

Statenmededeling

Onderwerp

Rapportage Interbestuurlijk Toezicht (IBT) door de ILT over uitvoering milieutaken provincie

Datum

19 juni 2017

Documentnummer

GS: 4195432

PS: 4209880

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

Op 11 mei 2017 ontving de provincie de rapportage Interbestuurlijk Toezicht (IBT) door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) over de uitvoering van de milieutaken die aan de provincie zijn opgedragen. Als bijlage treft u het rapport aan.

Aanleiding

Aan de provincie zijn milieutaken toegewezen. Er is sprake van horizontaal toezicht, waarbij Provinciale Staten een controlerende rol heeft. Daarnaast houdt ILT toezicht op de uitvoering van de milieutaken. In het kader van het IBT is in de afgelopen maanden gekeken naar onderdelen van milieutaken die door de provincie in medebewind binnen de omgevingsdiensten worden uitgevoerd. Het toezichtsbeeld van de provincie is gebaseerd op de periode september 2015 – september 2016. Bij alle provincies voert ILT dit toezicht uit.

Het primaire beeld dat gevormd is, heeft de ILT afgezet tegen de wettelijke normen, zoals geformuleerd in de Wet milieubeheer, het Besluit omgevingsrecht, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het BRZO. De veiligheid van de leefomgeving staat voorop. De ILT werkt risicogestuurd en richt zich met name op de uitvoering van de milieutaken ten aanzien van de grote bedrijven: BRZO en Rie categorie 4 (EU-Richtlijn industriële emissies).

Bevoegdheid

Om een beeld te krijgen hoe de provincie haar medebewindstaken uitvoert is er gekeken naar de wijze waarop de milieutaken zijn belegd bij de omgevingsdiensten. Daarbij is ingezoomd op hoe de provincie de rol van eigenaar, opdrachtgever en die van bevoegd gezag invult. En getoetst of dit

volgens de wettelijke eisen vanuit de wet VTH en de Wet Gemeenschappelijke regeling gebeurd. ILT betreft de de benodigde informatie in eerste instantie via openbare bronnen en reeds aanwezige gegevens en informatie. Zo ontstaat zo min mogelijk administratieve last. Het toezichtsbeeld is ambtelijk teruggelegd bij de provincie voor een feitencheck. Vervolgens heeft de ILT een definitieve rapportage vastgesteld. Om Provinciale Staten op de hoogte te stellen van de resultaten van het onderzoek naar de uitvoering van de milieutaken is de voorliggende Statenmededeling opgesteld tbv de controlerende taak van PS.

Datum

19 juni 2017

Documentnummer

GS: 4195432

PS: 4209880

Kernboodschap

1. *Het beeld dat gevormd is op basis van regelgeving en vastgestelde documenten laat zien dat de provinciale organisatie in hoofdzaak aan het gestelde in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving voldoet.*

Op een enkel onderdeel is geconstateerd dat de taakuitvoering niet volledig aan de wettelijke eisen voldoet. Het betreft een tweetal opmerkingen:

- Er bestaat geen duidelijk beeld van de zogenoemde "eigen inrichtingen en eigen overtredingen". Over inrichtingen waarvoor de provincie exploitant of vergunninghouder is wordt niet afzonderlijk gerapporteerd.
- Een periodieke, minimaal jaarlijks, uitgevoerde evaluatie van het handhavingsbeleid ontbreekt. Wel zal de voor 2016 geplande evaluatie van het handhavingsbeleid (Nota Handhavingskoers 2013-2016) medio 2017 zijn uitgevoerd.

Kanttekeningen

- 1.1 *Er bestaat geen duidelijk beeld van de zogenoemde "eigen inrichtingen en eigen overtredingen".*

De provincie heeft al meerdere jaren geen "eigen inrichtingen" meer. In de jaren 2012-2014 heeft ter voorkoming van "eigen overtredingen" in de provinciale organisatie, voornamelijk in de infrastructurele sector, voorlichting plaatsgevonden over nakoming van wettelijke eisen in het omgevingsrecht. De eis om te voldoen aan wettelijke verplichtingen is geborgd in het contractmanagement tussen de provinciale opdrachtgever en aannemers. Daar waar overtredingen geconstateerd worden door de omgevingsdiensten, wordt hetzelfde beleid gevoerd als voor andere overtreders. Het mandaat daarvoor ligt bij de omgevingsdiensten. Er bestaat daarvoor geen aparte rapportage verplichting in de opdracht aan de omgevingsdiensten. Wel is er een ambtelijk protocol opgesteld in 2005, dat voorschrijft hoe gehandeld moet worden. Naar aanleiding van deze opmerking zullen wij in de opdracht 2018 aan de omgevingsdiensten vragen om te rapporteren hoe het staat met de overtredingen bij provinciale projecten. In de jaarlijkse rapportage over de opdracht aan uw Staten zullen wij dit aan u rapporteren.

- 1.2 *Periodieke, minimaal jaarlijkse, evaluatie van het handhavingsbeleid ontbreekt.*

Sinds de start van de omgevingsdiensten in 2013 hebben vele evaluaties op handhavingsuitvoeringsniveau plaatsgevonden, een en ander zoals in de

provinciale opdracht beschreven. Deze evaluaties zullen met de geplande evaluatie van de Handhavingskoers 2013-2016 samen worden gebracht. De evaluatie van de vigerende Handhavingskoers vindt op dit moment plaats. Van de evaluatie worden uw staten middels een statenmededeling geïnformeerd. Daarna zal door GS een Statenvoorstel worden opgesteld t.b.v. de nieuwe kaderstelling rondom VTH beleid. In dit nieuwe beleid zullen we aangeven op welke onderdelen jaarlijkse evaluatie plaatsvindt.

Datum

19 juni 2017

Documentnummer

GS: 4195432

PS: 4209880

Consequenties

De overall conclusie van de ILT is dat de onderzochte taken overwegend conform de wettelijke bepalingen worden uitgevoerd.

Doordat de taakuitvoering in hoofdzaak voldoet aan de van toepassing zijnde wet- en regelgeving bestaat er voor de ILT geen aanleiding voor het instellen van een nader onderzoek.

Vervolg

Door te voldoen aan de wettelijke bepalingen en opvolging te geven aan de twee opmerkingen kan het IBT-onderzoek over de genoemde periode formeel als afgerond worden beschouwd.

Bijlagen

Rapportage IBT door de ILT (incl. aanbiedingsbrief)

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: mevrouw M.J. van den Dries, 06-27745039,
mvddries@brabant.nl, programmamanager ORO-VTH

Opdrachtnemer: de heer L.P.N. de Gier, 06-27745201,
ldgier@brabant.nl, accountmanager OMWB.