

Van: Monique Bakker - van der Pasch
Verzonden: donderdag 30 januari 2020 16:37
Aan: Patricia van der Kammen
CC: STATENGRIFFIE <STATENGRIFFIE@brabant.nl>
Onderwerp: HW FW: Fwd: Technische vragen Algemene bijdrageverordening

Geacht mevrouw van der Kammen,
Na heroverweging treft u hierbij aan het Concept zoals gestuurd aan prof. den Ouden voorafgaand aan het overleg van 18 september van 2019.

Hopende u voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Monique Bakker | Subsidie adviseur | Afdeling subsidies | Cluster bedrijfsvoering | Provincie Noord-Brabant
| Postbus 90151 | 5200 MC 's-Hertogenbosch |

Provincie Noord-Brabant



Besluit

Concept 05-09-2019

Onderwerp

Algemene bijdrageverordening Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Gelet op artikel 143 van de Provinciewet;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde staten van ...;

Overwegende dat Provinciale Staten ingevolge artikel 145 van de Provinciewet de verordeningen mogen maken die zij in het belang van de provincie nodig oordelen;

Overwegende dat artikel 4:21, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), bepaalt dat de subsidietitel niet van toepassing is op de aanspraak op financiële middelen die wordt verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat uitsluitend voorziet in verstrekking aan rechtspersonen die krachtens publiekrecht zijn ingesteld;

Overwegende dat de provincie Noord-Brabant regelmatig financiële middelen verstrekt aan uitsluitend publiekrechtelijke rechtspersonen;

Overwegende dat de Provincie tot op heden die financiële middelen als subsidie op grond van de Algemene subsidieverordening Noord-Brabant verstrekte;

Overwegende dat Provinciale Staten van oordeel zijn dat bepaalde financiële verstrekkingen aan publiekrechtelijke rechtspersonen zich echter niet goed lenen voor verstrekking als subsidie, gezien de aard van de samenwerking, het soort projecten, de vereisten en de verdelingswijze;

Overwegende dat Provinciale Staten derhalve met het vaststellen van deze verordening willen voorzien in een wettelijk voorschrift, zodat de subsidietitel uit de Awb op die bepaalde verstrekkingen aan publiekrechtelijke rechtspersonen niet meer van toepassing is;

Besluiten vast te stellen de volgende verordening:

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Awb: Algemene wet bestuursrecht;
- b. bijdrage: aanspraak op financiële middelen, als bedoeld in artikel 4:21, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht;

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Ons kenmerk

/

[b.c. bijdrageplafond:...](#)

[c.d.;](#)

[d.e.;](#)

[e.f.;](#)

Ons kenmerk

/

Artikel 3 Delegatie regelgevende bevoegdheid

Door Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels in de vorm van bijdrageregelingen worden vastgesteld voor het verstrekken van bijdragen op de volgende beleidsterreinen:

- a. Bestuur;
- b. Verkeer en vervoer;
- c. Water;
- d. Milieu;
- e. Natuur;
- f. Regionale economie;
- g. Cultuur en maatschappij;
- h. Ruimte.

Artikel 4 Nadere regels

1. In de bijdrageregeling, bedoeld in artikel 3, worden door Gedeputeerde Staten in ieder geval bepalingen opgenomen met betrekking tot:
 - a. de activiteiten die in aanmerking kunnen komen voor een bijdrage;
 - b. de vereisten voor een bijdrage;
 - c. de vereisten voor een bijdrageaanvraag;
 - d. het bijdrageplafond;
 - e. de hoogte van de bijdrage;
 - f. de verdeelcriteria;
 - g. de evaluatie.
2. Onverminderd het eerste lid, kunnen door Gedeputeerde Staten in ieder geval bepalingen worden opgenomen met betrekking tot:
 - a. de weigeringsgronden;
 - b. de kosten die wel en niet voor een bijdrage in aanmerking komen;
 - c. de bijdrageverlening;
 - d. de ontbindende of opschortende voorwaarden;
 - e. de verplichtingen van de bijdrageontvanger;
 - f. de vaststelling;
 - g. de bevoorschotting en betaling;
 - h. de reservevorming.

