

Statenmededeling

Onderwerp

Oriënterende bespreking input voor Omgevingsverordening

Datum

18 februari 2020

Documentnummer

GS: 4650613

PS: 4657371

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Aanleiding

Op 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Omdat er geen overgangsrecht geldt voor de provinciale verordeningen over de fysieke leefomgeving, moeten provincies op dat moment beschikken over een omgevingsverordening die voldoet aan deze nieuwe wet.

In 2019 is de Interim omgevingsverordening vastgesteld. Hierin zijn al belangrijke stappen gezet richting de omgevingsverordening.

Uw Staten hebben op 11 oktober 2019 in de themabijeenkomst over de implementatie van de Omgevingswet aangegeven nauw betrokken te willen worden bij de koersbepaling van wat er in de verordening wordt opgenomen. Om u daarvoor de gelegenheid te bieden hebben wij zogenaamde Themafiches opgesteld. In deze fiches vindt u over het betreffende thema beknopte informatie en de opties die er zijn voor de wijze waarop dat thema kan worden opgenomen in de omgevingsverordening. De thema's zijn hoofzakelijk gebaseerd op de bestaande regels in de Interim omgevingsverordening aangevuld met onderwerpen vanuit de Omgevingswet.

De omgevingsverordening

De omgevingsverordening is één van de zes kerninstrumenten uit de Omgevingswet. De omgevingsverordening bevat regels die zich richten tot initiatiefnemers die een activiteit verrichten of tot gemeenten en waterschappen.

De regels zijn gebaseerd op:

- de Omgevingswet en daarop gebaseerde rijksregelgeving
- de omgevingsvisie
- een programma waarin beleid en uitvoering is uitgewerkt.

De omgevingsverordening bevat zelf geen beleid maar ondersteunt de uitvoering van provinciale taken en beleid, samen met diverse andere instrumenten. Dit is in onderstaande afbeelding verbeeld:

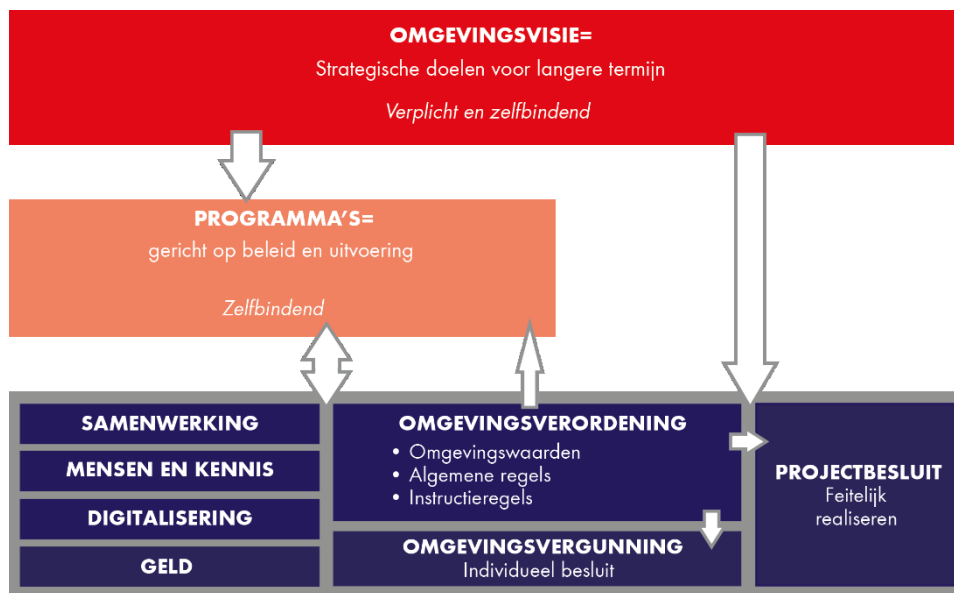
Datum

18 februari 2020

Documentnummer

GS: 4650613

PS: 4657371



Samenhang instrumenten provincie Omgevingswet

Themafiches

Voor de bespreking zijn circa 20 themafiches opgesteld. In elk fiche worden, volgens een vaste opzet, een aantal vragen doorlopen. In de toelichting bij de themafiches is dit nader uitgelegd. Op basis van het gedachtengoed van de Omgevingswet en Brabantse Omgevingsvisie is een afweging gemaakt of het wenselijk is om wel of geen regels in de omgevingsverordening op te nemen. Uitgangspunt daarbij is dat ontwikkelingen een bijdrage kunnen leveren aan behoud en versterking van de Brabantse kwaliteiten; de zogenaamde Ja, mits-benadering.

Bij het maken van de fiches zijn de bestaande regels in de Interim omgevingsverordening als vertrekpunt gebruikt. Daarnaast is gekeken of er nieuwe regels nodig/wenselijk zijn vanuit de Omgevingswet of vanuit nieuw beleid. Dit leidt tot voorstellen voor het opnemen van regels voor:

- Bodemenergiesystemen
- Voorkomen van verontreiniging van het grondwater
- Zwemwater

Daarnaast zijn in de fiches diverse voorstellen opgenomen om voor bepaalde thema's géén regels meer op te nemen. Door het laten vervallen van een aantal regels ontstaat er ruimte voor beleidsontwikkelingen zoals nieuwe woonvormen en aanpassingen vanuit de evaluatie van het glastuinbouwbeleid.



Beslisboom omgevingsverordening

Datum

18 februari 2020

Documentnummer

GS: 4650613

PS: 4657371

Belangrijk aandachtspunt is dat nog niet alle beleidsontwikkeling vanuit de Brabantse Omgevingsvisie of vanuit bestuursopdrachten is afgerond. Voor zover op dit moment bekend is de ontwikkeling van toekomstig beleid opgenomen in de fiches. Dat geldt bijvoorbeeld voor het regionaal waterprogramma. Doordat wordt voorzien in een cyclisch proces van aanpassing van de omgevingsverordening, kan nieuw beleid op termijn –als dat nodig is - in de omgevingsverordening worden verwerkt.

