

Statenvoorstel 27/20 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering :

PS-vergadering :

Onderwerp

Gewijzigd vaststellen inpassingsplan Logistiek Park Moerdijk

Datum

17 maart 2020

Documentnummer

GS: 4662674

PS: 4670345

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Gedeputeerde Staten stellen aan Provinciale Staten voor om het inpassingsplan voor Logistiek Park Moerdijk gewijzigd vast te stellen. Het inpassingsplan is eerder, bij besluit van [15 juli 2016](#), door uw staten vastgesteld. De Raad van State heeft een zitting voor Logistiek Park Moerdijk daarna lange tijd aangehouden in verband met onduidelijkheid over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Uiteindelijk is het inpassingsplan ter zitting behandeld op 16 september 2019 en heeft de Raad van State op 13 november 2019 een tussenuitspraak gedaan over het inpassingsplan.

In de tussenuitspraak zijn alle beroepsgronden tegen het inpassingsplan ongegrond verklaard met uitzondering van beroepen die zien op stikstofdepositie. De Raad van State heeft de provincie de opdracht gegeven om binnen 26 weken het geconstateerde gebrek ten aanzien van stikstof te herstellen. Met het nu liggende voorstel wordt hieraan voldaan.

Het voorstel

1. Het provinciaal inpassingsplan 'Logistiek Park Moerdijk', digitaal vervat in het GML-bestand NL.IMRO.9930.PIPLogistiekpark-va03, gewijzigd vast te stellen.
2. Gedeputeerde Staten op te dragen om het vastgestelde inpassingsplan op de door de Raad van State voorgeschreven wijze bekend te maken en mede te delen.
3. Dat de uitsluiting van de bevoegdheid van de gemeenteraad van Moerdijk tot vaststelling van een bestemmingsplan voor de betrokken gronden eindigt daags na het in werking treden van het inpassingsplan.

Aanleiding

Eerder, bij besluit van 15 juli 2016, is het inpassings- en exploitatieplan voor Logistiek Park Moerdijk door uw Staten hernieuwd vastgesteld. Gedurende de beroepsprocedure is eind 2017 een nieuwe passende beoordeling ingediend bij de Raad van State, waarover verder in dit voorstel meer.

Rechtstreeks aanleiding om dit inpassingsplan en dan met name de eind 2017 ingediende passende beoordeling te wijzigen is een tussenuitspraak van de Raad van State van 13 november 2019.

Datum

17 maart 2020

Documentnummer

GS : 4662674

PS : 4670345

Tussenuitspraak Raad van State

De Raad van State heeft 13 november 2019 een einduitspraak en een tussenuitspraak gedaan over Logistiek Park Moerdijk. De beslissing van de Raad van State is als bijlage bij dit voorstel gevoegd en te raadplegen via de link:

<https://www.raadvanstate.nl/@118451/201606653-1-r2/>

De einduitspraak van de Raad van State ziet op het exploitatieplan voor Logistiek Park Moerdijk. Alle beroepen tegen het exploitatieplan zijn ongegrond verklaard, waarmee de beroepsprocedure voor dit deel is afgerond.

De tussenuitspraak ziet op het inpassingsplan voor Logistiek Park Moerdijk. In de tussenuitspraak zijn alle beroepsgronden tegen het inpassingsplan ongegrond verklaard met uitzondering van beroepen die zien op stikstofdepositie. De Raad van State is tot de conclusie gekomen dat niet met voldoende zekerheid gesteld kan worden dat geen sprake is van significant negatieve effecten. De Raad van State heeft de provincie de opdracht gegeven om binnen 26 weken het geconstateerde gebrek ten aanzien van stikstofdepositie in de passende beoordeling van eind 2017 te herstellen en het inpassingsplan gewijzigd vast te stellen.

De opdracht ziet enkel op het herstellen van het gebrek in de passende beoordeling. Na besluitvorming van uw Staten over het herstel in de passende beoordeling, worden de Raad van State en de appellanten hiervan op de hoogte gesteld. Het gewijzigd vastgestelde inpassingsplan wordt daarnaast op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt en medegedeeld.

