

Statenvoorstel 49/19 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 23 september 2019

PS-vergadering :

Datum

3 september 2019

Documentnummer

GS: 4565561

PS: 4572985

Onderwerp

Procedure wensen en bedenkingen provinciale deelname aan Stichting La Vuelta Holanda

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

In december 2018 is de start van de Vuelta (Ronde van Spanje) 2020 aan Utrecht en Brabant toegewezen. De vijf publieke initiatiefnemers (provincie Noord-Brabant, gemeenten Breda, gemeente 's-Hertogenbosch, gemeente Utrecht en provincie Utrecht) willen La Vuelta Holanda gezamenlijk organiseren en het evenement benutten voor een aantal maatschappelijke opgaven en beleidsdoelen. Ten behoeve van de praktische uitvoering van het evenement (het wielerevenement inclusief alle activatie daaromheen) is op 5 september 2019 door de gemeente Utrecht - zij treedt op als formele contractpartner van de Vuelta a España - de Stichting La Vuelta Holanda opgericht. Vanwege het gezamenlijke opdrachtgeverschap is het – mede vanuit het oogpunt van juridische zorgvuldigheid - gewenst dat ook de andere vier publieke partners gaan deelnemen in de stichting. Voordat zij toetreden vragen zij hun raden en staten om wensen en bedenkingen.

Het voorstel

Gedeputeerde Staten nodigen Provinciale Staten uit om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken betreffende het voorgenomen besluit van Gedeputeerde Staten om deel te nemen aan de Stichting La Vuelta Holanda.

Aanleiding

Na de toewijzing van de start van de Vuelta 2020 aan Brabant en Utrecht (dec 2018) en de toekenning van een subsidie van €2,5 miljoen door het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport aan het evenement (feb 2019), is begonnen met de voorbereidingen voor de uitvoering van het evenement. Onderdeel daarvan is het inrichten van de uitvoeringsorganisatie. Zoals reeds in het [haalbaarheidsonderzoek](#) (feb 2018) en bijbehorende [statenmededeling](#), en in de eerste twee kwartaalrapportages Vuelta 2020 ([Q1](#) en [Q2](#) 2019) is aangegeven, maakt de oprichting van een stichting, de Stichting La Vuelta Holanda, hiervan een wezenlijk onderdeel uit.

Datum

3 september 2019

Documentnummer

GS: 4565561

PS: 4572985

Voor de praktische uitvoering van het evenement biedt de oprichting van de Stichting La Vuelta Holanda de volgende voordelen:

- Het financieel beheer en betalingsverkeer van het evenement wordt via de stichting op afstand gezet, waardoor een natuurlijke scheiding ontstaat tussen de projectbegroting van de stichting en de controlerende en opdrachtgevende rol van de gemeenten en provincies.
- De stichting vergemakkelijkt afspraken met de markt: het is voor private partijen gemakkelijker om zich financieel (in cash of in diensten) te verbinden aan een stichting dan aan een lokale of provinciale overheid.
- De aanbesteding van diensten en werken wordt vergemakkelijkt, omdat het Europese aanbestedingsrecht wel van toepassing is op de stichting, maar het specifieke aanbestedingsbeleid van de publieke partners niet per se. De Stichting kan dus een eigen inkoopbeleid hanteren.
- Fiscaliteit: vennootschapsbelasting is niet van toepassing op een stichting. Daarnaast vergemakkelijkt de stichtingsvorm de toepassing van btw-belaste exploitatie.

In eerste instantie is besloten dat de gemeente Utrecht als formele contract-partner van de Vuelta a España, de genoemde stichting zou oprichten en mede namens de andere vier publieke partners zou optreden als opdrachtgever van de stichting (zie de hierboven genoemde documenten). Daartoe heeft de gemeente Utrecht in het tweede kwartaal van 2019 de bijbehorende besluit-vorming doorlopen en heeft zij de Utrechtse gemeenteraad gevraagd om wensen en bedenkingen. Vlak voor het zomerreces bleek echter dat het juridisch zorgvuldiger is wanneer niet alleen de gemeente Utrecht, maar alle vijf de publieke partners gaan deelnemen aan de stichting La Vuelta Holanda. Hiervoor is het nodig dat ook de andere vier publieke partners hun raden c.q. staten vragen naar wensen en bedenkingen.

Om geen vertraging op te lopen in de uitvoering van het project heeft de gemeente Utrecht de Stichting La Vuelta Holanda op 5 september 2019 opgericht. In de statuten en overeenkomst van opdracht is de toetreding door de andere vier partners ingebouwd (nadat zij hun wensen en bedenkingen-procedure hebben afgerond).

Datum

3 september 2019

Documentnummer

GS: 4565561

PS: 4572985

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten zijn op grond van artikel 158, lid 1, sub e, van de Provinciewet bevoegd om 'tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de provincie te besluiten'. Voordat GS dit besluit nemen horen zij graag de wensen en bedenkingen van PS op dit voornemen tot deelname aan de Stichting La Vuelta Holanda (volgens artikel 158, lid 2 Provinciewet).

