

Statenvoorstel 70/16 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 7 november 2016

PS-vergadering :

Datum

18 oktober 2016

Documentnummer

GS: 4045921

PS: 4099802

Onderwerp

Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronde 2016

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

De Wijziging 'Verordening ruimte 2014, veegronde 2016' is beleidsarm en bevat voorstellen om de toepasbaarheid van de Verordening ruimte 2014 te verbeteren.

Het voorstel

Vaststellen van de Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronde 2016 elektronisch bekend als NL.IMRO.9930.wijzvr14veegr2016-va01

Aanleiding

Regelmatig wordt gezien of aanpassing van de Verordening ruimte 2014 nodig is om de toepasbaarheid in de praktijk te verbeteren. Naast een verduidelijking van enkele regels en de verwerking van een nieuwe subsidieregeling, bevat deze wijziging voorstellen om de flexibiliteit van de Verordening ruimte te vergroten.

Bevoegdheid

Het vaststellen van een verordening –en dus ook een wijziging- is de bevoegdheid van Provinciale Staten.

Proces

De ontwerp wijziging heeft gedurende 4 weken ter visie gelegen. Er zijn 10 reacties ingekomen. De ingekomen zienswijzen zijn samengevat in de nota van inspraak en wijziging en van een reactie voorzien. Op onderdelen leiden de zienswijzen tot aanpassing van de ontwerp wijziging Verordening ruimte, veegronde 2016.

Diverse reacties richten zich op een aanpassing van de regeling ruimte voor ruimte. Deze reacties passen niet bij het beleidsarme karakter van deze wijziging. Wij betrekken deze bij de beleidsrijke aanpassing van de Verordening ruimte 2014 die vanwege het mestdossier gepland staat voor eind 2016.

Datum

18 oktober 2016

Documentnummer

GS: 4045921

PS: 4099802

Doel

De wijziging Verordening ruimte 2014, veegronde 2016 vaststellen.

Argumenten

- 1. De wijziging Verordening ruimte 2014 – veegronde 2016 is beleidsarm en heeft als doel de toepasbaarheid van de verordening te vergroten, door*

- 1.1 het verduidelijken en vereenvoudigen van een aantal regels:*

Het gaat om aanpassingen van de regels waardoor ze beter in overeenstemming zijn met het doel waarvoor ze zijn opgesteld. Het gaat bijvoorbeeld om het toevoegen van een definitie voor bedrijvencampus, als een specifieke vorm van een bedrijventerrein. Vanwege de menging van bedrijvigheid met ondersteunende functies op een campus, bestaat er onduidelijkheid over de inpasbaarheid binnen de regels rondom zorgvuldig ruimtegebruik op (middel)zware bedrijventerreinen. Het is gewenst deze onduidelijkheid weg te nemen, juist omdat het provinciaal beleid de ontwikkeling van campussen stimuleert.

Een ander voorbeeld heeft betrekking op het oprichten van windturbines op of aansluitend op een middelzwaar – tot zwaar bedrijventerrein. Hiervoor zijn nu regels opgenomen binnen de structuur bestaand stedelijk gebied. Echter, gronden aansluitend op een bedrijventerrein liggen meestal buiten bestaand stedelijk gebied in gemengd landelijk gebied of de groenblauwe mantel. In de huidige verordening ontbreken daarvoor regels. Deze omissie wordt met deze wijziging hersteld. Een derde voorbeeld betreft het kader voor compensatie van aantastingen van de ecologische hoofdstructuur. In de regels staan voorwaarden die in de praktijk geen toegevoegde waarde hebben. Wij stellen daarom een vereenvoudiging voor. Inhoudelijk blijft het compensatiebeleid ongewijzigd.

Tot slot zijn de materiele voorwaarden voor de ontwikkeling van ruimte-voor-ruimte rechtstreeks in de verordening opgenomen zodat wij de nadere regels die daar nu nog voor gelden kunnen intrekken. Bij deze omzetting is geen beleidsaanpassing doorgevoerd. Voor de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte voor ruimte zijn aparte regels opgenomen nu de aanzienlijke milieu- en ruimtelijke kwaliteitswinst al in het verleden zijn behaald. In het Pact van Brakkenstein is met het Rijk afgesproken dat in de Noord-Brabant, gebaseerd op de deelname aan de Regeling beëindiging veehouderijtakken, er maximaal 3500 ruimte voor ruimte kavels ontwikkeld mogen worden. Dit is aan de regels toegevoegd.