Bij een tussenuitspraak is het belangrijk om binnen de opdracht van de Raad van State te blijven en verder geen aanpassingen in het inpassingsplan door te voeren. De Raad van State zal de beroepsprocedure dan hervatten in vervolg op de tussenuitspraak.

Bevoegdheid

Provinciale Staten zijn op grond van de Wet ruimtelijke ordening bevoegd om een provinciaal inpassingsplan vast te stellen.

Doel

Het eerdere statenvoorstel [41/16A](#) dat geleid heeft tot het hernieuwd vaststellen van inpassings- en exploitatieplan Logistiek Park Moerdijk op 15 juli 2016 is nog onverkort van toepassing met uitzondering van de passende beoordeling.

Het nu voorliggende statenvoorstel richt zich met name op het herstel van de passende beoordeling.

Datum

17 maart 2020

Documentnummer

GS : 4662674

PS : 4670345

Provinciaal ruimtelijk beleid

In aanvulling op het statenvoorstel [41/46A](#) kunnen we u melden dat recent een nieuw Uitvoeringsprogramma werklocaties 2020-2023 is opgesteld. De ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk past binnen de daarin opgenomen aangescherpte beleidslijnen voor logistiek. Daarnaast vormt Logistiek Park Moerdijk een belangrijke pijler binnen de 'Regionale afspraken bedrijventerreinen West-Brabant 2019-2023' zoals die door de Regio West-Brabant en de provincie zijn vastgesteld op 20 november 2019.

Passende Beoordeling 2016 en 2017

Ten gevolge van de aanleg, bouw en het gebruik van Logistiek Park Moerdijk treedt stikstofemissie op. De bepalende bronnen daarbij zijn de bedrijven op Logistiek Park Moerdijk zelf en de verkeersaantrekkende werking in de vorm van vrachtwagenverkeer, treinverkeer en scheepvaart. In een passende beoordeling worden de effecten van de depositie van deze stikstofemissie op Natura 2000-gebieden beoordeeld en wordt onderzocht hoe significant negatieve effecten uitgesloten kunnen worden.

Ten tijde van de besluitvorming in 2016 was het PAS van toepassing. Aan de besluitvorming van 15 juli 2016 heeft dan ook een passende beoordeling ten grondslag gelegen, waarin gebruik is gemaakt van het PAS.

Gedurende de beroepsprocedure, in afwachting op een zitting bij de Raad van State, werd steeds duidelijker dat het PAS geen stand zou houden. Daarop is in 2017 een gewijzigde passende beoordeling opgesteld geheel los van het PAS. Deze nieuwe passende beoordeling is eind 2017 ingediend bij de Raad van State met het verzoek om de beroepsprocedure voor Logistiek Park Moerdijk te hervatten en hiervoor een zitting in te plannen. De Raad van State is hieraan niet tegemoetgekomen en heeft eerst voorrang gegeven aan een negental andere zaken waarin het PAS ook een rol speelde. Deze negen 'pilot'-zaken hebben uiteindelijk geleid tot de welbekende uitspraken van 29 mei 2019, waarin een streep is gezet door het PAS.

Op 13 september 2019 is uiteindelijk het besluit van uw Staten van 15 juli 2016 ter zitting behandeld en op 13 november 2019 heeft de Raad van State uitspraak gedaan. Zoals verwacht heeft de Raad van State net als de bij de PAS ook een streep gezet door de passende beoordeling van 2016. De later ingediende passende beoordeling uit 2017 is grotendeels in stand gebleven. Ten aanzien van het onderdeel dat ziet op de stikstofdepositie zijn een aantal gebreken geconstateerd. Zo is er volgens de Raad van State onder meer onduidelijkheid over een aangehouden autonome afname van de achtergronddepositie en over gehanteerde mitigerende maatregelen. Daardoor kon niet met voldoende

zekerheid gesteld worden dat de stikstofdepositie ten gevolge van Logistiek Park Moerdijk geen significant negatieve effecten heeft op Natura 2000-gebieden. Middels een zogenaamde bestuurlijke lus zijn uw Staten opgedragen om de gebreken te herstellen en binnen 26 weken een gewijzigd of nieuw besluit te nemen.

