

# Statenmededeling

## Onderwerp

Jaarrapportage project intensivering Toezicht Veehouderijen 2018

## Datum

19 februari 2019

## Documentnummer

GS: 4470131

PS: 4485885

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

## Kennisnemen van

De eerste resultaten vanuit het project intensivering Toezicht Veehouderijen (iTV) verkregen in 2018.

## Aanleiding

Op 13 november 2015 hebben Provinciale Staten Gedeputeerde Staten verzocht om samen met gemeenten slim en effectief te gaan handhaven ([motie 5](#)). In het kader van de versnelde transitie veehouderijen is toezicht en handhaving een belangrijk onderdeel. Voor een kansrijke inzet op de versnelling is het belangrijk dat iedereen volgens de regels werkt. Dit draagt bij aan het vertrouwen van de omgeving in ondernemer en overheid. Bovendien gaat het oneerlijke concurrentie tegen. Ondernemers moeten hun investeringen in verduurzaming terug kunnen verdienen en op de markt niet gehinderd worden door collega's die niet volgens de regels, en daardoor vaak goedkoper produceren. Het landbouwbedrijfsleven heeft hierop aangedrongen. Het imago van de veehouderijsector lijdt onder slecht naleefgedrag van een beperkt aantal bedrijven.

Op 7 september 2017 zijn de Provinciale Staten geïnformeerd over de start van het project intensivering Toezicht Veehouderijen ([zie Statenmededeling 4250508](#)). Het project is gestart op 1 januari 2018, waarbij 3 omgevingsdiensten, 45 gemeenten en de provincie samenwerken. In het project worden op een vastgestelde geüniformeerde wijze veehouderijen bezocht door de omgevingsdiensten in drie jaar tijd. De veehouderijen worden integraal geïnspecteerd op het gebied van de Wnb (Wet natuurbescherming)- en Wabo (Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht)-wetgeving en de daaraan

verbonden specifiek uitgekozen thema's. Afgesproken is, dat jaarlijks een evaluatierapport wordt opgesteld. Deze jaarrapportages worden opgesteld door de Brabantse omgevingsdiensten.

**Datum**

19 februari 2019

**Documentnummer**

GS: 4470131

PS: 4485885

### **Bevoegdheid**

In het project hebben Gedeputeerde Staten 2 rollen ten aanzien van toezicht en handhaving veehouderijen:

- 1) Gedeputeerde Staten zijn het bevoegde gezag voor het toezicht op en de handhaving van het Omgevingsrecht bij een beperkt aantal veehouderijen. Tevens zijn Gedeputeerde Staten mede bevoegd gezag voor een aantal veehouderijen vanuit de Wet natuurbescherming. Voor het overgrote deel van de veehouderijen zijn de gemeenten het bevoegde gezag voor het toezicht op en de handhaving van het Omgevingsrecht.
- 2) Coördinatie vergunningverlening, toezicht en handhaving: Gedeputeerde Staten hebben de wettelijke taak van de coördinatie op de samenwerking tussen de partners VTH te agenderen.
- 3) Provinciale Staten worden geïnformeerd in het kader van hun controlerende rol.

### **Kernboodschap**

1. *Het eerste jaar van geïntensiveerd inspecteren draagt al bij aan een beter level playing field.*

Het rapport beschrijft het naleefgedrag van veehouderijen op basis van uitgevoerde inspecties in 2018 en gaat in op de verzamelde beleidsinformatie (waaronder leegstand, asbest en energie) tijdens deze inspecties. Het rapport bevat controle-onderwerpen waar gemeenten en provincie bevoegd gezag voor zijn op het gebied van Wnb en Wabo. Dit betekent dat onderwerpen zoals dierenwelzijn en stalbranden (er wordt alleen toezicht gehouden op blusmiddelen en vluchtwegen) niet in het rapport zijn opgenomen. Wel worden vermoedde misstanden gemeld bij de bevoegde instanties, zoals NVWA. Doordat 45 gemeenten, 3 omgevingsdiensten en provincie geïntensiveerd inspecteren en overtredingen aanpakken, wordt voor een groot deel in de sector een beter level playing field gecreëerd.