1.2 het up-to-date houden van de regels vanwege nieuwe besluiten en omstandigheden

Recent is de Subsidieregeling Urgentiegebieden Noord-Brabant in werking getreden. Vanuit de subsidietoekenning bestaat de verplichting om een passende herbestemming op het perceel te leggen. Om gemeenten hierop te wijzen worden daarvoor regels aan de Verordening ruimte 2014 toegevoegd.

Datum

18 oktober 2016

Documentnummer

GS: 4045921

PS: 4099802

In het bestuursakkoord 'Beweging in Brabant' staat dat de provincie maatwerkinitiatieven van onderop wil stimuleren. In de praktijk blijkt dat er lokale energie coöperaties ontstaan die bestaan uit burgers die in samenwerking met een energieproducent 'eigen' windenergie willen opwekken. Dit draagt bij aan de doelen die in het bestuursakkoord rondom verduurzaming zijn genoemd. Buiten het in de verordening aangeduide zoekgebied windenergie is dit nu niet mogelijk. Wij stellen daarom voor een bevoegdheid voor ons college op te nemen die een dergelijke ontwikkeling –onder voorwaarden- mogelijk maakt. Belangrijke voorwaarden zijn dat er maatschappelijke meerwaarde moet zijn en dat een project past binnen de uitgangspunten die door uw staten in de structuurvisie RO zijn opgenomen.

Met deze wijziging komen wij tevens tegemoet aan motie M21, kleinschalige windenergie, aangenomen tijdens de statenvergadering van 13 november 2015.

Ten opzichte van de ontwerp wijziging stellen wij voorts een ambtshalve aanpassing voor van de regels voor veehouderij.

In de praktijk blijkt dat er steeds vaker initiatieven zijn waarbij initiatiefnemers de toepassing van de regels voor veehouderij ontduiken door het aanbrengen van een plateau in bestaande stallen. Hierdoor kan een bedrijf circa 25 % meer beesten houden zonder dat wordt getoetst aan de regels uit de verordening inzake geur, fijn stof en de BZV. Dit vinden wij niet gewenst. Bovendien past het oprichten van plateau's niet bij het uitgangspunt dat dieren in één bouwlaag gehouden worden zoals door u besloten in 2010. Wij stellen daarom voor in de regels voor veehouderij op te nemen dat dieren uitsluitend gehouden mogen worden op de begane grond, met uitzondering van volière stallen en scharrelstallen voor legkippen.

Tot slot stellen wij voor om gelet op de wet Natuurbescherming die op 1 januari 2017 in werking treedt de benaming van de Ecologische hoofdstructuur aan te passen naar Natuur Netwerk Brabant.

1.3 de flexibiliteit en slagvaardigheid te vergroten door de bevoegdheden (tot kaartaanpassing) voor GS aan te passen:

Hiervoor hebben wij twee redenen. De eerste reden komt voort uit onze ambitie om de werkwijze rondom de jaarlijkse kaartactualisaties te veranderen zoals wij eerder hebben aangekondigd in onze [statenmededeling](#) van 29 maart 2016, nummer 3942725.

Wij stellen voor om de jaarlijkse kaartactualisatie op verzoek van gemeenten te laten vervallen en eventuele aanpassing van de kaarten te integreren in de procedure van het bestemmingsplan waarvoor de wijziging wordt gevraagd. Bij veel kleine wijzigingen passen wij deze werkwijze al toe. Deze werkwijze heeft diverse voordelen:

- de wijziging van de verordening wordt direct gekoppeld aan de ontwikkeling waarvoor wijziging wordt gevraagd zodat een integrale afweging plaatsvindt,
- er wordt één inspraakprocedure doorlopen voor zowel de verordening als het bestemmingsplan,
- er hoeft niet gewacht te worden op de jaarlijkse procedure,
- er worden geen wijzigingen van de verordeningskaarten gevraagd die 'achteraf' niet gebruikt worden.

Datum

18 oktober 2016

Documentnummer

GS: 4045921

PS: 4099802

Doordat de afgelopen jaren samen met gemeenten veel energie is gestoken in het actualiseren van de kaarten, verwachten wij dat de noodzaak voor wijzigingen beperkt zal zijn. Om flexibel op noodzakelijke aanpassingen in te kunnen spelen, stellen wij voor om de bevoegdheden voor ons college tot aanpassing van de kaarten op bovenstaand voorstel aan te passen. Het is bijvoorbeeld niet nodig om eerst een zoekgebied voor verstedelijking op de kaart op te nemen als het concrete plan voor verstedelijking al voorligt. Het is dan efficiënter om de kaart meteen te wijzigen in bestaand stedelijk gebied.