Datum

17 maart 2020

Documentnummer

GS : 4662674

PS : 4670345

Addendum op de passende beoordeling 2017

Op de passende beoordeling 2017 is een aanvulling gemaakt, waarbij de effecten ten gevolge van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden opnieuw zijn onderzocht.

Bronmaatregel, Logistiek Park Moerdijk 'gasloos'

In eerste instantie is gekeken naar het beperken van de stikstofemissie aan de hand van bronmaatregelen. Dit heeft geleid tot de keuze om de logistieke bedrijven niet aan te sluiten op het aardgasnet en niet te verwarmen met aardgas. Deze bronmaatregel ligt nog binnen de mogelijkheden om voor te schrijven in het kader van het project. Het ligt niet binnen de invloedssfeer van het project om andere projectgebonden bronnen, zoals het vrachtverkeer, de scheepvaart en het treinverkeer voor te schrijven om een lagere emissie uit te stoten en dit te controleren.

Externe saldering

Om de effecten van de resterende stikstofdepositie teniet te doen, is ingezet op externe saldering. Middels externe saldering kunnen de effecten van stikstofdepositie teniet gedaan worden (gesaldeerd) door gelijktijdig andere activiteiten met stikstofemissie te beëindigen.

Scheepvaart is één van de bronnen die relevant is voor de stikstofemissie ten gevolge van Logistiek Park Moerdijk. De depositie wordt berekend met behulp van het programma Aerius, een algemeen geaccepteerd programma volgens de laatste stand der techniek. Eind vorig jaar is de wijze van berekening van de depositie ten gevolge van scheepvaart aangepast. Waar eerder gerekend werd tot 5 kilometer vanaf de scheepvaartroute, is de rekenafstand nu niet meer begrensd. Hierdoor reikt de stikstofdepositie ten gevolge van Logistiek Park Moerdijk erg ver, over vrijwel geheel Nederland. Het gaat om geringe deposities, op grotere afstand in de grootteorde van 0,02 mol/ha/jaar. Omdat bij deze lage deposities niet overal met zekerheid gesteld kan worden dat er geen sprake is van significant negatieve effecten, moeten ook deze gesaldeerd worden.

De ver reikende depositie is bepalend geweest bij de gekozen strategie om middels externe saldering tot een oplossing te komen. De stikstofdepositie kan niet alleen met de inzet van één of een paar bedrijven in Noord-Brabant zelf, bijvoorbeeld op het aangrenzende Zeehaven- en industrieterrein Moerdijk, gesaldeerd worden. Daarvoor moeten meerdere bedrijven ingezet worden op strategisch gekozen locaties verspreid over geheel Nederland. Daarbij is gekozen voor veehouderijen en dan specifiek veehouderijen die toch al te koop staan.

Uiteindelijk zijn met 6 veehouderijen overeenkomsten gesloten. Daarbij zien 2 overeenkomsten op de koop van de gehele veehouderij en zijn met 4 veehouderijen afspraken gemaakt over het intrekken van vergunningen en het beëindigen van activiteiten. Van deze 6 veehouderijen liggen er 2 in Noord-Brabant en 4 in andere provincies. Met de inzet van deze 6 veehouderijen kan uitgesloten worden dat Logistiek Park Moerdijk leidt tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

Datum

17 maart 2020

Documentnummer

GS : 4662674

PS : 4670345

Wijziging inpassingsplan

De passende beoordeling, die eind 2017 lopende de beroepsprocedure is ingediend bij de Raad van State, is als bijlage 27 toegevoegd aan de toelichting op het inpassingsplan.

Het addendum op deze passende beoordeling en bijbehorende deelonderzoeken (rapport stikstofberekeningen 2020 en de notitie mitigatie en externe saldering) zijn als bijlage 28, 29 en 30 toegevoegd aan de toelichting bij het inpassingsplan.

