

Schriftelijke beantwoording van de technische vragen die zijn gesteld over het Statenvoorstel 19/19 Procedure wensen en bedingen inzake provinciale deelname aan Stichting Brainport Smart District

Voor de technische vragenronde op vrijdag 19 april jl. hebben verschillende partijen vragen ingediend. Tijdens de vragenronde zijn aanvullende vragen gesteld en toegezegd deze schriftelijk te beantwoorden. Bij deze ontvangt u alle technische vragen en alle antwoorden die over dit voorstel voor u zijn gesteld.

Partij	Vragen	Antwoorden
PvdD	Heeft stichting Brainport Smart District andere inkomsten, naast de provinciale financiële bijdrage aan de stichtingskosten?	Antwoord: In het Jaarplan 2019 vindt u op blz. 26 de begroting. Deze is in het totaal €3.972.500. De stichtingskosten zijn in 2019 €855.000. De partnerorganisaties dragen hiervan €1.972.500 bij. Andere middelen worden door subsidies en bijdragen van andere partijen ingebracht. De partnerorganisaties zijn gemeenten Helmond en Eindhoven, Brainport Development, TU/e en provincie Brabant. De provinciale bijdrage voor 2018 en 2019 is €735.000.
	Hoe wordt stichting Brainport Smart District en in het bijzonder de financiën van de stichting gecontroleerd, zowel intern als extern?	Antwoord: In het algemeen geldt o.g.v. Statuten en Bestuursreglement van de Stichting dat de Directie wordt gecontroleerd door het Bestuur. Wat betreft de financiën is in artikel 8 van de Statuten bepaald dat het bestuur verplicht is om jaarlijks na afloop van het boekjaar een balans en een staat van baten en lasten van de stichting op te maken. Het bestuur laat de stukken onderzoeken door een accountant. De door het bestuur vastgestelde jaarstukken moeten worden ondertekend door alle bestuurders.
PVDA	Waarom neemt gemeente Eindhoven niet deel aan de stichting?	De Gemeente Eindhoven onderschrijft de doelstellingen van BSD. Besluitvorming binnen de gemeente heeft (vooralsnog) niet geleid dat deelname in de stichting.
	Ontvangen de Staten een voortgang en toelichting over de resultaten van de uitvoering van het plan van 2019 in bijlage 3 en zo ja wanneer?	De voortgang van een verbonden partij is terug te vinden in de Voortgangs- en sturingsdocumenten van de provincie. Een uitgebreidere terugkoppeling kunnen Statenleden bij GS navragen. Het is ook mogelijk een werkbezoek of themabijeenkomst op verzoek te organiseren.
Lokaal Brabant	Hoe is de kennisdeling geborgd en hoe gaat die plaats vinden?	Alle projecten binnen BSD maken deel uit van de open innovatie proeftuin en de uitkomsten zijn voor gedeeld gebruik beschikbaar en worden actief gedeeld middels kennisdeling via universiteiten, gemeente als de Provincie Noord-Brabant teneinde hergebruik van kennis

		en opschaling te bevorderen. Provincie zal actief de kennis inzetten voor beleidsontwikkeling en de kennis delen met evt. andere initiatieven, regio's en gemeenten.
	Van wie is het intellectueel eigendom van mogelijke innovaties en opgedane kennis?	Het intellectueel eigendom uit het programma waar de Stichting opdrachtgever is, is eigendom van de Stichting en daarmee voor gedeeld gebruik beschikbaar. Kennis wordt gedeeld via de open innovatie proeftuin. Wat betreft intellectueel eigendom dat voortkomt uit specifieke deelprojecten waar private partijen mede in investeren, kan het gebruik van het intellectueel eigendom onderhevig zijn aan nadere afspraken tussen de stichting en de betrokken partij.
	Hoe is de verantwoording van verstrekte middelen en de daarmee behaalde resultaten geregeld?	Zie hierboven.
SP	Zijn er over de 1.500 woningen, afspraken gemaakt over het aantal te bouwen sociale huurwoningen. Zo ja welke? Zo nee waarom niet?	Dit is primair een gemeentelijke verantwoordelijkheid en de gemeente Helmond heeft in haar woonvisie hiervoor concrete doelstellingen heeft vastgelegd. Zo geldt in de vigerende woonvisie een aandeel sociale huur van 30% en een verhouding huur : koop van 45:55%. Percentages kunnen per wijk/project verschillen maar gezamenlijk wel moeten optellen tot de taakstellingen van het programma. Daarmee is de verwachting gerechtvaardigd dat ook in BSD een substantieel aandeel in het goedkopere segment zal worden gerealiseerd enz.
	Wat is de verhouding koop en huurwoningen?	Zie hierboven.
	Worden bij betrekken van de toekomstige bewoners ook toekomstige bewoners actief betrokken die uitkering hebben en ook in aanmerking komen voor sociale huurwoningen?	Ja, iedereen kan actief deelnemen. Ook corporaties spelen hierin een rol
	Wat wordt er precies bedoeld met 'flexibel'? Het aantal woningen? Het aantal ha. bedrijventerrein? Hoe dan? (Zeker als het e.e.a. gerealiseerd is, bijv. de bedrijfsterrinen). Kan aantal woningen minder worden om meer bedrijfsterrein te realiseren?	Het aantal woningen en ha bedrijfsterrinen is verbonden aan regionale afspraken. Met flexibel wordt hier bedoeld dat er continu wordt ingespeeld op zowel de vraag als de uitkomsten uit het participatief proces. Er is een regionaal afspraak nodig om meer bedrijfsterrein daar te ontwikkelen.

