

## Statenmededeling

### Onderwerp

Kadernota's Omgevingsdiensten Zuidoost-Brabant (ODZOB), Brabant-Noord (ODBN) en Midden- en West-Brabant (OMWB) 2020

### Datum

12 februari 2019

### Documentnummer

GS: 4462120

PS: 4480326

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

### Kennisnemen van

De provincie heeft van de Dagelijkse Besturen van de 3 Brabantse omgevingsdiensten de kadernota's 2020 ontvangen<sup>1</sup>. Deze zijn gericht aan de raden en staten van de deelnemende partijen. U ziet deze kadernota's in de bijlagen. Via deze Statenmededeling informeren we u over de belangrijkste inhoud daarvan.

### Aanleiding

De Dagelijkse Besturen van de omgevingsdiensten hebben hun kadernota's 2020 aan de deelnemers verzonden. In deze kadernota's zijn de financiële en beleidsmatige uitgangspunten opgenomen. Deze dienen als basis voor hun begrotingen over 2020.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is bepaald dat deze kaders uiterlijk op 15 april voorafgaand aan het jaar waar de kaders betrekking op hebben beschikbaar worden gesteld aan de deelnemers van een gemeenschappelijke regeling.

Tot dusver lagen de momenten dat de provincie Noord-Brabant de kadernota's ontving zover uit elkaar dat PS voor iedere kadernota van iedere dienst een afzonderlijke statenmededeling ontving. Nu liggen deze momenten ook nog uit elkaar, maar dichterbij dan eerder. Daarom ontvangt U één Statenmededeling over alle 3 de kadernota's.

---

<sup>1</sup> ODZOB: op 29-11-2018, ODBN: op 5-12-2018, OMWB: 1-2-2019

## Bevoegdheid

De kadernota's van de diensten betreffen de eigenaarsrol van haar deelnemers. Anders dan bij de ontwerpbegroting het geval is, bestaat bij de kadernota geen formele zienswijzeprocedure waarin de deelnemers gevraagd wordt om te reflecteren op het door de omgevingsdienst opgestelde document. De ODBN geeft haar deelnemers wel de ruimte om een reactie te geven. De deelnemers van de gemeenschappelijke regelingen hoeven de kadernota's niet vast te stellen. Om Provinciale Staten op de hoogte te houden van relevante ontwikkelingen in het VTH<sup>2</sup>-domein is de voorliggende Statenmededeling opgesteld. Het staat PS vrij om hun vertegenwoordiger in het Algemene Bestuur hierover vragen te stellen. Er rust daarbij een actieve informatieplicht van de vertegenwoordiger in het Algemene Bestuur richting PS.

## Kernboodschap

De 3 omgevingsdiensten benoemen als belangrijkste inhoudelijke ontwikkelingen het verbod op asbestdaken vanaf 2024, de bevoegdheidsverschuiving bodemtaken van provincie naar gemeenten, energietaken, transitie zorgvuldige veehouderij. Datagestuurd en risicogericht werken, kwaliteit, informatievoorziening krijgen daarbij ook veel aandacht. Alle diensten verwachten een toename van de benodigde capaciteit. Tegelijkertijd hebben ze allen ook moeite te beschikken over voldoende personeel.

Voor 2020 rekenen alle diensten met een vergelijkbare productiviteit per medewerker en verwachten een uurtariefstijging van circa 3%.

## ODBN

In vergelijking met voorgaande jaren is de kadernota 2020 compacter en noemt als belangrijkste uitdagingen:

- Het verbeteren van de bedrijfsvoering. Dit gebeurt via het Meerjarig Ontwikkelingsplan. Het plan loopt t/m 2020, waarna de dienst in control moet zijn.
- Het tijdig beschikken over voldoende medewerkers.

De kadernota richt zich verder op de meest relevante ontwikkelingen en deelt deze op in individuele dienstverlening en regionale dienstverlening. Deze zijn (tussen haakjes is de paragraaf uit de kadernota 2020 met meer informatie vermeld):

### Op het gebied van individuele dienstverlening:

- Wet Natuurbescherming<sup>3</sup> (WNB) (2.1.1)  
*Sommige gemeenten zijn onvoldoende bekend met dit beleidsveld en mogelijkheden hierin. In overleg met gemeentelijke deelnemers wordt bepaald wat de impact is op de werkprogramma's.*
- Verbod op asbestdaken vanaf 2024 (2.1.2)  
*Dit leidt tot een groei van asbesttaken. Via de werkprogramma's van deelnemers krijgt dit zijn beslag. De ODBN coördineert en faciliteert dit traject en heeft hierin een projectmatige rol.*

<sup>2</sup> VTH = vergunningverlening, toezicht en handhaving

<sup>3</sup> De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van natuurgebieden die uniek zijn voor Nederland en Europa, de bescherming van planten en dieren en van bossen.