Artikel 5 Delegatie bevoegdheid tot besluitvorming

1. Door Gedeputeerde staten kunnen bijdragen worden verstrekt voor de beleidsterreinen, genoemd in artikel 3.
2. Door Gedeputeerde staten kunnen slechts bijdragen worden verstrekt, voor zover de in de provinciale begroting voor dat doel opgenomen gelden toereikend zijn.

Artikel 6 Doelgroep

Een bijdrage kan worden aangevraagd door publiekrechtelijke rechtspersonen.

Artikel 7 Weigeringsgronden

1. Gedeputeerde State weigeren een bijdrage indien:
 - a. door verstrekking van de bijdrage het bijdrageplafond zou worden overschreden.
 - b. het aangevraagde bijdragebedrag minder bedraagt dan € 1.000;
 - c. het aangevraagde bijdragebedrag niet in voldoende mate in het algemeen provinciaal belang wordt geacht;
 - d. de activiteiten van de aanvrager niet gericht zijn op de provincie Noord-Brabant;
 - e. de activiteiten van de aanvrager niet aantoonbaar ten goede komen aan de inwoners van de provincie Noord-Brabant; of
 - f. de bijdrageontvanger op enigerlei wijze handelt in strijd met de fundamentele rechtsbeginselen.
2. Gedeputeerde Staten kunnen een bijdrageverlening in ieder geval weigeren indien een gegronde reden bestaat om aan te nemen dat:
 - a. de activiteiten niet of niet geheel zullen plaatsvinden;
 - b. de aanvrager niet zal voldoen aan de aan de bijdrage verbonden verplichtingen;
 - c. de aanvrager niet op een behoorlijke wijze rekening en verantwoording zal afleggen omtrent de verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten, voor zover deze voor de vaststelling van de bijdrage van belang zijn.
3. Gedeputeerde Staten kunnen de bijdrageverlening voorts in ieder geval weigeren indien de aanvrager:
 - a. in het kader van de aanvraag onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van deze gegevens tot een onjuiste beschikking op de aanvraag zou hebben geleid;
 - b. failliet is verklaard of aan hem surséance van betaling is verleend, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend.
4. Gedeputeerde Staten weigeren de bijdrageverlening voorts indien de verstrekking van de bijdrage naar het oordeel van Gedeputeerde Staten niet verenigbaar is met het bepaalde in de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Artikel 8 Vereisten aanvraag bijdrage

Een aanvraag voor een bijdrage voldoet in ieder geval aan de volgende vereisten:

- a. de aanvraag voor een bijdrage wordt ingediend bij Gedeputeerde Staten;
- b. de aanvraag voldoet aan de formele vereisten, bedoeld in artikel 4.2 Awb;
- c. de aanvraag bevat het IBAN-nummer van de aanvrager.

Artikel 9 Beslistermijnen

Gedeputeerde Staten beslissen op een aanvraag voor een bijdrage binnen:

- a. 13 weken na ontvangst van de aanvraag of na afloop van de aanvraagperiode;
 - b. 22 weken na ontvangst van de aanvraag of na afloop van de aanvraagperiode, indien sprake is van cofinanciering van een door de Raad van de Europese Unie, het Europees Parlement en de Raad gezamenlijk of de Commissie van de Europese Gemeenschappen goedgekeurd programma;
 - c. 22 weken na ontvangst van de aanvraag of na afloop van de aanvraagperiode, indien over de aanvraag advies, als bedoeld in artikel 3:5 van de Awb, wordt ingewonnen;
 - d. 22 weken na ontvangst van de aanvraag of na afloop van de aanvraagperiode, indien nader onderzoek is ingesteld;
- 40 weken na ontvangst van de aanvraag of na afloop van de aanvraagperiode, bij:
1. internationale peer reviews;
 2. internationale beoordelingscommissies.