	<p>Aanvullende vraag: Waar kunnen provincie en gemeenten aansprakelijk voor worden gesteld?</p>	<p>De gemeente en de provincie zijn bestuurders van de Stichting en kunnen eventueel uit hoofde van artikel 2:9 BW worden aangesproken voor hun handelen en nalaten in die hoedanigheid. Bestuurders zijn uit hoofde van dit artikel voor het geheel aansprakelijk terzake van onbehoorlijk bestuur, tenzij hem/haar geen ernstig verwijt kan worden gemaakt en hij/zij niet nalatig is geweest in het treffen van maatregelen om de gevolgen van onbehoorlijk bestuur af te wenden. Van aansprakelijkheid is derhalve pas sprake bij een onmiskenbare, duidelijke tekortkoming. Dit artikel geldt overigens ook voor eventuele toezichthoudende organen van de Stichting.</p> <p>In artikel 2:300a juncto artikel 2:138 BW is een specifieke bepaling opgenomen over aansprakelijkheid bij faillissement. Ieder bestuurder is op basis van deze artikelen hoofdelijk aansprakelijk jegens de boedel indien het bestuur zijn taak onbehoorlijk heeft vervuld en aannemelijk is dat dit een belangrijke oorzaak is van het faillissement.</p> <p>Op grond van artikel 2:300a juncto artikel 2:139 zijn bestuurders tevens aansprakelijk jegens derden indien door de jaarrekening, door tussentijdse cijfers of door het jaarverslag een misleidende voorstelling wordt gegeven van de toestand van de vennootschap, tenzij de bestuurder bewijst dat dit niet aan hem/haar te wijten is.</p>
D66	<p>Doelstelling binnen het brede sociale domein is het versterken van de sociaaleconomische basis en het realiseren van 'sociale stijging' voor alle bewoners. Sociale samenhang draagt eveneens bij aan een buurt die veilig is en waar mensen zich veilig voelen. Wordt onder sociaaleconomische basis ook bedoelt om bewoners met verschillende inkomsten en sociale levensniveau? Hoe wordt dit gewaarborgd in het te bouwen woningen?</p>	<p>Ja, De woonbehoeften van jongeren, alleenstaanden, jonge gezinnen, vitale en kwetsbare groepen ouderen etc., veranderen. Coöperatieve woonvormen zijn bezig aan een opmars (samenwonen, samenbouwen, samenleven, voor elkaar zorgen). Binnen BSD worden deze en andere soortgelijke nieuwe woonvormen actief verkend en toegepast</p>
	<p>Vanuit welke programma's komen de genoemde bijdragen en wat</p>	<p>Bedragen komen uit Agenda Wonen (€ 150.000), Ontwikkelkrediet Digitalisering (€ 150.000), Overig IA</p>