## Datum

12 februari 2019

## Documentnummer

GS: 4462120

PS: 4480326

- Overdracht bevoegdheid bodemtaken van provincie naar gemeenten vanaf 2021 (2.1.3)  
*Doordat er relatief weinig bodemkennis aanwezig is bij gemeenten, verwacht de ODBN dat zij deze nieuwe taken bij de ODBN neerleggen. De ODBN ondersteunt gemeenten zoveel mogelijk bij de bevoegdheidsverschuiving en wil leidend zijn in de regionale samenwerking en afstemming.*
- Verbeteren uitvoering energietaken (wetgeving klimaatdoelstellingen) (2.1.4)  
*De ODBN houdt rekening met de groeiende vraag van deelnemers naar energietaken en onderzoekt mogelijkheden om in 2021 over een volwaardig energieteam te beschikken.*
- Transitie Zorgvuldige Veehouderij zorgt voor nieuwe ontwikkelingen (2.1.5)  
*Dit leidt mogelijk tot extra vraag bij de ODBN met specialistische ondersteuning.*
- Externe veiligheid; onduidelijk is in hoeverre het rijk dit blijft financieren (2.1.6)  
*Ongeveer 30% van deze taken blijft verplicht; deelnemers blijven verantwoordelijk voor de financiering hiervan via de werkprogramma's.*

**Datum**

12 februari 2019

**Documentnummer**

GS: 4462120

PS: 4480326

Op het gebied van regionale dienstverlening:

- Ontwikkeling collectieve taken<sup>4</sup> (2.2.1)  
*Samen met deelnemers wil ODBN de invulling van deze taken herzien.*
- Het voorbereiden op Omgevingswet (2.2.2)  
*Dit leidt tot diverse noodzakelijke veranderingen in organisatie, kennis en kunde, systemen en afspraken met deelnemers. De ODBN heeft hiervoor een Plan van Aanpak dat uitgevoerd wordt vanaf 2019.*
- Rijksprogramma circulaire economie (2.2.3)  
*De ODBN wil samen met deelnemers en partners haar rol hierin verkennen.*
- Toezicht in het groen (2.2.4)  
*Dit gebeurt via een projectsubsidie door de provincie aan de ODBN, gekoppeld aan Samen Sterk in Brabant (SSiB).*
- Regionaal Operationeel Kader VTH<sup>5</sup> (ROK-VTH) (2.2.5)  
*Het plan is in werking vanaf 2019. De ODBN richt zich op onderhoud en optimalisatie hiervan.*
- Resultaatgericht en informatie-gedreven werken (2.2.6)  
*Inspanningen richten zich hierbij o.a. op het technisch en uitvoerend vlak.*
- Beleidsmatige ontwikkelingen Transitie Zorgvuldige Veehouderij (2.2.7)  
*Dit betreft extra taken voor de ODBN uit de verordening ruimte en verordening natuurbescherming.*

<sup>4</sup> Hierbij gaat het om thema's als intensieve veehouderij, implementatie omgevingswet, milieu- en ketentoezicht. Het is gericht op productinnovatie, kwaliteitsverbetering en efficiencyverbetering van basistaken.

<sup>5</sup> Dit is 1 regionale uniform uitvoeringskader voor VTH, waarbij de ODBN o.a. taken efficiënter en effectiever kan uitvoeren en waardoor een gelijk speelveld voor bedrijven gecreëerd wordt.

### Belangrijkste uitgangspunten bedrijfsvoering (2.3)

- De ODBN rekent in de concept-kadernota met een loonstijging van 3,1% en een prijsstijging van 1,6% voor 2020. Dit leidt tot een gewogen index van 2,8% ten opzichte van 2019.
- Ook het uurtarief van € 94,50 (2019) zal naar verwachting met dit percentage stijgen.
- Declarabele uren per fte blijft 1.350 uren.

