niet door de voorgestelde wijzigingen.

Kanttekeningen

1. *Als Provinciale Staten geen vvgb afgeven kan er ook geen omgevingsvergunning worden verleend.*
2. *Provinciale Staten geeft de vvgb enkel af voor het afwijken van het PIP.*

Onderbouwing:

1. Omdat het een afwijking van het PIP N69 betreft zijn Provinciale Staten het bevoegd gezag om een vvgb af te geven. Als zij besluiten dit niet te doen dan kan de 'kans' niet worden gerealiseerd.
2. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor afwijken van het PIP N69 en handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden. Voor het onderdeel gevolgen voor beschermde natuurgebieden hoeft geen vvgb te worden afgegeven. Voor de N69 is op basis van het referentieontwerp een vergunning Wet natuurbescherming (Wnb) verleend. De aanleg van de kleine beekdalbrug en de fietsbrug over de Keersop veroorzaakt beduidend minder stikstofemissie op natuurgebieden dan de aanleg van het referentieontwerp bestaande uit een fietsonderdoorgang en een duikerbrug.

Datum

10 maart 2020

Documentnummer

GS: 4658739

PS: 4666155

De kleine beekdalbrug neemt tevens voor 7 soortgroepen de barrièrewerking weg ten opzichte van de duikerbrug, waardoor een betere verbinding tussen de natuurgebieden ontstaat.

Datum

10 maart 2020

Documentnummer

GS: 4658739

PS: 4666155

Financiën

De voorgestelde wijzigingen levert een besparing op van € 596.518,-. Dit bedrag is te verklaren doordat fietsonderdoorgang en de duikerbrug in de N397 komen te vervallen en worden geïntegreerd in één onderdoorgang. De besparing moet worden gezien als onderdeel van de sturing op het totale projectbudget voor de aanleg van de nieuwe verbinding N69.

Klimaat

De voorgestelde wijzigingen betreffen een afname van manuren en materieel ten opzichte van het referentieontwerp. Tevens is er sprake van een verbetering ten opzichte van het referentieontwerp, omdat de kleine beekdalbrug ruimte biedt voor faunaverbindingen en het verleggen (meanderen) van de beekloop in de toekomst.

Europese en internationale zaken

n.v.t.

Planning

Besluitvorming op 17 april 2020 is noodzakelijk omdat na de besluitvorming de vvgb samen met het ontwerpbesluit op de Wabo-aanvraag gedurende 6 weken ter inzage moet worden gelegd. Deze procedures zijn afhankelijk van elkaar. De Wabo-aanvraag dient binnen de wettelijke termijn te worden afgehandeld. Bij uitstel van behandeling in Provinciale Staten zou dit in gedrang komen. Bovendien verschuift dan de openstellingsdatum van de N69, omdat in de planning in augustus 2020 moet worden gestart met de realisatie van de kleine beekdalbrug om de openstellingsdatum te kunnen halen. Naast maatschappelijke consequenties (omgeving langer verstoord door werkzaamheden en weg later in gebruik) heeft vertraging van het project grote financiële consequenties voor de provincie.

Bijlagen

1. Concept-ontwerpbesluit omgevingsvergunning
2. Concept verklaring van geen bedenkingen
3. Ruimtelijke onderbouwing aanvraag omgevingsvergunning
4. Kadastrale tekening aanvraag omgevingsvergunning kadastraal

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

Datum

10 maart 2020

Documentnummer

GS: 4658739

PS: 4666155

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: de heer K.S.R. van Driel, (06) 18 30 33 39,
kvdriel@brabant.nl.

Opdrachtnemer: de heer J.A.L. van Zandvoort, (06) 18 30 32 53,
jvzandvoort@brabant.nl.