	was de oorspronkelijke bestemming van die gelden?	(energie) (€ 150.000), Leren van concrete initiatieven (€ 135.000), - Groene groei milieu A (€ 75.000), Samenwerken water A Klimaatagenda Bedragen uit deze posten zijn gekoppeld aan beleidsdoelstellingen waaraan BSD wordt gewerkt.
	Voor welke periode geldt de samenwerking? (Oftewel, welk totaalbedrag moet voor deze samenwerking worden gereserveerd?)	De Stichting kent geen 'einddatum'. De eerdere verstrekte subsidie heeft een looptijd tot en met 2019. In de loop van dit jaar wordt besloten hoe hoog de bijdrage is die we kunnen leveren voor 2020 (en verder) en deze is deels afhankelijk van het bestuursakkoord als de inzet van de andere partners in BSD.
	Is de financiële bijdrage vanuit de provincie afhankelijk van een evaluatie en zo ja, wanneer vindt die plaats?	We nemen zowel bestuurlijk als ambtelijk actief deel aan BSD. Sturen hiermee continu bij waar nodig. De stichting kent een eigen verplichte evaluatieproces zoals opgenomen in het bestuursreglement. Verder is de voortgang van een verbonden partij terug te vinden in de Voortgangs- en sturingsdocumenten van de provincie. Een uitgebreidere terugkoppeling kunnen Statenleden bij GS navragen. Het is ook mogelijk een werkbezoek of themabijeenkomst op verzoek te organiseren.
	Welke kpi's heeft de provincie opgesteld om het succes van de samenwerking te kunnen beoordelen?	Evaluatie van de samenwerking vindt elk jaar plaats conform bestuursreglement. We onderschrijven de doelstellingen van BSD zoals opgeschreven in o.a. het plan van aanpak. We hebben zodoende geen aparte kpi's maar we sturen continu o.a. via de stuurgroep en jaarprogramma's op de uitvoeringen van de plan van aanpak (Deel A), Inspiratieboek (Deel B) en Nota Publiekrechtelijke kaders en Uitgangspunten (Deel C).
	Welke eisen waren er vanuit de provincie verbonden aan de verleende begrotingssubsidie van 735.000 euro (zie bijlage 3)?	De voorwaarden waaraan ieder subsidie moet voldoen staan beschreven in onze algemene subsidieverordening ASV.
GroenLinks	De provincie gaat een rol krijgen in het stichtingsbestuur. Hoe gaat het deze rol vormgeven? Gaat dit ook een inhoudelijke rol zijn binnen het project?	We zorgen voor een bestuurlijke afvaardiging in de stuurgroep. Ambtelijk nemen we deel in verschillende relevante projectgroepen. We sturen zodoende continu op de meest relevante inhoud.
	Hoe wordt de privacy van burgers meegenomen in het project, naast het feit dat zij eigenaar worden van de data?	Het veiligstellen van de privacy van burgers is niet alleen nodig maar is zelfs cruciaal voor het kunnen slagen van het BSD. De manier waarop met de beschikbare gegevens wordt omgegaan vormt het draagvlak onder

		<p>het project. Alleen als bewoners duidelijkheid hebben over wat er met hun data gaat gebeuren en wie om welke reden toegang heeft tot deze data zullen ze bereid zijn om mee te doen. En alleen dan ontstaat dus een klimaat waarin de doelstelling van BSD bereikt kunnen worden. Een datamanifest conform de analogie van de digitale spelregels uit Brabant Stad, waarin duidelijk omschreven staat welke spelregels gevolgd worden ten aanzien van het data gebruik kan hierbij een waardevol instrument vormen.</p>
	<p>Gaat de provincie sturen hoe de nog op te richten ethische commissie invulling geeft aan haar taak?</p>	<p>Als provincie houden we een vinger aan de pols ten aanzien van ethische aspecten van BSD. Dat is bij alle projecten waar data een rol in speelt en waarin de provincie participeert een belangrijk aandachtspunt. Echter, de ethische commissie waarover gesproken wordt, dient zelfstandig haar werk te doen. Als provincie zullen we hierin participeren maar een dergelijke commissie heeft alleen zin als ze zo is samengesteld dat ze daadwerkelijk zelfstandig een rol kan spelen ten aanzien van de ethische aspecten. Alleen dan is er sprake van een (noodzakelijk) breed gedragen beeld over wat er wel en niet mogelijk is en kan de commissie met gezag handelen. Dit mag niet van een partij zoals de provincie afhangen. Daarvoor zijn ethische aspecten in dit project te belangrijk.</p>
	<p>Binnen het dataplatform is bepaald dat de data van de burgers uit het project zelf is, maar dat zij deze ook kunnen verkopen. Zijn er andere voorbeelden van projecten waarbinnen de provincie participeert waarbij burgers hun data kunnen verkopen? De burgers uit het project zelf is, maar dat zij deze ook kunnen verkopen. Hoe kijkt de provincie hier tegenaan?</p>	<p>Uitgangspunt is dat bewoners zelf zeggenschap en keuzevrijheid hebben over hun data. Hiertoe krijgt BSD een eigen database waarop de verschillende sensoren en activators in de wijk worden aangesloten. Tegelijkertijd is de gegenereerde en geanonimiseerde data voor bedrijven nodig om hun innovaties te testen. Er worden duidelijke spelregels opgesteld die voldoen aan wet en regelgeving en de BSD-ambities. Vooralsnog zijn er geen projecten bekend waarbij burgers zelf hun data verkopen waarbij de provincie is betrokken.</p>
	<p>Aanvullende vraag: Wat wordt de rol van de ethische commissie?</p>	<p>We constateren dat er zich een lacune aftekent in het institutioneel toezicht in de publieke sector op het gebied van ethiek en data. Het gaat hierbij primair om het redeneringsproces dat noodzakelijk is om juridische regels in verschillende situaties toe te passen, om risico's te beoordelen en om te evalueren hoe verschillende belangen en rechten te balanceren.</p>