### **Datum**

12 februari 2019

### **Documentnummer**

GS: 4462120

PS: 4480326

### Reactie op kadernota ODBN

In tegenstelling tot de ODZOB en de OMWB, geeft de ODBN haar deelnemers de mogelijkheid te reageren op de concept-kadernota. GS ziet hiertoe geen aanleiding. GS verzoekt het DB wel om de financiële uitgangspunten te baseren op de meest actuele cijfers uit de Macro Economische Verkenning (MEV), waarbij de kadernota nog uitgaat van voorlopige cijfers.

### **ODZOB**

De kadernota 2020 van de ODZOB vermeldt de volgende ontwikkelingen:

- Het voorbereiden op Omgevingswet (2.2.2 en 2.3.5)  
*Dit leidt tot diverse noodzakelijke veranderingen in organisatie, kennis en kunde, systemen en afspraken met deelnemers. Ook vraagt het extra samenwerking met deelnemers en partners.*
- Klimaat en energie (wetgeving n.a.v. klimaatdoelstellingen) (2.2.3 en 2.3.5)  
*Dit wordt geconcretiseerd in vergunningen en in controles. De ODZOB verwacht hier haar toezichtscapaciteit te vergroten.*
- Toekomstbestendige veehouderij (2.2.4 en 2.3.5)  
*Diverse ontwikkelingen zorgen voor een toenemende kennisbehoefte bij deelnemers, waarbij de ODZOB steeds verder ondersteunt.*
- Overdracht bevoegdheid bodemtaken van provincie naar gemeenten (2.2.5 en 2.3.5)  
*Samen met de provincie zorgt de ODZOB voor een warme overdracht van de bevoegdheid rondom de bodemtaken.*
- Transitie bodemtoezicht (2.2.6 en 2.3.5)  
*De ODZOB vormt traditionele bodemtoezicht zo spoedig mogelijk om naar informatie gestuurd- en ketentoezicht, gericht op crimineel gedrag.*
- Verbod op asbestdaken (2.2.7)  
*Dit leidt tot een groei van asbestdaken. Via de werkprogramma's van deelnemers krijgt dit zijn beslag via toezicht- en handhaving.*
- Zeer zorgwekkende stoffen (2.2.8 en 2.3.5)  
*De ODZOB wil kennis hierover vergroten en binnen de organisatie toegankelijk maken. De ODZOB streeft naar een gezamenlijke aanpak met de andere Brabantse omgevingsdiensten.*
- Wet Natuurbescherming (WNB) (2.2.9 en 2.3.5)
- Specifieke ontwikkelingen bij deelnemers (2.2.10).

De ODZOB wil met name inzetten op:

- Samenwerking met andere maatschappelijke organisaties, met als doel een integrale doelgerichte benadering vanuit de overheid (2.3.2).
- Kwaliteit, o.a. gericht op kennis/kunde, flexibiliteit, efficiency (2.3.3)
- Eén regionaal uitvoeringsniveau VTH-taken, gericht op risicovermindering en gelijkheid. (2.3.4)
- Nog niet genoemde aandachtsgebieden 2020 zijn regionaal en uniform uitvoeringsbeleid, beleidsrijke uitvoeringsinformatie, oog- en oorfunctie in het veld, het aflopen van wettelijke en beleidstermijnen waaraan een grote werkvoorraad aan VTH-taken mee gemoeid is en informatievoorziening. Tenslotte is er aandacht voor strategische personeelsplanning (benodigde kwantiteit en kwaliteit personeel) via diverse scenario's (2.3.5).

**Datum**

12 februari 2019

**Documentnummer**

GS: 4462120

PS: 4480326

Belangrijkste financiële uitgangspunten (3.4 en 3.5)

- De ODZOB rekent met een loonstijging van 3,4% en een prijsstijging van 1,6% voor 2020. Dit leidt tot een gewogen index van 3,1% ten opzichte van 2019<sup>6</sup>.
- Het effect op het uurtarief zal naar verwachting in de lijn hiervan liggen en berekend bij de ontwerpbegroting 2020.
- Declarabele uren per fte blijft 1.340 uren.
- Overheadnorm: 20%.

