

NOTITIE

datum 3 december 2015

aan Provincie

betreft Aanpassing PMV

afzender Esther van Alphen/Natascha Jonkergouw

telefoon 013 20 60 444

afdeling

zaaknummer

Bezoekadres:
Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg
tel. (013) 206 01 00

Postadres:
Postbus 75
5000 AB Tilburg

email: info@omwb.nl
internet: www.omwb.nl

Aanleiding

In het overleg van 26 mei 2015 is de verandering van 3.4 Awb naar 4.1 Awb besproken met de provincie. Het voorstel van beide Omgevingsdiensten is om bij een melding nader onderzoek, saneringsplan of nader onderzoek en saneringsplan, niet meer de uitgebreide procedure te volgen, maar als standaard een reguliere procedure te volgen op basis van 4.1 Algemene wet bestuursrecht (geen ontwerpbeschikking, maar direct een beschikking binnen 15 weken).

De provincie is akkoord gegaan om dit verder uit te werken.

Gevolgen

de Wet bodembescherming is het wettelijke kader voor het Nederlandse bodembeleid vastgelegd. Hierin is niet vastgelegd welke procedure gevolgd moet worden.

In de PMV kan de provincie extra regels opnemen. De provincie heeft dat gedaan.

In de Provinciale Milieuverordening (PMV), hoofdstuk 6 bodemsanering titel 6.1 Voorbereiding, artikel 6.1.2., heeft de provincie opgenomen dat 'op de voorbereiding van een beschikking als bedoeld in de artikelen 29 en 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming titel 3.4 van de Awb van toepassing is'.

Juridisch gezien is de Wet bodembescherming leidend, de PMV is een aanvulling hierop. Dat betekent dat het wijzigen van de PMV dus niet noodzakelijk is om een reguliere procedure te gaan volgen (direct beschikking en geen ontwerpbeschikking meer in 15 weken) in plaats van de uitgebreide procedure (eerst ontwerpbeschikking en dan beschikking). Het wijzigen van de PMV is wel gewenst.

De keuze voor 4.1 Awb (als standaard) heeft tot gevolg dat het proces van bezwaar en beroep bij de provincie verandert. In de nieuwe situatie krijgen we geen zienswijze meer en gaan we na afgifte beschikking eerst naar de Hoor en Advies Commissie van de Provincie en vervolgens in de Raad van State. Dit heeft geen gevolgen voor de provinciale werkwijze.

Aanpassingen werkwijze OD

De gevolgen van de reguliere procedure op de procedurebeschrijving, checklists, beschikkingen en brieven zijn in kaart gebracht. Na keuze door de Provincie kunnen de veranderingen worden doorgevoerd.

Daarnaast hebben beide Omgevingsdiensten uniforme criteria gedefinieerd wanneer wel een uitgebreide procedure met ontwerpbeschikking gevolgd kan worden en wanneer een verkorte procedure (direct beschikking binnen 8 weken) gevolgd kan worden.

Wijzigingen PMV

Na contact met de provincie is afgesproken dat in deze memo:

1. Concreet aangegeven wordt wat er wijzigt in PMV titel 6.1 Voorbereiding
2. Globaal aangegeven wat er in de rest van hoofdstuk 6 bodemsanering van de PMV moet wijzigen

Wijziging in titel 6.1 Voorbereiding

Artikel 6.1.1

Tekst aanvullen:

a.saneringsplan: een plan als bedoeld in artikel 39, eerste lid, of artikel 40, eerste lid, van de Wet bodembescherming

Artikel 6.1.2

Aanpassing van de procedure:

1. Op de voorbereiding van een beschikking als bedoeld in de artikelen 29 en 39, tweede lid, en 29 en 40, tweede lid, van de Wet bodembescherming is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van overeenkomstige toepassing.
2. Voor de toepassing van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht worden als een aanvraag tot het nemen van een beschikking aangemerkt:
 - a .de indiening van het rapport van het nader onderzoek;
 - b. het doen van een melding als bedoeld in artikel 28, eerste lid, van de Wet bodembescherming;
 - c. .de indiening van het saneringsplan;
 - d. de indiening van het saneringsverslag;
 - e. de indiening van het nazorgplan.
3. In de volgende gevallen kan op de voorbereiding van een beschikking als bedoeld in de artikelen 29 en 39, tweede lid, en 29 en 40, tweede lid, van de Wet bodembescherming titel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van overeenkomstige toepassing zijn:
 - a) Er zijn zienswijzen te verwachten van belanghebbenden.
 - b) De locatie ligt in een bijzonder gebied, kwetsbaar gebied of stiltegebied, waarbij andere belanghebbenden aanwezig kunnen zijn.
 - c) Er is sprake van een spoedlocatie.
 - d) Er is sprake van een actueel blootstellingsrisico op een vrij toegankelijk terrein.
 - e) De beschikbaarheid van openbare voorzieningen wordt beperkt (normaal gebruik is niet meer mogelijk of er is o.a. sprake van een wegomlegging danwel wegafsluiting i.v.m. de uitvoering van de sanering).
 - f) De mogelijkheid bestaat dat door de sanering schade door zettingen en/of verzakkingen of andere overlast ontstaat.
4. Indien titel 3.4 Awb van toepassing is, wordt de ontwerpbeschikking gedurende zes weken ter inzage gelegd bij de betreffende Omgevingsdienst en bij de gemeente waar een onderzoeksgeval, saneringsonderzoek of sanering aan de orde is.
5. Ad 4 en Ad5 verwijderen