De volgende regel is toegevoegd aan het inpassingsplan om de externe saldering publiekrechtelijk zeker te stellen:

19.6 Regels externe saldering ex artikel 6 lid 3 van richtlijn 92/43 (Habitatrichtlijn)

- a. *De aanleg, bouw en gebruik overeenkomstig de bestemmingen in dit plan is uitsluitend toegestaan indien het houden van vee in de in het addendum op de passende beoordeling van 11 maart 2020 op bladzijde 14 genoemde bedrijven is beëindigd en verzekerd is dat hervatting van die activiteiten rechtens is uitgesloten.*
- b. *Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van lid 19.6, onder a, indien de noodzakelijke externe saldering met het beëindigen van andere bedrijven dan genoemd in het addendum op de passende beoordeling wordt bewerkstelligd, en verzekerd is dat op die wijze de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet worden aangetast.*

De volgende regels zijn toegevoegd aan het inpassingsplan, waarmee verplicht is gesteld dat Logistiek Park Moerdijk 'gasloos' wordt uitgevoerd:

4.2.5 Regels gasloze gebouwen en bouwwerken

Bij aanvraag van een omgevingsvergunning voor het bouwen van (een) gebouw(en) of bouwwerk(en), dient te worden aangetoond dat de betreffende gebouwen of bouwwerken niet worden aangesloten op het aardgasnet en niet worden verwarmd met aardgas.

4.5 lid j Het in gebruik nemen en gebruiken van gebouwen of bouwwerken wordt aangemerkt als strijdig gebruik, voor zover niet is voldaan aan het bepaalde in lid 4.2.5.

Het gewijzigd vast te stellen inpassingsplan Logistiek Park Moerdijk, digitaal bekend onder NL.IMRO.9930.PIPLogistiekpark-va03, is omstreeks eind maart te raadplegen op ruimtelijke plannen via de volgende link:

<http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/roo/bestemmingsplannen?planidn=NL.IMRO.9930.PIPLogistiekpark-va03>

Datum

17 maart 2020

Documentnummer

GS : 4662674

PS : 4670345

Argument

1. *Voor Logistiek Park Moerdijk wordt een provinciaal inpassingsplan gewijzigd vastgesteld.*

Het inpassingsplan Logistiek Park Moerdijk is bij besluit van Provinciale Staten op 15 juli 2016 vastgesteld. In de basis blijven de redenen voor deze besluitvorming en de doelstellingen van het inpassingsplan ongewijzigd. Een gewijzigde vaststelling is nodig om een gebrek in de passende beoordeling ten aanzien van stikstofdepositie te herstellen.

Kanttekening

1. *Het inpassingsplan Logistiek Park Moerdijk wordt niet gewijzigd vastgesteld.*

Het juiste bedrijf niet meer op de juiste plek:

Indien het inpassingsplan Logistiek Park Moerdijk op het onderdeel stikstof niet wordt hersteld, zal de Raad van State het eerdere besluit van 15 juli 2016 vernietigen. Daarmee treedt een aanzienlijke vertraging, waarin in de regio West-Brabant nagenoeg niet meer voldaan kan worden aan de vraag naar bedrijventerreinen voor grootschalige logistiek. Daarmee ontstaat het risico dat grootschalige logistieke bedrijven zich zullen vestigen op de enkele nog beschikbare, maar daarvoor minder geschikte plekken in West-Brabant. Ook bestaat de kans dat deze bedrijven zullen uitwijken naar locaties buiten West-Brabant en waarschijnlijk ook buiten Nederland.

Afspraken Bestuursovereenkomst Moerdijk Meer Mogelijk:

Met de ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk hangen afspraken vast, die zijn opgenomen in de bestuursovereenkomst 'Moerdijk Meer Mogelijk'. Logistiek Park Moerdijk is onderdeel van deze bestuursovereenkomst die in juni 2009 tussen de provincie, de gemeente Moerdijk en het Rijk is gesloten. Vanuit de opbrengsten van Logistiek Park Moerdijk wordt bijvoorbeeld geïnvesteerd in de leefbaarheid van het dorp Moerdijk (€13,5 miljoen) en in de aankoop van de bedrijven Caldic Chemie en AB Wolst BV in Zevenbergen. Indien de planontwikkeling niet doorgaat zal er een herbezinning plaats moeten vinden op de afspraken die gemaakt zijn met de gemeente Moerdijk en het Rijk in deze bestuursovereenkomst.