**OMWB**

De kadernota 2020 van de OMWB vermeldt de volgende ontwikkelingen:

- De komst van de omgevingswet (2.1)  
*Dit: analyseren welke gevolgen dit heeft en wat dit betekent voor de inrichting van producten en processen zodat ze per 2021 hiervoor klaar is.*
- Energie en klimaat (2.2)  
*De OMWB wil adviseren om duurzaamheidsambities van deelnemers te kunnen waarmaken.*
- Circulaire economie (2.3)  
*Door de expertise van de OMWB wil zij kansen in beeld brengen voor deelnemers.*
- Informatiegestuurd en risicogericht werken (2.4).  
*Hierop is het recent vastgestelde Gemeenschappelijk Uitvoeringskader (GUK) ook gebaseerd. Een goede analyse door het koppelen van gegevens en het beoordelen van risico's staat centraal.*
- Industriële sector (2.5)  
*De OMWB werkt via een meerjarenagenda aan het vergroten van de veiligheid bij de meest risicovolle bedrijven.*
- Risicorelevante bedrijven (2.6)

---

<sup>6</sup> De ODZOB bepaalt de stijgingen in gezamenlijkheid met de 4 grote gemeenschappelijke regelingen in de regio Zuidoost-Brabant.

*De OMWB is katrekker van dit speerpunt in het bestuurlijk platform omgevingsrecht. Vergroten van risicobewustzijn en verantwoordelijkheid; verder kijken dan regels.*

- Zorgvuldige veehouderij en volksgezondheid (2.7)  
*De meeste taken vloeien voort uit de Transitie Zorgvuldige Veehouderij en de Uitvoeringsagenda Brabantse Agrofood 2020.*
- Natuurbescherming (2.8)  
*Er gaat steeds extra aandacht naar toezicht en handhaving gebaseerd op de verordening natuurbescherming Noord-Brabant.*
- Verbod op asbestdaken 2024 (2.9)  
*De OMWB kan gemeenten helpen om bedrijven en particulieren te verleiden hun asbestdaken te vervangen.*
- Bodem en ondergrond (2.10)  
*Beleid en regelgeving gaan veranderen. Samen met haar deelnemers brengt de OMWB gevolgen in beeld en maakt afspraken over taakuitvoering.*

**Datum**

12 februari 2019

**Documentnummer**

GS: 4462120

PS: 4480326

Belangrijkste financiële uitgangspunten:

- Het aantal begrote uren groeit van 308.000 in 2019 naar 340.000 in 2020 (3.2).
- Het aantal benodigde fte in het primaire proces groeit van 228 fte (begroting 2018) naar 252 fte (begroting 2019). Dit wordt niet volledig opgepakt met personeel in loondienst. (3.3)
- De OMWB rekent met een loonstijging van 3,4% en een prijsstijging van 1,6% voor 2020. (3.4)
- De kadernota doet nog geen uitspraak over het uurtarief.
- Declarabele uren per fte: 1.350 uren (3.3).
- Er komt een voorstel tot een andere normering van het weerstandsvermogen; een percentage van de omzet (3.6).

**Consequenties**

- De gevolgen van de speerpunten uit de kadernota's worden uitgewerkt in de respectievelijke ontwerpbegrotingen 2020 van de 3 omgevingsdiensten. Op deze ontwerpbegrotingen kunnen gemeenteraden en PS hun zienswijze inbrengen. Dit is aan de orde in het tweede kwartaal 2019.
- Na het vaststellen van de begrotingen in hun algemene besturen kunnen de diensten aan de slag met de genoemde inhoudelijke thema's.
- Voor de provincie Noord-Brabant geven de kadernota's antwoord op de vraag of de omgevingsdiensten inzetten op de juiste inhoudelijke thema's. Deze worden vervolgens omgezet in de VTH-opdracht voor 2020.

**Europese en internationale zaken**

Niet van toepassing.

**Communicatie**

Niet van toepassing.

## **Bijlagen**

- Aanbiedingsbrief Kadernota 2020 ODZOB
- Kadernota 2020 ODZOB
- Aanbiedingsbrief Kadernota 2020 ODBN
- Kadernota 2020 ODBN
- Aanbiedingsbrief Kadernota OMWB
- Kadernota 2020 OMWB

## **Datum**

12 februari 2019

## **Documentnummer**

GS: 4462120

PS: 4480326

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Opdrachtgever: mevrouw M.J. van den Dries, (073) 680 83 33, mvddries@brabant.nl, programmamanager Omgevingsrecht

Opdrachtnemer: de heer E. Broere (073) 680 85 02, ebroere@brabant.nl, business strateeg financiën programma Omgevingsrecht