		<p>De huidige visie op toezicht, gestoeld op economische efficiëntie en de naleving van gegevensbeschermingswetgeving, stimuleert een visie op verantwoordelijkheid die is gericht op de korte termijn en naleving van de wet. Dit perspectief wordt als ontoereikend beschouwd op de lange termijn voor de democratische en sociale implicaties van data-analyse als een gereedschap van de overheid.</p> <p>Momenteel ontbreekt een ethisch kader dat een brug kan slaan tussen de twee soorten regels. Dit kader kan een zinvolle en praktische handreiking bieden wanneer interne en externe partners samenwerken aan projecten, waarbij zij uiteenlopende ideeën en opvattingen hebben over wat wel of niet toelaatbaar is op het gebied van experimenteren met data. Het dichten van dit gat wordt de taak/opgave van deze ethische commissie. Binnen BSD zullen we verkennen op welke wijze BSD in dit kader initiatiefnemer kan zijn voor de inrichting van deze governance, die uiteindelijk haar toepassing veel breder dan BSD zou kunnen vinden. (Kennisbank Openbaar Bestuur).</p>
	<p>Aanvullende vraag: Wat is er concreet over privacy geregeld of vastgelegd?</p>	<p>De Stichting geldt dat deze dient te voldoen aan de AVG. Verder is voor Brainport Smart District een eigen Data Manifest in ontwikkeling met een aantal leidende principes die van toepassing zijn op alle projecten en experimenten binnen BSD:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De digitale infrastructuur moet bijdragen aan een leefbare, gezonde en veilige wijk. De infrastructuur in de openbare ruimte in de wijk is er voor iedereen, ongeacht sociale positie en inkomen. De infrastructuur is goed beschikbaar, toegankelijk, toekomstbestendig en veilig. Zij is ingericht conform de Europese en landelijke wet- en regelgeving rond privacy en security. 2. De partijen uit de Quadruple Helix, te weten bewoners, (kennis)instellingen, overheden en marktpartijen, zijn zowel producent als gebruiker van de digitale infrastructuur en van de 'slimme diensten' die daar gebruik van maken. Samen, in co-creatie of alleen en waar dat voor hen wenselijk, respectievelijk nodig is. Stichting Brainport Smart District regisseert en reguleert waar dat nodig is om de toegang, beschikbaarheid en de veiligheid van de digitale infrastructuur te waarborgen voor iedereen in de wijk. 3. De gebruikte technologie voor 'Internet of Things' is kenbaar, veilig (secure), inter operabel, kent 'open interfaces', 'open protocollen' en maakt gebruik van 'open standaarden', tenzij....landelijke of Europese

		<p>standaarden anders aangeven. Bewoners weten welke apparatuur in 'hun omgeving' is geplaatst, hebben daar invloed op en kunnen daar gebruik van maken.</p> <p>4. Data is 'open en gedeeld tenzij....' de wet- en regelgeving rondom privacy en security anders aangeeft en tenzij de data-eigenaar de data niet wil delen. De data over de bewoner is van de bewoner; zij is de eigenaar van en beslist over wat er mee gebeurt. De data van de digitale infrastructuur verzameld in en over de publieke ruimte is gezamenlijk eigendom van de partijen uit de Quadruple Helix onder regie van Stichting Brainport Smart District.</p> <p>Het Data Manifest is constant in ontwikkeling en zal op basis van de ervaringen in BSD, of als maatschappelijke of technologische ontwikkelingen daartoe aanleiding geven zo nodig worden bijgesteld.</p>
	Aanvullende vraag: in welke deelprojecten zijn wij ambtelijk vertegenwoordigd?	<p>De provincie is ambtelijk betrokken bij het centrale projectteam en daarnaast bij de projectteams mobiliteit, circulair watersysteem, pilot omgevingswet/bestemmingsplan. Voor andere opgaven lopen verkennende gesprekken of en hoe ambtelijke vertegenwoordiging wenselijk is.</p>
50plus	Aanvullende vraag: Hoe is het intellectueel eigendom geregeld als de stichting wordt ontbonden?	<p>Dit is niet in het bijzonder geregeld. In de statuten is bepaald dat het bestuur bij een besluit tot ontbinding de bestemming vaststelt van een eventueel batig saldo. Deze bestemming dient zo veel als mogelijk in overeenstemming te zijn met het doel van de Stichting. In deze lijn dient het bestuur bij ontbinding ook te besluiten over de wijze waarop wordt omgegaan met IE-rechten. Dit dient in daarbij in lijn te liggen van het doel van de Stichting. Het is mogelijk dat hier in de loop der tijd aanvullende afspraken over dienen te worden gemaakt en vastgelegd.</p>