

Statenvoorstel 72/16 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 10 oktober 2016

PS-vergadering :

Datum

12 september 2016

Documentnummer

GS: 4044739

PS: 4063485

Onderwerp

Zevende wijzigingsverordening provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Gedeputeerde Staten hebben op verzoek van de omgevingsdiensten besloten om aan Provinciale Staten het voorstel voor de zevende wijziging van de Provinciale Milieuverordening Noord-Brabant 2010 voor te leggen. Hierin is het uitgangspunt voor de te volgen voorbereidingsprocedure Wet bodembescherming de korte procedure tenzij Provinciale Staten dit verbied op basis vastgestelde criteria die opgenomen zijn in het wijzigingsvoorstel. Door deze criteria zijn de voorgestelde wijzigingen beleidsinhoudelijk neutraal. Tevens worden enkele technische wijzigingen doorgevoerd als gevolg van veranderingen in geldende landelijke wet- en regelgeving.

Het voorstel

De zevende wijziging van de Provinciale Milieuverordening Noord-Brabant 2010 vast te stellen.

Aanleiding

De omgevingsdiensten voeren namens Gedeputeerde Staten onder andere de vergunningverlening Wet bodembescherming (Wbb) uit. De Wbb zelf heeft niet vastgelegd welke procedure gevolgd moet worden om beschikkingen op grond van deze wet voor te bereiden. In de PMV is bepaald dat bij de voorbereiding van deze beschikkingen in het kader van de Wbb de lange procedure wordt toegepast. Op 18 december 2012 is de "Beleidsregel afwijkingsbevoegdheid uniforme openbare voorbereidingsprocedure bodemsanering Noord-Brabant" vastgesteld. Op grond van deze beleidsregel bestaat de mogelijkheid om voor deze procedures in bepaalde gevallen niet de lange procedure toe te passen maar de korte procedure te volgen wanneer hierom wordt verzocht.

De omgevingsdiensten hebben te maken met meerdere overheden die deze taken in het kader van de Wbb bij hen hebben neergelegd. Elke overheid mag zelf bepalen welke voorbereidingsprocedure gevolgd moet worden bij de diverse besluiten in het kader van de Wbb. De meeste overheden Wbb hebben als uitgangspunt om bij de procedures Wet bodembescherming de korte procedure toe te passen. De omgevingsdiensten hebben in december 2015 een verzoek gedaan om als uitgangspunt bij de Wbb-procedures de korte procedure te mogen nemen tenzij Provinciale Staten aangegeven dat zij dit niet toestaan. Wanneer de lange procedure moet worden toegepast wordt nu opgenomen in de de PMV zelf. De omgevingsdiensten willen zo spoedig mogelijk de Wbb-procedures van alle overheden uniform behandelen.

Datum

12 september 2016

Documentnummer

GS: 4044739

PS : 4063485

Daarnaast zijn er enkele technische wijzigingen in hoofdstuk 5 en 6 zoals een bijlage die vernummerd is, overdracht van taken aan de omgevingsdiensten en aanpassingen aan veranderingen in landelijke wet- en regelgeving zoals de inwerkingtreding van de Waterwet. Hierdoor zijn Provinciale Staten niet meer bevoegd bij verontreinigingen van de waterbodem

Uitleg van de gebruikte terminologie:

Awb: Algemene wet bestuursrecht

korte procedure (reguliere procedure): de korte procedure houdt in dat er binnen 8 weken een definitief besluit wordt genomen waarna er bezwaar open staat bij de Hoor- en Advies Commissie van de provincie Noord-Brabant (procedure op grond van titel 4.1 van de Awb)

lange procedure (uitgebreide procedure): de voorbereidingsprocedure houdt in dat er altijd een ontwerp beschikking wordt gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage ligt en dat na de definitieve beschikking gedurende zes weken men in beroep kan gaan. (procedure op grond van afdeling 3.4. van de Awb).

Bevoegdheid

Provinciale Staten zijn wettelijk bevoegd op grond van artikel 39, 39c en 39d Wet bodembescherming en op grond van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer.

Doel

Uniformering van voorbereidingsprocedures bij besluiten in het kader van de Wet bodembescherming voor alle overheden in Noord-Brabant die bevoegd zijn in het kader van de Wet bodembescherming en die deze uitvoeringstaken hebben neergelegd bij de omgevingsdienst.