Financieel:

De uiteindelijke financiële consequenties van het niet doorgaan van Logistiek Park Moerdijk bedragen voor de provincie €15,4 miljoen (prijspeil ultimo 2019). Het gaat hier om waardeverlies van de gronden en opstallen die al verworven zijn, het mede financieren van de verwerving van genoemde bedrijf Caldic Chemie, renteverlies en gemaakte plankosten.

Het niet doorgaan van Logistiek Park Moerdijk heeft ook consequenties voor de gemeente Moerdijk. Zo komen de aankoopkosten van Caldic Chemie voor de helft (€4,5 miljoen) en de kosten voor aankoop van AB Wolst BV in zijn geheel voor rekening van de gemeente. Ook de investering van €13,5 miljoen in de leefbaarheid van het dorp Moerdijk vervalt.

Datum

17 maart 2020

Documentnummer

GS : 4662674

PS : 4670345

Financiën

Dit voorstel is gericht op het gewijzigd vaststellen van het inpassingsplan voor Logistiek Park Moerdijk. Belangrijkste wijziging is de inzet op externe saldering om zo significant negatieve effecten ten gevolge van Logistiek Park Moerdijk op Natura 2000-gebieden te voorkomen. De kosten voor de externe saldering bedragen circa €4 miljoen (na doorverkopen van de opstallen).

De kosten voor de externe saldering worden ten laste gebracht van de exploitatie van Logistiek Park Moerdijk. Ook dan laat de ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk een sluitende exploitatie zien en is nog steeds sprake is van een haalbare businesscase.

Klimaat

In het kader van het beperken van de stikstofemissie ten gevolge van Logistiek Park Moerdijk is er al voor gekozen om de logistieke bedrijven niet aan te sluiten op het aardgasnet. Daarnaast is het al gebruikelijk om de daken van logistieke parken te benutten voor het opwekken van zonne-energie. Ook bij Logistiek Park Moerdijk is hier in lijn met de regionaal gemaakte afspraken voor gekozen, waarmee het bedrijventerrein feitelijk energieleverend wordt. Daarmee is voor zover mogelijk de impact van Logistiek Park Moerdijk op het klimaat beperkt.

Planning

Met de tussenuitspraak van 13 november 2019 heeft de Raad van State de gelegenheid geboden om een gebrek in de passende beoordeling te herstellen en hiervoor binnen 26 weken een gewijzigd of niet besluit te nemen. Deze termijn eindigt op dinsdag 12 mei 2020. Met het gewijzigd vaststellen van het inpassingsplan 'Logistiek Park Moerdijk' op vrijdag 17 april wordt hieraan binnen de gegeven termijn voldaan.

Na vaststelling van het inpassingsplan zullen wij de Raad van State en de appellanten (Stichting Behoud Buitengebied Moerdijk en Vereniging Milieuwerkgroep Moerdijk) hiervan op de hoogte stellen en het gewijzigde besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend maken.

Vervolgens is het aan de Raad van State om een vervolg te geven aan de beroepsprocedure en een einduitspraak te doen over het gewijzigd vastgestelde inpassingsplan 'Logistiek Park Moerdijk'.

Bijlage

Raad van State 13-11-2019, 201606653/1/R2
(einduitspraak en tussenuitspraak)

Datum

17 maart 2020

Documentnummer

GS : 4662674

PS : 4670345

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: de heer A.H.J. van den Hurk, (06) 55 68 69 57,
avdhurk@brabant.nl.

Opdrachtnemer: de heer F.G. Veurink, (06) 52 79 40 26, fveurink@brabant.nl.