De tweede reden voor het aanpassen van onze bevoegdheid tot kaartwijziging komt voort uit de ambitie om in 2027 het Natuur Netwerk Brabant (NNB) gerealiseerd te hebben. Om deze ambitie te halen is het nodig de realisering van het NNB te versnellen. In de praktijk blijkt de behoefte te bestaan om vanwege initiatieven van onderop gebieden toe te voegen. In de huidige situatie kunnen wij wel grenzen van een bepaald gebied aanpassen vanwege ecologische redenen maar kunnen wij niet salderen tussen verschillende natuurgebieden. Omdat dit vanuit flexibiliteit en uitvoerbaarheid wel gewenst is, stellen wij voor om onze bevoegdheid aan te passen.

Bij de bespreking van de ontwerp wijziging op de Themabijeenkomst Ruimte van 15 juli 2016 is toegezegd dat wij periodiek een overzicht aan u toesturen van de besluiten tot wijziging die door ons zijn doorgevoerd. Wij stellen voor om dit halfjaarlijks te doen: voor het zomerreces en na afloop van het kalenderjaar.

Er zijn ook kaartaanpassingen die tot de bevoegdheid van Provinciale Staten (blijven) behoren. Wij stellen voor om u in de volgende gevallen met een statenmededeling op de hoogte te stellen van een ontwerp wijziging zodat u in de gelegenheid bent aan te geven of u de wijziging wel/niet wenst te bespreken:

- aanpassingen die een zichtbare verandering geven van de vier hoofdstructuren (stedelijk gebied, Natuur Netwerk Brabant, gemengd landelijk gebied, groenblauwe mantel) zoals opgenomen op de kaart van de

Structuurvisie RO. Vanwege het hoge abstractie niveau van deze kaart is hiervan sprake bij wijzigingen die betrekking hebben op gebieden groter dan 100 hectare.

- het toevoegen van nieuwe 'losliggende' gebieden van 50 hectare of meer: bijvoorbeeld het opnemen van een nieuw gebied in het Natuur Netwerk Brabant (zoals recent het dal van de Reusel), het toevoegen van een nieuwe kern als bestaand stedelijk gebied of het opnemen van een nieuw gebied Integratie stad-land.
- bij alle politiek gevoelige wijzigingen of wijzigingen die op gespannen voet staan met bestaand beleid, zoals de aanwijzing van een nieuw zoekgebied windenergie of verzoeken van gemeenten gericht op het mogelijk maken van permanente bewoning van recreatieparken.

Indien u besluit dat geen bespreking nodig is, wordt de voorgenomen wijziging gelijk met het ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd. Hoofregel bij bovenstaande gevallen is dat de wijziging altijd door uw staten wordt vastgesteld. Dit is slechts anders als uw staten expliciet hebben besloten te willen afzien van vaststelling, bijvoorbeeld door het nemen van een delegatiebesluit.

De Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronde 2016 is elektronisch ontsloten via: www.brabant.nl/veegronde2016. Ook vindt u hier alle voor besluitvorming relevante stukken, zoals het ter inzage gelegde ontwerp, en bijbehorende Statenmededeling.

Bijlagen

1. Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronde 2016
2. Nota van Inspraak en wijzigingen
3. Geconsolideerde tekst van de Verordening ruimte 2014 zoals die luidt nadat de wijziging Verordening ruimte 2014, veegronde 2016 is vastgesteld (wijzigingen zijn met gele markering aangegeven)

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Datum

18 oktober 2016

Documentnummer

GS: 4045921

PS: 4099802

Opdrachtgever: de heer P.M.A. van Beek, (073) 681 25 57,
pvbeek@brabant.nl, afdeling Ruimtelijke Ontw. Noord-Oost van cluster Ruimte.

Opdrachtnemer: mevrouw E.F.M. Vos, (073) 680 81 59, evos@brabant.nl,
afdeling Strategie, Beleid en Monitoring van cluster Ruimte.

Datum

18 oktober 2016

Documentnummer

GS: 4045921

PS: 4099802