

Statenmededeling

Onderwerp

Actualiteiten Stikstof & bijdrage aan interprovinciaal programmaorganisatie stikstof

Datum

17 maart 2020

Documentnummer

GS: 4667272

PS : 4672324

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

Actualiteiten Stikstof

Aanleiding

In het kader van het stikstofvraagstuk geven wij u periodiek een beknopt actueel overzicht van de laatste stand van zaken van het stikstofvraagstuk.

Bevoegdheid

Het is een bevoegdheid van het College van Gedeputeerde Staten om Provinciale Staten te informeren over de actualiteiten rondom het stikstofvraagstuk

Kernboodschap

1. 2^e maatregelenpakket Rijk

Op 7 februari 2020 heeft het Rijk het 2^e maatregelenpakket voor de aanpak stikstof gepubliceerd. Uitgangspunt is dat alle sectoren moeten bijdragen aan de stikstofaanpak. Enkele highlights uit dit maatregelenpakket zijn:

- €172 mln beschikbaar voor innovatie en verduurzaming stallen (verdeeld over 10 jaar). Doel is een brongerichte aanpak, waarbij (stikstof)emissies worden voorkomen.
- Er komt een omschakelfonds voor de boeren die willen omschakelen naar kringlooplandbouw of extensiveren. Naar verwachting is voor de zomer meer bekend over de inrichting van dit Omschakelfonds.
- Er komt voor 2020 €350 mln beschikbaar voor gerichte opkoop van veehouderijen, voor boeren die zelf aangeven te willen stoppen. Ook komt extra geld beschikbaar voor de sanering varkenshouderij om alle

inschrijvers die aan de eisen voldoen te helpen hun bedrijf te beëindigen.

- Het Rijk wil het zogenoemde 'verleasen' mogelijk maken en nader uitwerken in overleg met provincies. Dat betekent dat een ondernemer of boer een deel van zijn stikstofruimte in zijn vergunning tegen een vergoeding tijdelijk beschikbaar mag stellen aan een initiatiefnemer van een project met een tijdelijke stikstofdepositie, bijvoorbeeld tijdens de aanleg van een (bouw)project. Het kader voor 'verleasen' wordt momenteel nader uitgewerkt door een landelijke werkgroep (IPO-LNV). Verwachting is dat hier eind maart/begin april meer duidelijk over komt.
- Geen vergunningsverplichting voor beweiden en bemesten.

Datum

17 maart 2020

Documentnummer

GS: 4667272

PS : 4672324

Meer informatie over het tweede maatregelenpakket van het Rijk vindt u [hier](#).

2. *Stikstofregistratiesysteem naar verwachting zeer binnenkort van start*

Het Rijk en provincie hebben gezamenlijk een stikstofregistratiesysteem voorbereid. Met dit systeem wordt beoogd balans te houden tussen economische ontwikkelingen en natuurherstel. In het stikstofregistratiesysteem worden per gebied de effecten van de stikstofmaatregelen geregistreerd, waardoor inzicht ontstaat in de reductie van de stikstofdepositie. Zo wordt helder waar er ruimte ontstaat voor ontwikkelingen, in eerste instantie bedoeld voor de woningbouw en grote wegenprojecten. Het stikstofregistratiesysteem gaat, naar verwachting, zeer binnenkort van start. Naar alle waarschijnlijkheid kunnen dan, als gevolg van de generieke snelheidsmaatregel, vrijwel alle woningbouwprojecten met stikstofdepositie op Natura2000-gebieden in Brabant vergund worden.

Voor meer informatie over dit onderwerp verwijzen wij u naar de Statenmededeling '*Opstart vergunningverlening woningbouwprojecten met het Stikstofregistratiesysteem (SSRS)*', die één dezer dagen ook gepubliceerd wordt.

3. *Legalisering PAS-meldingen*

In de kamerbrief van 4 oktober 2019 wordt door de legalisering van PAS-meldingen gesproken over een generieke landelijke aanpak.

In de kamerbrief van 7 februari 2020 wordt echter aangegeven om de legalisering van meldingen mee te nemen in een totaal gebiedspakket. Momenteel wordt gewerkt aan een aantal oplossingssporen voor de legalisatieproblematiek. Verwachting is dat hier eind maart/begin april meer duidelijk over wordt. De keuze voor het oplossingsspoor bepaalt mede op welke wijze circa de 800 meldingen in Brabant in kaart gebracht moeten worden. Aangezien PAS-meldingen ook effecten kunnen hebben op N2000-gebieden in andere provincies en meldingen vanuit andere provincies op Brabantse N2000-gebieden, zal in die gevallen ook afstemming moeten zijn met andere provincies.

