Provincie Noord-Brabant

Statenvoorstel 09/16 A

Voorgestelde behandeling

PS-vergadering :

Onderwerp
Werkgeverscommissie Provinciale Staten Noord-Brabant

Datum
26 februari 2016

Documentnummer
3930260

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Provinciale Staten zijn werkgever van de griffier en het griffie-personeel. Het is niet praktisch om de Staten als zodanig die rol te laten vervullen. Provinciale Staten dragen daarom hun werkgeversbevoegdheden over aan een werkgeverscommissie, geformeerd uit de Staten. Het vaststellen van rechtspositionele voorschriften voor griffier en griffie-personeel wordt om praktische redenen overgedragen aan Gedeputeerde Staten gezien de overeenkomst van deze voorschriften voor griffiepersoneel met de voorschriften voor het personeel vallend onder Gedeputeerde Staten. De werkgeverscommissie oefent voortaan het werkgeverschap in plaats van de Staten uit. Het gaat onder meer om de bevoegdheid tot het nemen van rechtspositionele beslissingen en de aansturing van de griffier en het griffie-personeel. Voor de dagelijkse aansturing van het griffiepersoneel kan de werkgeverscommissie op haar beurt mandaat aan de griffier verlenen.

Via het besluit Regeling organisatorische zaken griffie provincie Noord-Brabant (1 juli 2005) zijn de op het personeel van de ambtelijke organisatie van toepassing zijnde rechtspositionele regelingen wel van toepassing verklaard, maar uit een oogpunt van rechtszekerheid voorziet dit Statenvoorstel ook in een besluit van PS tot van toepassing verklaring van deze regelingen, alvorens PS hun bevoegdheden op dit onderdeel aan Gedeputeerde Staten over te dragen.

Het voorstel

Besluiten tot:

a. de vaststelling van de Reglement werkgeverscommissie Provinciale Staten Noord-Brabant; en
b. de vaststelling van het Besluit vaststelling rechtspositionele voorschriften griffie Noord-Brabant.

Aanleiding

Provinciale Staten hoeven niet al hun beslissingen zelf te nemen. Het vervullen van de werkgeversrol van Provinciale Staten is bij uitstek een bevoegdheid die Provinciale Staten in handen van een werkgeverscommissie kunnen stellen. Dat is ook gebruikelijk in andere provincies. Ook in de voorgaande bestuursperiode was er in deze provincie een werkgeverscommissie. Met het huidige voorstel wordt de instelling van de werkgeverscommissie juridisch geborgd.

Een andere bevoegdheid van Provinciale Staten betreft het vaststellen van rechtspositionele voorschriften voor het op de griffie werkzame personeel. Omdat gebleken is dat Provinciale Staten van deze bevoegdheid tot op heden niet altijd gebruik hebben gemaakt, wordt met bijgevoegd besluit geborgd dat alle thans binnen de provincie Noord-Brabant van kracht zijnde rechtspositionele voorschriften ook onverkort op het griffiepersoneel van toepassing zijn. Deze rechtspositionele voorschriften zijn overigens gelijk aan die welke door Gedeputeerde Staten voor het overige ambtelijk personeel zijn vastgesteld. Door Gedeputeerde Staten vervolgens de bevoegdheid te geven in het vervolg dezelfde rechtspositionele voorschriften ook voor het griffiepersoneel vast te stellen, hoeven Provinciale Staten niet belast te worden met het nemen van identieke besluiten en is het griffiepersoneel verzekerd van gelijkluidende arbeidsvoorwaarden.

Bevoegdheid

Provinciale Staten zijn op grond van de artikelen 104 tot en met 104e van de Provinciewet bevoegd gezag ten aanzien van de griffier, diens waarnemer en het overige op de griffie werkzame personeel. Artikel 81 van de Provinciewet biedt Provinciale Staten de mogelijkheid tot instellen van een bestuurscommissie (welke de naam krijgt van werkgeverscommissie). Provinciale Staten kunnen hun werkgeversbevoegdheden op grond van dit artikel delegeren aan de werkgeverscommissie. Hierop zijn de bepalingen van afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) inzake delegatie van toepassing. Verder kunnen zij bepalen, dat de werkgeverscommissie op haar beurt op grond van artikel 10:3 Awb mandaat mag verlenen aan de griffier. Op grond van artikel 152, eerste lid, van de Provinciewet kunnen Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid tot het vaststellen van rechtspositionele voorschriften overdragen.