Argumenten:

1. *De zevende wijziging van de Provinciale Milieuverordening Noord-Brabant 2010 vast stellen.*

- 1.1. *In artikel 5.2.1, eerst lid van de Provinciale Milieuverordening Noord-Brabant 2010 (PMV), wordt de verwijzing naar 'bijlage 7' vervangen door een verwijzing naar 'bijlage 6'.*

Bijlage 6 is het juiste nummer van de betreffende bijlage.

- 1.2. *Door in deze zevende wijziging van de Provinciale Milieuverordening Noord-Brabant 2010 hoofdstuk 6 te vervangen wordt de efficiëntie, effectiviteit en de kwaliteit van het werk van de omgevingsdiensten verhoogd*

De meeste overheden die bevoegd zijn bij Wbb hebben als uitgangspunt om bij de procedures Wbb de korte procedure te volgen. Door ook voor procedures van de provincie uit te gaan van de korte procedure kunnen Omgevingsdiensten een uniforme werkwijze hanteren waardoor de kwaliteit verhoogd en de kans op procedurefouten verkleind wordt.

- 1.3. *Door voor Wbb-procedures de korte procedure te volgen worden kosten bespaard ten opzichte van de toepassing van de uitgebreide procedure.*

Bij Wbb-procedures mogen geen leges worden geheven. Dit betekent dat de provincie betaald voor de uren die de omgevingsdiensten besteden aan besluitvormingsprocedures in het kader van de Wbb. In 2015 hebben de omgevingsdiensten circa 590 voorbereidingsprocedure in het kader van de Wbb afgerond. Door de voorgestelde wijziging worden de lasten van de omgevingsdiensten en daardoor de lasten voor de provincie iets lager.

- 1.4. *Door voor Wbb procedures als uitgangspunt de korte procedure te nemen zijn de omgevingsdiensten flexibeler in de benodigde proceduretijd waardoor procedures sneller kunnen worden afgehandeld.*

Doordat in principe tijdens de procedure geen ontwerp meer ter inzage gelegd hoeft te worden kunnen procedures sneller worden afgehandeld dan de proceduretermijnen die de Wbb voorschrijft. Tevens is er bij ingewikkelde zaken meer tijd om een goed gefundeerd besluit te nemen zonder dat de proceduretermijn verlengd hoeft te worden.

- 1.5. *Aanvragers hoeven geen verzoek meer in te dienen voor toepassing van de korte procedure.*

Bij de meeste -procedures in het kader van de Wbb vragen de aanvragers om de korte procedure toe te passen op basis van de "beleidsregel afwijkingsbevoegdheid uniforme openbare voorbereidingsprocedure bodemsanering Noord-Brabant". Een verzoek om de korte procedure te volgen op basis van deze beleidsregel kan onder andere wanneer de verontreiniging niet met spoed hoeft te worden gesaneerd, er niet meerdere belanghebbenden zijn die mogelijk bezwaar kunnen hebben tegen het besluit. Aanvragers moeten een extra verzoek doen om de korte procedure toe te passen.

Uitgangspunt bij het opstellen van regelgeving is zo min mogelijk lasten neer te leggen bij burgers, bedrijven. Door deze wijzigingen worden de lasten (extra handeling) bij burgers en bedrijven verlaagd.

- 1.6. *Deze zevende wijzigingsverordening van de PMV vast te stellen vooruitlopend op twee andere wijzigingen die nu in voorbereiding zijn heeft als voordeel dat deze wijziging relatief snel kan worden doorgevoerd:*

Datum

12 september 2016

Documentnummer

GS: 4044739

PS : 4063485

De omgevingsdiensten willen graag zo snel mogelijk komen tot één uniforme werkwijze bij procedures in het kader van de Wet bodembescherming. Het verzoek is door de gezamenlijke omgevingsdiensten al gedaan in december 2015 en is na overleg in april 2016 opgesteld. Zij hebben daarom mondeling het verzoek gedaan om de zevende wijzigingsverordening zo spoedig mogelijk vast te stellen. Vooruitlopen op de andere wijzigingen van de PMV dit voorstel behandelen betekent dat de PMV dit jaar mogelijk twee keer wordt gewijzigd via twee verschillende inspraakprocedures. Doordat de wijzigingen beleidsneutraal zijn en de korte procedure kan worden toegepast kunnen deze wijzigingen relatief snel worden doorgevoerd. Wachten totdat de andere voorstellen tot wijzigingen van de PMV klaar zijn heeft als effect behandeling van deze wijziging dan pas over enkele maanden plaats kan vinden. Daarnaast gaat het bij de andere wijzigingen wel om beleidsinhoudelijke wijzigingen waarvoor de lange procedure dient te worden gevolgd. De proceduretijd zou daarmee ook voor deze wijziging verlengd worden.