2. *Een deel van de veehouderijen voldoen niet aan de regelgeving*

In 2018 zijn in het kader van dit project ruim 1.600 eerste controles uitgevoerd. Bij ongeveer 45% van de controles voldeed het bedrijf aan alle onderzochte aspecten bij de eerste controle. Bij de overige controles werd een overtreding vastgesteld. De ernst van de overtredingen is heel breed: van het niet bijhouden van een logboek tot en met het ontbreken van een luchtwasser. In 5% van de controles waarbij een overtreding werd vastgesteld (= 3% van alle eerste controles), was er sprake van een zware overtreding dat heeft geleid tot direct bestuurlijk of strafrechtelijk optreden. In 85% van de constateringen is de ondernemer geïnformeerd over de overtreding, een hersteltermijn gegeven zodat hij actie kon ondernemen, of kreeg hij een bestuurlijke waarschuwing die leidt tot een hercontrole. In 10% van de constateringen was het belang van de

overtreding nihil en is de ondernemer enkel geïnformeerd en gewezen op zijn eigen verantwoordelijkheid.

**Datum**

19 februari 2019

**Documentnummer**

GS: 4470131

PS: 4485885

Het rapport gaat ook dieper in op het naleefgedrag ten aanzien van de Wet natuurbescherming (Wnb) en de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant (in het rapport wordt verwezen naar artikelen in de [Wet Natuurbescherming](#) en de [Verordening natuur](#)). Van de onderzochte veehouderijen, waar natuurwetgeving van toepassing is, bleek bij 20 % een Wnb-vergunning te ontbreken (artikel 2.7 Wet natuurbescherming) of het niet juist functioneren van een emissiearm huisvestingsstelsel. Bij deze veehouderijen zijn vervolgcacties ingezet, zoals het aanschrijven, het wijzen op de overtreding en het geven van een hersteltermijn om de overtreding teniet te doen. Gemeenten zijn in het verleden goed geïnformeerd over de Wnb-plicht en over het medebevoegd gezag zijn van Gedeputeerde Staten. Ten aanzien van vergunningverlening worden werkprocessen binnen de omgevingsdiensten verder geoptimaliseerd.

Tijdens het project is bij ruim 2400 stallen geïnventariseerd of de stallen al voldoen aan de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant dan wel wanneer de stallen hier uiterlijk aan moeten gaan voldoen. Hieruit blijkt dat iets minder dan 40% (iets minder dan 960) van de gecontroleerde stallen op dit moment voldoet. Van de resterende 60% (iets meer dan 1.440) had een klein aantal van de stallen al wel aan de huidige verordening moeten voldoen. Zij zijn in overtreding. Dit betreft circa 2 % (= ca. 48) van alle gecontroleerde stallen. Een groot aantal stallen (bijna 1000 van de ca. 1.440) moet op 31 december 2021 voldoen aan de verordening. Voor het aanpassen van deze stallen moet voor 1 januari 2020 een ontvankelijke vergunningsaanvraag worden ingediend.

**Consequenties**

1. *Naar aanleiding van de resultaten van het eerste jaarrapport zetten wij het project op gelijke wijze voort.*

Het project is eerder in een pilot uitgebreid getest ([zie Statenmededeling 4250508](#)). Het project voldoet aan de doelstellingen met betrekking tot effectieve uitvoering van beleid en bereiken van level playing field. Volgend jaar wordt weer een jaarrapportage opgesteld.

**Europese en internationale zaken**

Niet van toepassing

**Communicatie**

De Brabantbrede rapportage wordt door de drie omgevingsdiensten aangeboden aan alle gemeenten en provincie. Daarnaast ontvangt iedere gemeente zijn eigen individuele jaarrapportage en communiceert zelf over de resultaten binnen haar eigen gemeentegrenzen. Een persbericht wordt uitgebracht door de coördinerende omgevingsdienst namens het project.

**Vervolg**

Het project is een onderdeel in de transitie van de veehouderijsector. Er zijn in het afgelopen jaar veel vragen gesteld over het project. Daarom zouden Gedeputeerde Staten u graag nader willen informeren over deze eerste resultaten in een thema-bijeenkomst. Deze bijeenkomst kan na de verkiezingen plaatsvinden.

**Datum**

19 februari 2019

**Documentnummer**

GS: 4470131

PS: 4485885

**Bijlagen**

Jaarrapportage brabantbreed project intensivering Toezicht veehouderijen 2018, versie 1 februari 2019 (documentnummer 4476341).

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: mevrouw M.J. van den Dries, (073) 680 83 33,  
mvddries@brabant.nl.

Opdrachtnemer: mevrouw J.T.S. Bauwens, (073) 680 86 56,  
jbauwens@brabant.nl.