Doel

I. Instelling werkgeverscommissie en overdracht van werkgeversbevoegdheden aan die commissie, alsmede
II. overdracht van de vaststelling van rechtspositionele voorschriften aan Gedeputeerde Staten.

Argumenten

I. instelling werkgeverscommissie en overdracht van werkgeversbevoegdheden

1. Provinciale Staten hoeven niet al hun beslissingen zelf te nemen
Op de griffie van de provincie Noord-Brabant zijn verscheidene medewerkers werkzaam. Provinciale Staten zijn op grond van de Provinciewet hun werkgever. Het is niet werkbaar dat Provinciale Staten alle rechtspositionele beslissingen verbonden aan dit werkgeverschap zelf nemen. Dit hoeft ook niet. De Provinciewet biedt Provinciale Staten de mogelijkheid om een bestuurscommissie in te stellen, waaraan Provinciale Staten bevoegdheden kunnen overdragen. Deze overdracht van bevoegdheden betekent niet dat Provinciale Staten geen invloed meer kunnen uitoefenen. Zo hebben Provinciale Staten op grond van artikel 83, tweede en derde lid, van de Provinciewet de bevoegdheid tot schorsing en vernietiging van door de werkgeverscommissie genomen besluiten. Ook kunnen zij bepalen dat voor bepaalde beslissingen de werkgeverscommissie hun voorafgaande toestemming nodig heeft. Provinciale Staten kunnen te allen tijde op grond van artikel 10:18 van de Awb het delegatiebesluit intrekken.

2. Een werkgeverscommissie is slagvaardiger
Uit de 55 Statenleden wordt een beperkt aantal Statenleden benoemd tot lid van de werkgeverscommissie, waarvan één voorzitter is. Het voorstel luidt om de werkgeverscommissie qua omvang klein te houden, zodat deze flexibel en slagvaardig is. Uit de tijdens de vorige bestuursperiode opgedane ervaring blijkt dat dit goed werkbaar is.

3 De werkgeverscommissie bestaat uit een evenwichtige vertegenwoordiging uit het midden van Provinciale Staten
De vertegenwoordiging van Provinciale Staten in de werkgeverscommissie is evenwichtig. Dit is geborgd door de vice-voorzitters van Provinciale Staten aan te wijzen als lid van die commissie. Daarbij treedt de eerste vice-voorzitter tevens op als voorzitter van de commissie. Vanwege deze koppeling hoeft in het reglement niets meer te worden vastgelegd over benoeming, zittingsduur en einde daarvan. De Commissaris van de Koning en de secretaris / algemeen directeur zijn adviseur van de werkgeverscommissie. De werkgeverscommissie legt verantwoording af aan Provinciale Staten.

4. De werkgeverscommissie kan de dagelijkse leiding over het griffiepersoneel in handen van de griffier leggen
De werkgeverscommissie laat zich deskundig bijstaan door de griffier, die de rol van secretaris vervult maar deze rol ook in handen van een andere functionaris kan leggen. De werkgeverscommissie kan besluiten dat de griffier krachtens mandaat rechtspositionele beslissingen neemt ten aanzien van het op

de griffie werkzame personeel. De griffier is daarmee zelfstandig bevoegd, maar stemt bij voorziene gevoeligheden en implicaties vooraf af met de werkgeverscommissie. De werkgeverscommissie hoeft door mandaatverlening aan de griffier niet telkens bijeen te komen voor de dagelijkse beslissingen. Een concept mandaatbesluit treft u bijgaand ter informatie aan.

II. De overdracht van de vaststelling van rechtspositionele voorschriften aan Gedeputeerde Staten.

1. *Gedeputeerde Staten stellen alle rechtspositionele voorschriften voor het onder hun gezag ressorterend ambtelijk personeel vast en kunnen dit in één besluit ook voor het griffiepersoneel doen*

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd om de rechtspositionele voorschriften voor het onder hen vallend ambtelijk personeel vast te stellen. Voor dezelfde onderwerpen dienen Provinciale Staten eveneens rechtspositionele voorschriften voor het griffiepersoneel vast te stellen. Het ligt niet voor de hand om voor beide groepen verschillende voorschriften vast te stellen. Overdracht van de bevoegdheid van Provinciale Staten tot het vaststellen van rechtspositionele voorschriften aan Gedeputeerde Staten is efficiënt; gelijkluidende bepalingen hoeven niet telkens door twee afzonderlijke bestuursorganen te worden vastgesteld.