Datum

17 maart 2020

Documentnummer

GS: 4667272

PS : 4672324

4. *Gebiedsgebonden drempelwaarde*

De huidige verplichting van een 'passende beoordeling' voor toestemmingverlening voor projecten met kleine, al dan niet tijdelijke deposities, wordt als disproportioneel gezien. Daarom heeft een externe werkgroep van specialisten onderzoek gedaan naar verschillende varianten van (regionale) drempelwaarden. De werkgroep heeft 5 varianten van mogelijke drempelwaarden in beeld gebracht. In overleg tussen het Rijk en provincies zal bezien worden hoe concreet vorm en inhoud gegeven kan worden aan één van deze varianten en wanneer deze dan operationeel wordt.

5. *Adviescommissie Meten & Berekenen*

Op 5 maart 2019 heeft de adviescommissie Meten en Berekenen ("Commissie Hordijk") haar eerste adviesrapport "Niet uit de lucht gegrepen" gepubliceerd. Dit rapport geeft antwoord op de vraag of de gebruikte methodes voor het bepalen van stikstofneerslag voldoende wetenschappelijk onderbouwd zijn om het stikstofbeleid van Rijk en provincies op te baseren.

Eén van de belangrijkste conclusies van het adviescollege is dat de gebruikte data, methoden en modellen van de onderzoekers voldoende tot goed zijn. De huidige wetenschappelijke aanpak voor het meten en berekenen van stikstofneerslag is geschikt. Er komt nog een tweede advies van de Commissie Hordijk waarin het de rekenmodule AERIUS nader onderzoekt.

De Kamerbrief en het rapport "Niet uit de lucht gegrepen" kunt u [hier](#) downloaden.

6. *Aanpak stikstofvraagstuk in Brabant*

In Brabant werken we aan natuurherstel en het terugbrengen van de stikstofdepositie om maatschappelijke en economische ontwikkelingen in Brabant mogelijk te houden en te maken. Hiervoor werken we aan een gebiedsgerichte aanpak gericht op het stimuleren van transacties tussen de vraag en aanbod van stikstof, natuurherstel en een dalende stikstofdepositielijijn. Zo is in kaart gebracht op welke wijze de samenwerking met lokale en regionale partners en op provinciebreed niveau op de beste manier vorm krijgt om onder meer vergunde stikstofruimte aan te kopen, stikstoftransacties te begeleiden en stimuleren en natuurherstel te versnellen en te intensiveren. Dit samenwerkingsmodel is nadrukkelijk geen blauwdruk, maar een groei/ontwikkelmodel waarmee we starten om zo snel en goed mogelijk invulling te geven aan bovengenoemde doelen.

De rijksmaatregelen vertalen we daarnaast door naar de Brabantse situatie. We zetten ons richting Rijk actief in voor (gebiedsgerichte) drempelwaardes

en het ontzorgen van vraag en aanbod van stikstofruimte voor alle sectoren.

Overigens is bij de Omgevingsdienst, als gevolg van het feit dat vergunningverlening na de uitspraak van de Raad van State langere tijd heeft stilgelegen, een grote werkvoorraad ontstaan. Vergunningaanvragen worden in principe op volgorde van binnenkomst behandeld, tenzij het College van GS anders bepaalt en opdracht verleent tot prioritering van specifieke onderwerpen. Verder is voor een aantal onderwerpen eerst duidelijkheid van het Rijk nodig voordat vergunningen verleend kunnen worden. Dit geldt bijvoorbeeld voor beweiden en bemesten en voor extern salderen met veehouderijen. Vanwege het grote capaciteitsbeslag dat dit met zich meebrengt, kan het verlenen van vergunningen, maar ook het beantwoorden van vragen van uw Staten langer duren dan gebruikelijk.

Datum

17 maart 2020

Documentnummer

GS: 4667272

PS : 4672324

7. *Ruimte voor innovatie*

Op dit moment werken we aan een concrete uitwerking van amendement A8-2019 'Ruimte voor innovatie'. In lijn met de strekking van dit amendement worden – daar waar dat vanuit de ontwikkeling van de innovatieve systemen nodig blijkt – ruimere termijnen gehanteerd voor ondernemers die via het innovatiespoor aan de eisen van de Interim Omgevingsverordening willen voldoen. Daarbij blijven wij ambitieus: We houden stevig druk op het tempo van het innovatiespoor maar deadlines moeten ook realistisch zijn. Het criterium daarvoor wordt voor ons 'time-to-market' van de betreffende innovatie(s). In samenspraak met partners en een onafhankelijke deskundigencommissie wordt nu uitgewerkt op welke wijze ondernemers voor het innovatiespoor kunnen kiezen en hoe dit bindend kan worden vastgelegd. We verwachten u hierover nog voor het zomerreces te kunnen informeren.