Datum

12 september 2016

Documentnummer

GS: 4044739

PS : 4063485

Kanttekeningen

1. De zevende wijziging van de Provinciale Milieuverordening Noord-Brabant 2010 vast stellen;

1.1. Aanvragers hebben niet de mogelijkheid een zienswijze in te dienen tegen de wijziging van de PMV;

Uitgangspunt van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is om zoveel mogelijk de korte procedure te volgen. Wanneer er (onverwacht) belanghebbenden zijn die het niet eens zijn met het betreffende besluit dan is inspraak gegarandeerd via de bezwarenprocedure bij de Hoor- en Adviescommissie en de beslissing op bezwaar.

1.2. Mogelijk leidt het gebruiken van de korte procedure tot meer bezwarenprocedures bij de Hoor- en Adviescommissie

Op 18 december 2012 is de "Beleidsregel afwijkingsbevoegdheid uniforme openbare voorbereidingsprocedure bodemsanering Noord-Brabant" in werking gestreden. Hiermee hebben aanvragers de mogelijkheid om te verzoeken een korte procedure toe te passen. Veel aanvragers maken daar gebruik van. Zowel in 2014 als in 2015 is er maar één bezwarenprocedure in het kader van de Wbb geweest. De toepassing van de korte procedure heeft dus niet geleid tot meer bezwarenprocedures. Daarom wordt ook niet verwacht dat er een toename ontstaat van het aantal bezwarenprocedures bij de Hoor- en Adviescommissie door deze beleidsneutrale wijziging van de PMV.

1.3. Door deze wijziging nu al te behandelen vooruitlopend op de nog in voorbereiding zijnde andere wijzigingen van de PMV betekent dat de PMV dit jaar mogelijk twee gewijzigd wordt.

Op dit moment zijn onder meer op het gebied van grondwaterbeschermingsgebieden en stiltegebieden wijzigingen van de PMV in voorbereiding. Het gaat onder meer om aanpassing van het beleid rond

grondwaterbeschermingsgebieden en stiltegebieden. Deze wijzigingen zijn niet beleidsneutraal. Dit betekent dat voor besluitvorming hierover de lange procedure moet worden toegepast. Voor die wijzigingen wordt te zijner tijd een nieuwe wijzigingsprocedure PMV gestart. Omdat de omgevingsdiensten zo spoedig mogelijk de Wbb-procedures uniform willen afhandelen is het niet efficiënt om op die andere wijzigingen van de PMV te wachten.

Datum

12 september 2016

Documentnummer

GS: 4044739

PS : 4063485

Financiën

Een kleine besparing in verband met een besparing in advertentiekosten.

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing.

Planning

Nadat Provinciale Staten akkoord zijn gegaan met de voorgestelde zevende wijziging van de Provinciale Milieuverordening Noord-Brabant 2010 en het besluit is ondertekend zal deze wijziging binnen enkele dagen worden gepubliceerd in het provinciaalblad. Vanaf de dag na de publicatie zullen de omgevingsdiensten gaan werken volgens de nieuwe voorgestelde voorbereidingsprocedures bij procedures in het kader van de Wet bodembescherming.

Bijlagen

2015-12-03 Notitie aanpassingen provinciale milieuverordening Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: mevrouw M.J. van den Dries, (073) 680 83 33,
mvddries@brabant.nl, Programmamanager Omgevingsrecht van cluster Natuur,
Water en Milieu.

Opdrachtnemer: mevrouw M.A.T.C.E. van Rens, (06) 11 28 47 38,
mvens@brabant.nl, Programma Milieu en gezondheid van cluster Natuur,
Water en Milieu.

Datum

12 september 2016

Documentnummer

GS: 4044739

PS : 4063485