Ons kenmerk

/

Artikel 10 Verplichtingen algemeen

Gedeputeerde Staten kunnen in de bijdrageregeling, bedoeld in artikel 3, in ieder geval de volgende verplichtingen opnemen:

- a. de zaak die tot stand is gekomen met een provinciale bijdrage wordt niet binnen een periode van 5 jaar na realisering daarvan vervreemd, verhuurd of met hypotheek of andere zakelijke rechten bezwaard, dan wel geheel of gedeeltelijk aan de in de aanvraag omschreven bestemming onttrokken, tenzij Gedeputeerde Staten hiervoor ontheffing verlenen;
- b. indien door of namens de bijdrageontvanger een of meer publicaties worden gedaan met betrekking tot de te financieren activiteit, dient in de publicaties te worden vermeld dat de activiteit geheel of gedeeltelijk met financiële steun van de provincie Noord-Brabant wordt of is gerealiseerd.
- c. Instandhoudingsplicht algemeen (nog uitwerken conform nieuwe bepaling Asv)

Artikel 11 Meldingsplicht

De bijdrageontvanger doet onverwijld schriftelijk melding aan Gedeputeerde Staten, zodra aannemelijk is dat:

- a. de activiteiten waarvoor de bijdrage is verleend niet, niet tijdig of niet geheel zullen worden verricht; of
- b. niet, niet tijdig of niet geheel aan de aan de beschikking tot bijdrageverlening verbonden verplichtingen zal worden voldaan.

Artikel 12 Tussentijds voortgangsverslag

1. Gedeputeerde Staten kunnen in de bijdrageregeling, bedoeld in artikel 3, de verplichting opnemen dat de bijdrageontvanger een tussentijds voortgangsverslag overlegt, indien de periode van uitvoering van de

activiteiten waarvoor de bijdrage wordt verstrekt meer dan twaalf maanden bedraagt.

2. Een voortgangsverslag als bedoeld in het eerste lid, wordt ten hoogste een keer per periode van twaalf maanden gevraagd.
3. Gedeputeerde Staten sluiten bij het vragen van voortgangsverslagen, bedoeld in het tweede lid, zo veel mogelijk aan bij de natuurlijke rapportagemomenten van de bijdrageontvanger.

Ons kenmerk

/

Artikel 13 Vaststelling bijdragen

1. Gedeputeerde Staten kunnen in de bijdrageregeling, bedoeld in artikel 3, de verplichting opnemen dat de bijdrageontvanger een aanvraag tot vaststelling indient bij Gedeputeerde Staten.
2. De aanvraag, bedoeld in het eerste lid, wordt ingediend:
 - a. binnen 13 weken na het verricht zijn van de activiteiten;
 - b. binnen een in de bijdrageregeling, bedoeld in artikel 3, op te nemen afwijkende termijn.
3. Bij de aanvraag, bedoeld in het eerste lid, toont de bijdrageontvanger aan dat:
 - a. de activiteiten, waarvoor de bijdrage is verleend, zijn verricht;
 - b. aan de aan de bijdrage verbonden verplichtingen is voldaan.
4. Gedeputeerde Staten leggen in de bijdrageregeling, bedoeld in artikel 3, vast op welke wijze ontvanger voldoet aan de verplichtingen, genoemd in het derde lid.
5. Gedeputeerde Staten stellen binnen 22 weken na ontvangst van de aanvraag tot vaststelling de bijdrage vast.

Artikel 14 Lagere vaststelling van de bijdrage

1. Gedeputeerde Staten kunnen de bijdrage lager vaststellen indien:
 - a. de activiteiten waarvoor de bijdrage is verleend niet of niet geheel hebben plaatsgevonden;
 - b. de bijdrageontvanger niet heeft voldaan aan de aan de bijdrage verbonden verplichtingen;
 - c. de bijdrageontvanger onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot bijdrageverlening zou hebben geleid; of,
 - d. de bijdrageverlening anderszins onjuist was en de bijdrageontvanger dit wist of behoorde te weten.
2. Voor zover het bedrag van de bijdrage afhankelijk is van de werkelijke kosten van de activiteiten waarvoor de bijdrage is verleend, worden kosten die in redelijkheid niet als noodzakelijk kunnen worden beschouwd bij de vaststelling van de bijdrage niet in aanmerking genomen.

Artikel 15 Ambtshalve vaststellen

Gedeputeerde Staten kunnen de bijdrage geheel of gedeeltelijk ambtshalve vaststellen, indien de beschikking tot bijdrageverlening of de beschikking tot

bijdragevaststelling wordt ingetrokken of ten nadele van de ontvanger wordt gewijzigd.