In het bijgevoegde ontwerpbesluit staat als standaardtekst dat PS geen wensen en bedenkingen hebben bij het voorgenomen besluit van GS. De achterliggende reden is dat GS vooraf niet weten of PS wensen en bedenkingen willen uiten en zo ja, dat het dan aan PS is om deze te formuleren en kenbaar te maken aan GS. Leden van PS kunnen in de PS-vergadering door middel van amendementen op het ontwerpbesluit aangeven welke wensen en bedenkingen zij hierin willen laten opnemen. De griffie kan Statenleden behulpzaam zijn bij het formuleren van het amendement.

Doel

Doel van deelname aan de Stichting La Vuelta Holanda is het samen met de gemeente Breda, gemeente 's-Hertogenbosch, gemeente Utrecht en provincie Utrecht kunnen sturen op de maatschappelijke doelstellingen van La Vuelta Holanda 2020 en het zorgdragen voor de organisatie van het evenement.

Argumenten

1. Ter kennis van Gedeputeerde Staten te brengen of Provinciale Staten wensen en bedenkingen hebben met betrekking tot hun voornemen om deel te nemen in de "Stichting La Vuelta Holanda".

1.1. Publiek belang bij deelneming in de Stichting La Vuelta Holanda

In de door PS vastgestelde "Nota Samenwerkingsrelaties en Verbonden Partijen" (Statenvoorstel 69/14A) is aangegeven dat bij elke deelneming sprake moet zijn van een publiek belang.

Door deelname in de stichting La Vuelta Holanda kan de provincie sturen op het bereiken van maatschappelijke en economische impact in de Brabantse steden en dorpen door het evenement en de side-events. Centraal in het projectplan van de stichting staan doelstellingen op het gebied van "healthy urban living" in steden en dorpen (gezonde leefstijl, gebruik van de fiets, sociale cohesie/inclusiviteit), duurzaamheid, Spaanse historie/cultureel erfgoed en vrijetijdsbestedingen. Deze sluiten nauw aan bij een aantal provinciale programma's.

1.2. Uitbouwen expertise organisatie van topevenementen

BrabantStad heeft in haar Stedelijke Agenda 2018-2022 een stevige ambitie geformuleerd in relatie tot het aantrekken van aansprekende internationale sportevenementen. Hiervoor is het belangrijk de aanwezige kennis en expertise op dit vlak verder uit te bouwen. Door deelname aan de stichting kan van dichtbij worden geleerd van en ervaring worden opgedaan met het organiseren van dit type evenementen.

Datum

3 september 2019

Documentnummer

GS: 4565561

PS: 4572985

1.3. Juridisch zorgvuldig regelen van het gezamenlijk opdrachtgeverschap vanuit de vijf publieke partners aan de stichting

Het opdrachtgeverschap vanuit de vijf publieke partners aan de stichting vindt plaats door middel van quasi-inbesteding. Dit is een uitzondering op de aanbestedingsplicht, waarbij de publieke opdrachtgevers toezicht kunnen uitoefenen op de stichting als op een "eigen dienst". Dit gebeurt door middel van het benoemen van de (externe, onbezoldigde) bestuursleden van de stichting én door vertegenwoordiging van alle publieke partners in de Stuurgroep, als toezichthoudend orgaan van de stichting.

1.4. Er wordt voldaan aan de criteria voor het deelnemen in een privaatrechtelijke organisatie, zoals vastgelegd in de Code "Sturing in samenwerkingsrelaties" (Gedeputeerde Staten 9 november 2010).

1.5. De stichting biedt heldere doelstellingen, bevoegdheden en verantwoordelijkheden, is eenvoudig van structuur en governance, biedt flexibiliteit en vrijheid binnen de wettelijke kaders.

Kanttekeningen

Geen.

Financiën

Met deelname aan de stichting is ook een financiële bijdrage aan de stichting voorzien. Deze bijdrage bedraagt €950.000,-, zoals door het college vastgesteld op 30 januari 2018 en als zodanig verwerkt in de door PS vastgestelde begroting voor 2019.

Europese en internationale zaken

Geen.

Planning

Nadat uw Staten al dan niet wensen en bedenkingen naar voren hebben gebracht, volgt definitieve GS-besluitvorming. Daarna volgt de ondertekening van de overeenkomst van opdracht en de samenwerkingsovereenkomst.

Bijlagen

1. Akte van oprichting 'Stichting La Vuelta Holanda'
2. Overeenkomst van opdracht 'Stichting La Vuelta Holanda'
3. Samenwerkingsovereenkomst La Vuelta Holanda 2019-2020
4. Projectplan La Vuelta Holanda 2020
5. Memo Inkoopbeleid stichting

Datum

3 september 2019

Documentnummer

GS: 4565561

PS: 4572985

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: de heer A. Doedens, (073) 681 21 90,
adoedens@brabant.nl.

Opdrachtnemer: de heer R.A. Schouwenaar, (073) 680 84 91,
rschouwenaar@brabant.nl.