

Begrotingswijziging 08/16A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 7 maart 2016

Onderwerp

Begrotingswijziging bevoegdheidsoverdracht Brzo-inrichtingen aan provincie

Datum

16 februari 2016

Documentnummer

GS: 3916436

PS: 3927134

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

Op 1 januari 2016 heeft de provincie het bevoegd gezag voor vergunning-verlening, toezicht en handhaving van een aantal risicovolle bedrijven overgenomen van de gemeenten. De provincie is nu bevoegd gezag voor alle Brzo-inrichtingen in Brabant. De uitvoering van de VTH-taken voor deze categorie bedrijven is uitbesteed aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant. Aan Provinciale Staten wordt gevraagd om de begroting zodanig te wijzigen dat de extra middelen die de provincie hiervoor van het Rijk krijgt kunnen worden ingezet voor een aanvullende opdracht aan de OMWB.

Het voorstel

1. In te stemmen met de wijziging van de begroting 2016-2020 voor het beschikbaar stellen van middelen wegens de bevoegdheidsoverdracht Brzo-inrichtingen naar de provincie per 1-1-2016.

Aanleiding

Op 1 januari 2016 zijn de provincies het bevoegd gezag geworden voor alle Brzo-inrichtingen (Besluit Risico Zware Ongevallen) en RIE-4-installaties (Richtlijn Industriële Emissies-categorie 4) in Nederland. Dat betekent dat de gemeenten niet meer het bevoegde gezag zijn voor de zogenaamde gemeentelijke Brzo/RIE-4 bedrijven.

De overdracht van het bevoegd gezag leidt bij de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) tot een verschuiving van het opdrachtgeverschap van Brabantse gemeenten (binnen en buiten regio Midden-West) naar provincie Noord-Brabant. Ter compensatie hiervan heeft het Ministerie van BZK besloten om structurele middelen over te hevelen van het gemeentefonds naar het provinciefonds.

De financiële consequenties van deze bevoegdheidsoverdracht zijn in een gezamenlijk onderzoekstraject van het Ministerie van I&M, het ministerie van BZK, VNG en IPO in kaart gebracht.

Datum

16 februari 2016

Documentnummer

GS: 3916436

PS: 3927134

Bevoegdheid

Provinciale Staten hebben het budgetrecht. Zij zijn bevoegd te besluiten tot een wijziging van de provinciale begroting.

Doel

De extra (structurele) middelen die de provincie ontvangt via een decentralisatie-uitkering zijn nodig om de hogere opdrachtwaarde van de provincie aan de OMWB af te dekken. Om deze extra middelen toe te wijzen aan programma Ecologie (VTH-domein) is een begrotingswijziging nodig.

Argumenten

- 1.1. *Middelen inzetten waarvoor ze bedoeld zijn*
- 1.2. *Middelen zijn nodig voor uitvoering uitvoeringsprogramma VTH*
- 1.3. *Middelen zijn nog niet in begroting opgenomen*
- 1.4. *Expliciet besluit van PS nodig*

Onderbouwing:

- 1.1. In gezamenlijkheid hebben Rijk, IPO en VNG de structurele overheveling van middelen uit het gemeentefonds naar het provinciefonds tot stand gebracht. Aanleiding en bestedingsdoel daarbij is het bevoegd gezag van de Brzo-inrichtingen.
- 1.2. De structurele extra middelen zijn voortgekomen uit een landelijk onderzoek waaraan alle Brzo-omgevingsdiensten, waaronder de OMWB, hebben deelgenomen. Zonder deze extra middelen is de OMWB niet in staat om op een adequate wijze haar wettelijke taken (namens de provincie als bevoegd gezag) uit te voeren.
- 1.3. De middelen die zijn aangekondigd in de septembercirculaire 2015 zijn nog niet geraamd in de provinciale (meerjaren)begroting. De voorliggende begrotingswijziging leidt tot een verhoging van zowel de baten als lasten en heeft per saldo geen effect.
- 1.4. Het budgetrecht ligt bij Provinciale Staten. Vandaar dat aan PS wordt voorgesteld om een begrotingswijziging vast te stellen die het mogelijk maakt om deze middelen binnen de provinciale begroting over te hevelen naar programma Ecologie.

Kanttekeningen

- 1.1. *Middelen zijn feitelijk vrij besteedbaar*
- 1.2. *De extra middelen zijn mogelijk onvoldoende*
- 1.3. *Zonder budget geen opdracht*

Onderbouwing:

- 1.1. Indien daarvoor argumenten zijn kunnen deze extra middelen worden ingezet voor andere bestedingsdoelen dan is bedoeld door Rijk, IPO en VNG. Hierdoor ontstaat een risico dat in onvoldoende mate aandacht wordt besteed aan Brzo-inrichtingen. Dit moet worden voorkomen.
- 1.2. De Brzo-omgevingsdiensten zijn op basis van hun expertise en ervaringen uitgekomen op een gemiddelde tijdsbesteding van 500 uur per jaar voor een Brzo-inrichting. Dit betreft alle activiteiten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De komende jaren zal blijken in hoeverre dit aansluit op de uitvoeringspraktijk. De provinciale opdrachtgeversorganisatie ORO zal maximaal sturen om binnen deze kaders te blijven.
- 1.3. De OMWB zal moeten wachten op positieve besluitvorming van PS voordat de extra middelen daadwerkelijk beschikbaar komen. Dit laat onverlet dat van de dienst wel wordt verwacht dat vanaf 1-1-2016 werkzaamheden worden uitgevoerd voor alle (nieuwe en bestaande) Brzo-inrichtingen waarvoor de provincie bevoegd gezag is.

Datum

16 februari 2016

Documentnummer

GS: 3916436

PS: 3927134

Financiën

Uitgaande van de septembercirculaire 2015 ontvangt provincie Noord-Brabant jaarlijks een bedrag van € 2.050.000,-

Daarnaast wordt in 2016 een incidenteel bedrag van € 192.200,- beschikbaar gesteld wegens achterstanden met betrekking tot vergunningverlening.

Deze middelen zijn nodig voor het realiseren van de volgende beleidsprestaties uit de provinciale begroting (programma Ecologie, product 03.02.07):

- Vergunningverlening, toezicht en handhaving op het omgevingsrecht (via omgevingsdiensten)
- Voldoen aan VTH-kwaliteitscriteria 2.1

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing.

Planning

Na vaststelling van deze begrotingswijziging zullen de extra middelen worden ingezet voor de aanvullende opdrachtverstrekking aan de OMWB.

Bijlagen

1. De begrotingsmutaties

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

Datum

16 februari 2016

Documentnummer

GS: 3916436

PS: 3927134

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Auteur: de heer C.A.L. van Daal, cvdaal@brabant.nl, (073) 681 20 43