Ons kenmerk

/

Artikel 16 Intrekking en wijziging bijdrageverlening

1. Zolang de bijdrage niet is vastgesteld kunnen Gedeputeerde Staten de bijdrageverlening intrekken of ten nadele van de bijdrageontvanger wijzigen, indien:
 - a. de activiteiten waarvoor de bijdrage is verleend niet of niet geheel hebben plaatsgevonden of zullen plaatsvinden;
 - b. de bijdrageontvanger niet heeft voldaan aan de aan de bijdrage verbonden verplichtingen;
 - c. de bijdrageontvanger onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot bijdrageverlening zou hebben geleid;
 - d. de bijdrageverlening anderszins onjuist was en de bijdrageontvanger dit wist of behoorde te weten.
2. De intrekking of wijziging van de bijdrageverlening werkt terug tot en met het tijdstip waarop de bijdrage is verleend, tenzij bij de intrekking of wijziging anders is bepaald.

Artikel 17 Intrekking en wijziging bijdrageverlening om andere redenen

1. Zolang de bijdrage niet is vastgesteld kunnen Gedeputeerde Staten de bijdrageverlening met inachtneming van een redelijke termijn intrekken of ten nadele van de bijdrageontvanger wijzigen:
 - a. voor zover de bijdrageverlening onjuist is;
 - b. voor zover veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten zich in overwegende mate tegen voortzetting of ongewijzigde voortzetting van de bijdrage verzetten; of,
2. Bij intrekking of wijziging op grond van het eerste lid, onder a of b, vergoeden Gedeputeerde Staten de schade die de bijdrageontvanger lijdt doordat hij in vertrouwen op de bijdrage anders heeft gehandeld dan hij zonder bijdrage zou hebben gedaan.

Artikel 18 Intrekking en wijziging bijdragevaststelling

1. Gedeputeerde Staten kunnen de bijdragevaststelling intrekken of ten nadele van de ontvanger wijzigen:
 - a. op grond van feiten of omstandigheden waarvan het bij de bijdragevaststelling redelijkerwijs niet op de hoogte kon zijn en op grond waarvan de bijdrage lager dan overeenkomstig de bijdrageverlening zou zijn vastgesteld;
 - b. indien de bijdragevaststelling onjuist was en de bijdrageontvanger dit wist of behoorde te weten; of,
 - c. indien de bijdrageontvanger na de bijdragevaststelling niet heeft voldaan aan aan de bijdrage verbonden verplichtingen.

2. De intrekking of wijziging van de bijdragevaststelling werkt terug tot en met het tijdstip waarop de bijdrage is vastgesteld, tenzij bij de intrekking of wijziging anders is bepaald.
3. De bijdragevaststelling kan niet meer worden ingetrokken of ten nadele van de ontvanger worden gewijzigd indien vijf jaren zijn verstreken sedert de dag waarop zij is bekendgemaakt dan wel, in het geval, bedoeld in het twaalfde lid, onder c, sedert de dag waarop de handeling in strijd met de verplichting is verricht of de dag waarop aan de verplichting had moeten zijn voldaan.

Ons kenmerk
/

Artikel 19 Opschorting betalingsplicht bijdrage

De verplichting tot betaling van een bijdragebedrag of een voorschot wordt opgeschort met ingang van de dag waarop Gedeputeerde Staten aan de bijdrageontvanger schriftelijk kennis geven van het ernstige vermoeden dat er grond bestaat om toepassing te geven aan artikel 16 en 18, tot en met de dag waarop de beschikking omtrent de intrekking of wijziging is bekendgemaakt of de dag waarop sedert de kennisgeving van het ernstige vermoeden dertien weken zijn verstreken.

Artikel 20 Terugvordering onverschuldigde betaling

1. Gedeputeerde Staten kunnen onverschuldigd betaalde bijdragebedragen terugvorderen.
2. Gedeputeerde Staten kunnen het terug te vorderen bedrag verrekenen met een aan dezelfde bijdrageontvanger voor dezelfde activiteiten verstrekte bijdrage voor een ander tijdvak.
3. Terugvordering van een bijdragebedrag of een voorschot vindt niet plaats voor zover na de dag waarop de bijdrage is vastgesteld, dan wel de handeling, bedoeld in artikel 18, eerste lid, onder c, heeft plaatsgevonden, vijf jaren zijn verstreken.