Tot slot is voor het opstellen van de fiches vooral inhoudelijk gekeken of aanpassing wenselijk of nodig is vanuit de Omgevingswet, doel en effectiviteit van de regels. Voor alle thema's geldt dat er vanwege de Omgevingswet ook technische- of tekstuele aanpassingen nodig zijn om op (het systeem van) de wet aan te sluiten. Die aanpassingen worden uiteraard bij de opstelling van de ontwerp omgevingsverordening betrokken.

Bevoegdheid

Het vaststellen van de omgevingsverordening is de bevoegdheid van Provinciale Staten.

Kernboodschap

1. De voorstellen geven uitvoering aan het gedachtegoed uit de Brabantse Omgevingsvisie met diep-, rond- en breed kijken en waarbij meerwaardecreatie en het versterken van kwaliteit centraal staat.

1.1. Als ontwikkelingen bijdragen aan de versterking van kwaliteiten of aan maatschappelijke opgaven (zoals energie, tegengaan leegstand,

duurzame en concurrerende economie, sociale innovatie) is de basishouding dat deze mogelijk zijn;

- 1.2. De met partijen gezamenlijk ontwikkelde werkwijze met diep-, rond- en breed kijken uit de Omgevingsvisie biedt een goede basis om daarover met elkaar in gesprek te gaan.

Datum

18 februari 2020

Documentnummer

GS: 4650613

PS: 4657371

2. *Op de Brabantse dag van de Omgevingswet, op 5 februari jl. is aan gemeenten, waterschappen en andere belanghebbenden de gelegenheid geboden aan te geven wat wel/niet in de verordening moet komen*
 - 2.1. De deelnemers geven een duidelijke richting aan: de beschrijving en bescherming van belangrijke structuren en kenmerken vinden de deelnemers bij uitstek een taak van de provincie. Door vooraf duidelijkheid te bieden over die kwaliteiten en waarden, worden gemeenten en waterschappen in staat gesteld hun eigen afwegingen te maken over ontwikkelingen. De wens van de deelnemers is wel om in de omgevingsverordening meer ruimte te bieden voor het maken van die afweging.
 - 2.2. Met deelnemers is ook gesproken over andere mogelijkheden om met elkaar invulling te geven aan de opgaven uit de Omgevingsvisie, bijvoorbeeld door hierover bestuurlijke afspraken te maken of door aansluiting te zoeken bij door de gemeente vastgesteld beleid. In de huidige situatie zijn er goede ervaringen bij het thema Duurzame verstedelijking met het maken van afspraken in (sub)regionaal verband. In het fiche Duurzame energie wordt voorgesteld om de koppeling aan door de gemeente vastgesteld beleid te versterken waarbij afwijking van de opgenomen regels mogelijk is. Op termijn kan dit verder uitgebouwd worden door te kijken welke onderwerpen nog meer geschikt zijn voor het maken van afspraken of koppeling aan vastgesteld gemeentelijk beleid.
Een impressie van de Brabantse Dag van de Omgevingswet vindt u in het [online magazine #BDOW](#).
3. *Nog niet alles is bekend*
 - 3.1. Nog niet alle wetgevingsproducten zijn gereed. Dit betekent dat er vanuit de wet nog aanpassingen kunnen komen die niet in de fiches zijn verwerkt. Die worden wel bij het opstellen van de ontwerp omgevingsverordening betrokken en inzichtelijk gemaakt.
 - 3.2. De provincie mag straks nog maar één omgevingsverordening hebben. Dat betekent dat er een analyse nodig is van door Gedeputeerde Staten vastgestelde Regelingen en beleidsregels of die in de omgevingsverordening moeten landen. Deze analyse moet nog plaatsvinden.
 - 3.3. Vanuit de Omgevingswet is het aanvullend nodig om voor een aantal onderwerpen aparte besluiten te nemen of regels op te stellen. Het gaat bijvoorbeeld om het nemen van een delegatiebesluit zodat Gedeputeerde Staten uitvoeringsbesluiten kunnen nemen. Maar het

gaat ook om regels over het opnemen van een vergunningplicht voor bepaalde (bouw)activiteiten of welke ontwikkelingen wel/niet aan de provincie moeten worden aangeboden voor reactie. Deze onderwerpen worden verder uitgewerkt bij het ontwerp van de omgevingsverordening.

Datum

18 februari 2020

Documentnummer

GS: 4650613

PS: 4657371

Consequenties

Na bespreking van de fiches worden de concrete regels uitgewerkt.

Vervolg

Voor de omgevingsverordening geldt de volgende planning:

- 19 mei (uiterlijk 26 mei): Vaststelling ontwerp door Gedeputeerde Staten
- Eind mei/juni: 6 weken ter inzagelegging voor inspraak
- 15 september: vaststellen statenvoorstel door Gedeputeerde Staten
- 13 oktober (uiterlijk 6 nov) vaststelling door Provinciale Staten

De planning voor de vaststelling ligt nog niet vast. Eind juni beslist de Minister of de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2021 doorgaat. In het geval dat de inwerkingtreding van de wet wordt uitgesteld, schuift ook de vaststelling van de omgevingsverordening op.

Bijlagen

Themafiches omgevingsverordening

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: de heer H.B.W. van den Berg, (06) 18 30 33 50,
hvdberg@brabant.nl.

Opdrachtnemer: mevrouw E.F.M. Vos, (06) 55 68 66 47, evos@brabant.nl.