8. *Monitoring en reductiepaden*

Om te komen tot taakstellende reductiepaden, is een marktconsultatie gestart. Deze marktconsultatie is enerzijds gericht op de monitoring van de afnamepaden van stikstof in de Brabantse N2000 gebieden de komende jaren. Anderzijds wordt met deze consultatie beoogd om te bezien of we op de goede weg zitten met onze insteek rond monitoring. Hierbij staat de vraag centraal hoe de afnamepaden van stikstof in kwetsbare N2000-gebieden in onze provincie zich ontwikkelen als we alle ontwikkelingen (zowel de aanbod- als de vraagkant) in samenhang bekijken. Om een goed, verantwoord en systematisch inzicht te krijgen in de ontwikkeling van de afnamepaden, denken we aan de inzet van een samenwerking van externe organisaties om uiteindelijk te komen tot:

- een model om de effecten op depositie van meest relevante ontwikkelingen inzichtelijk te maken. Belangrijk is dat dit een helder en transparant model is, ook qua aannames en veronderstellingen.
- het toepassen van het model op de kwetsbare N2000-gebieden in Noord-Brabant zodat het afnamepad per gebied zichtbaar wordt.

Op dit moment wordt bezien hoe we het beste vorm en inhoud aan deze opdracht kunnen geven.

9. *Overleg met belangenorganisaties voor natuur, milieu en veehouderij*
In overleg met vertegenwoordigers van belangenorganisaties voor natuur & milieu en de veehouderij onderzoeken we op welke andere manieren dan alleen het beperken van stalemisaties, stikstof kan worden gereduceerd. Denk hierbij onder andere aan voer- en managementmaatregelen, het sluiten van kringlopen en extensivering. Verkend wordt of we per (deel)sector tot een breed pakket van geborgde maatregelen kunnen komen dat een ruimere keuze aan mogelijkheden biedt. Daarbij zal in intensieve sectoren de nadruk op stallen liggen en bij extensieve sectoren ligt het accent op een meer integrale benadering die ook bijdraagt aan het stimuleren korte ketens, grondgebondenheid en bodemvruchtbaarheid.

10. *In provinciale begroting is nog geen rekening gehouden met de noodzakelijke acties in het kader van het stikstofvraagstuk*
De aanpak stikstof in Brabant en de aanpak stikstof in IPO-verband vraagt maatregelen en acties waar in de provinciale begroting geen rekening mee is gehouden. Voor de aanpak stikstof in Brabant leggen wij binnenkort een voorstel, ter afdekking van de kosten die de aanpak stikstof met zich mee brengt, aan u voor.

11. *Provinciale bijdrage aan Interprovinciale programmaorganisatie Stikstof*
Samen met de andere provincies staat ons een gezamenlijke programmatische aanpak voor ogen. Hiervoor wordt vanuit IPO-verband een interprovinciale programmaorganisatie stikstof (IPS) opgezet. De IPS ondersteunt de voorbereiding van integrale en samenhangende advisering en faciliteert het tijdig en adequaat maken van bestuurlijke keuzes. De IPS is de provinciale counterpart van de programmaorganisatie van het rijk. De kosten die gepaard gaan met het oprichten van het IPS worden verdeeld over de provincies. Hiermee is geen rekening gehouden in de provinciale begroting. Daarom zullen wij uw Staten hierover te zijner tijd een voorstel voorleggen.

12. *Videopresentatie voortgang stikstofdossier*
In verband met het niet doorgaan van de geplande informatieve themabijeenkomst op 20 maart 2020, hebben wij voor u een [videopresentatie](#) opgenomen, waarmee u alsnog de mondelinge toelichting ontvangt op de voortgang van het stikstofdossier. Graag gaan we met uw Staten in gesprek over eventuele vragen naar aanleiding van deze presentatie. Via het 'dagbericht' informeren wij u zo spoedig mogelijk over de wijze waarop hieraan invulling wordt gegeven.

Datum

17 maart 2020

Documentnummer

GS: 4667272

PS : 4672324

Consequenties

1. De maatregelen vanuit het Rijk werken door in de aanpak van het stikstofvraagstuk in Brabant

2. De aanpak van het stikstofvraagstuk zorgt ervoor dat ontwikkelingen binnen Brabant mogelijk zijn en blijven en dat er tegelijkertijd gewerkt wordt aan natuurherstel.

Datum

17 maart 2020

Documentnummer

GS: 4667272

PS : 4672324

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing

Communicatie

Niet van toepassing

Vervolg

Wij informeren uw Staten periodiek over de actualiteiten rondom de aanpak Stikstof

Bijlagen

Niet van toepassing

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: mevrouw C.M.L. Jansen, (06) 18 30 30 51,
cjansen@brabant.nl.

Opdrachtnemer: mevrouw N.H.C.A. Wijnen, (06) 10 38 71 34,
nwijnen@brabant.nl.