Artikel 21 Hardheidsclausule

Door Gedeputeerde Staten kunnen in individuele gevallen bepalingen vastgesteld bij of krachtens deze verordening buiten toepassing worden gelaten of kan daarvan worden afgeweken, voor zover toepassing gelet op het belang van het doel van de regeling zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 22 Toezicht

Gedeputeerde Staten kunnen een of meer toezichthouders aanwijzen die zijn belast met het toezicht op de naleving van de aan de bijdrageontvanger opgelegde voorwaarden en verplichtingen.

Artikel 23 Evaluatie

Gedeputeerde Staten zenden in 20.. en vervolgens telkens na twee of vier ??? jaar aan Provinciale Staten een verslag over de werking van deze verordening in de praktijk.

Artikel 24 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

of

Deze verordening treedt in werking met ingang van dd/mm/jj

Artikel 25 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Algemene bijdrageverordening Noord-Brabant.

's-Hertogenbosch,(datum)

Provinciale Staten voornoemd,

de voorzitter

de griffier

Ons kenmerk

/

COOP

Toelichting behorende bij de Algemene bijdrageverordening Noord-Brabant

Ons kenmerk

/

Algemeen

Provinciale Staten mogen ingevolge artikel 145 van de Provinciewet de verordeningen maken die zij in het belang van de provincie nodig oordelen. Artikel 4:21, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), bepaalt dat de subsidietitel niet van toepassing is op de aanspraak op financiële middelen die wordt verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat uitsluitend voorziet in verstrekking aan rechtspersonen die krachtens publiekrecht zijn ingesteld.

De provincie Noord-Brabant verstrekt regelmatig financiële middelen aan andere publiekrechtelijke rechtspersonen. Tot op heden werden die financiële middelen als subsidie onder de Algemene subsidieverordening Noord-Brabant verstrekt. Provinciale Staten zijn van oordeel zijn dat bepaalde financiële verstrekkingen aan publiekrechtelijke rechtspersonen zich echter niet goed lenen voor verstrekking als subsidie, gezien de aard van de samenwerking, de soort projecten, de vereisten en de verdelingswijze. Provinciale Staten willen derhalve met het vaststellen van deze verordening voorzien in een wettelijk voorschrift, zodat de subsidietitel uit de Awb op die bepaalde verstrekkingen aan publiekrechtelijke rechtspersonen niet meer van toepassing is.

Artikelsgewijs

Artikel 2 Toepasselijkheid

Titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening Noord-Brabant zijn niet van toepassing op deze verordening.

Artikel 3 Delegatie regelgevende bevoegdheid

De door Provinciale Staten bepaalde beleidsterreinen zijn gebaseerd op Bijlage 1, behorende bij artikel 1, van de Regeling vaststelling taakvelden en verstrekking informatie voor derden van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 18 april 2016.

Artikel 5

Eerste lid

Onder de bevoegdheid tot het verstrekken van bijdragen, bedoeld in het eerste lid, wordt in ieder geval ook begrepen:

- a. het nemen van besluiten tot weigeren, intrekken of wijzigen van een bijdrage;
- b. het verlenen van voorschotten;
- c. het geheel of in termijnen betalen van voorschotten of bijdragen;

- d. het opschorten van de verplichting tot betaling van voorschotten of bijdragen;
- e. het terugvorderen van onverschuldigd betaalde voorschotten en bijdragen;
- f. het toepassen van de hardheidsclausule;
- g. het beslissen op bezwaarschriften tegen een bijdragebesluit.

Ons kenmerk

/

Artikel 8 Vereisten aanvraag bijdragen

Onder b Formele vereisten Awb

De formele vereisten in artikel 4.2 van de Awb zijn:

- a. de aanvraag wordt ondertekend;
- b. de aanvraag bevat ten minste de naam en het adres van de aanvrager;
- c. de aanvraag is voorzien van de dagtekening;
- d. de aanvraag bevat een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd.
- e. de aanvraag bevat de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover de aanvrager redelijkerwijs de beschikking kan krijgen.