Artikel 6.1.3

1. Ad2 Afdeling 3.4 Awb wordt Titel 4.1
2. Ad3 en ad4 verwijderen

Hoofdstuk 6 van de PMV is niet meer up-to-date. Een groot deel van de gegevens is verouderd of niet meer van toepassing.

Naast het doorvoeren van aanpassingen ten aanzien van de te volgen procedures bij beschikkingaanvragen, is dan ook een algemene update nodig.

1. Wijzigingen in PMV titel 6.2 Indiening van bescheiden ev.

Wijziging in titel 6.2 Indiening van bescheiden	
Artikel 6.2.1	- ad1 'wordt gebruik gemaakt van een door Gedeputeerde Staten vastgesteld formulier' vervangen door 'wordt gebruik gemaakt van de formulieren van de betreffende Omgevingsdienst'. - ad2 en ad3 vijfvoud verwijderen en indienen bij betreffende Omgevingsdienst
Wijziging in titel 6.3 het saneringsplan	
Artikel 6.3.1	Ad1 verwijderen en vervangen door 'Onverminderd de eisen die op grond van artikel 39, eerste lid, of artikel 40, eerste lid, van de Wet bodembescherming worden gesteld dienen in het saneringsplan de gegevens te worden vermeld zoals opgenomen in de checklist van de betreffende Omgevingsdienst'
Artikel 6.3.2	Geen aanpassing (nagaan bij provincie)
Artikel 6.3.3	Verwijderen
Wijziging in titel 6.4 betrokkenheid bij de uitvoering	
Artikel 6.4.1	Wat wil provincie hiermee?
Artikel 6.4.2	Wat wil provincie hiermee?
Wijziging in titel 6.5 Bijzondere regels inzake sanering van waterbodembodem	
Artikel 6.5.1	verwijderen
Artikel 6.5.2	verwijderen
Artikel 6.5.3	verwijderen
Artikel 6.5.4	verwijderen
Wijziging in titel 6.6 Wijziging saneringsplan	
Artikel 6.6.1	Toevoegen: Bij een melding tot wijziging van het saneringsplan als bedoeld in art 39, vierde lid, 'of art 40'
Wijziging in titel 6.7 Saneringsverslag	
Artikel 6.7.1	Ad1 verwijderen en vervangen door 'Onverminderd de eisen die op grond van artikel 39c, eerste lid, van de Wet bodembescherming aan een saneringsverslag worden gesteld dienen in het saneringsverslag de gegevens te worden vermeld zoals opgenomen in de checklist van de betreffende Omgevingsdienst'
Wijziging in titel 6.8 Nazorgplan	
Artikel 6.8.1	Ad1 verwijderen en vervangen door 'Onverminderd de eisen die op grond van artikel 39d, eerste lid, van de Wet bodembescherming aan het nazorg worden gesteld dienen in het nazorgplan de gegevens te worden vermeld zoals opgenomen in de checklist van de betreffende Omgevingsdienst'
Wijziging in titel 6.9 Toezicht en Handhaving	
Artikel 6.9.1	'Gedeputeerde Staten' vervangen door 'betreffende Omgevingsdienst'
Wijziging in titel 6.10 Gebiedgerichte verbijzondering van beleid	

Risico's omschakeling van uitgebreide naar reguliere procedure

De Wet bodembescherming is juridisch leidend.

Het is wel netjes om de PMV aan te passen voordat omgeschakeld wordt van een uitgebreide procedure met ontwerpbeschikking (3.4 Awb) naar een reguliere procedure zonder ontwerpbeschikking (4.1 Awb), maar dit is juridisch geen verplichting.

Er zijn dus geen risico's bij het overgaan van de door de Omgevingdiensten voorgestelde werkwijze naar de nieuwe werkwijze.

Voorstel

Er zijn twee manieren om de nieuwe werkwijze in te voeren:

- Eerst het PMV aanpassen en vervolgens de werkwijze bij de Omgevingsdiensten aanpassen. Dit is beleidsmatig het meest gewenst, maar het is onzeker wanneer de volgende aanpassing van het PMV is gepland;
- Goedkeuring geven aan de nieuwe werkwijze en (op termijn) achteraf het PMV aanpassen.

Het voorstel is de Provincie voor optie 2 kiest. De OMWB en ODZOB kunnen dan hun standaarden aanpassen en per 1 maart 2016 volgens de nieuwe werkwijze van start gaan.