2. *Door overdracht aan Gedeputeerde Staten hoeft ook het overleg met medezeggenschapsorganen slechts aan één tafel plaats*

Over vaststelling, wijziging en intrekking van regelingen en voorschriften op personeelsgebied moeten werkgevers overleg voeren met de ondernemingsraad en/of de vakbonden, naar gelang het onderwerp. Door de overdracht van de bevoegdheid tot vaststelling van rechtspositionele voorschriften aan Gedeputeerde Staten, hoeven Provinciale Staten ook niet zelf overleg met voormelde medezeggenschapsorganen te voeren.

3. *Voor griffiepersoneel en het overige ambtelijk personeel is het wenselijk dat dezelfde arbeidsvoorwaarden gelden*

Provinciale Staten zijn bevoegd om ten aanzien van het ambtelijk personeel eigen personele voorschriften vast te stellen die afwijken van de regelingen die Gedeputeerde Staten voor 'hun' personeel vaststellen. Van deze bevoegdheid hebben Provinciale Staten tot op heden geen gebruik gemaakt en daartoe is ook geen aanleiding. Afwijkende arbeidsvoorwaarden bij de beide organisatieonderdelen verkleint daarnaast het animo onder personeel tot interne mobiliteit en onderlinge uitwisselbaarheid.

4. *Het merendeel van de rechtspositionele voorschriften wordt overeengekomen in het landelijk Sectoroverleg Provinciale Arbeidsvoorwaarden (SPA), daarvan kunnen provinciebesturen niet afwijken*

Arbeidsvoorwaarden binnen de overheid komen sectoraal tot stand. Dat houdt in dat vertegenwoordigers van –in dit geval- provinciebesturen in het SPA met de vakbonden overleg voeren over de rechtspositieregelingen. Na bereikte overeenstemming zijn de onderscheidenlijke provinciebesturen gehouden om de

in het SPA overeengekomen arbeidsvoorwaarden één op één over te nemen en van toepassing te verklaren op het provinciaal personeel. Van het merendeel van de vast te stellen rechtspositionele voorschriften kunnen Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten niet afwijken. De overdracht van de bevoegdheid tot vaststelling van rechtspositionele voorschriften betreft derhalve veel voorschriften waarvan ook Provinciale Staten niet kunnen afwijken.

5. *De betrokkenheid van Provinciale Staten bij de vaststelling van rechtspositionele voorschriften door Gedeputeerde Staten wordt ambtelijk geborgd*

In het kader van de voorbereiding van nieuwe rechtspositionele voorschriften of wijziging van bestaande voorschriften, vindt ambtelijk overleg plaats tussen de Afdeling personeel en organisatie en de griffie. Tijdens dit overleg kan worden beoordeeld of het wenselijk of noodzakelijk is om met Provinciale Staten (bijvoorbeeld via de werkgeverscommissie) te overleggen voordat Gedeputeerde Staten over gaan tot besluitvorming.

Uiteraard zal de werkgeverscommissie vervolgens worden geïnformeerd over de besluiten die Gedeputeerde Staten krachtens delegatie hebben genomen. Mocht daartoe aanleiding zijn, dan kunnen Gedeputeerde Staten –zij het achteraf- worden verzocht om inlichtingen omtrent de door hen genomen besluiten en tot het afleggen van verantwoording daarover (artikel 167, juncto artikel 152 van de Provinciewet).

6. *Intrekking Besluit Regeling organisatorische zaken griffie provincie Noord-Brabant*

Bij besluit van 1 juli 2005 hebben Provinciale Staten het Besluit Regeling organisatorische zaken griffie provincie Noord-Brabant vastgesteld. Daarin is onder meer mandaat verleend aan de griffier tot het nemen van alle beslissingen ten aanzien van de op de griffie werkzame ambtenaren die voortvloeien uit artikel 104^{e}, tweede lid van de Provinciewet (benoemen, schorsen en ontslaan). In dit besluit zijn ook de rechtspositionele voorschriften ten aanzien van de niet bij de griffie werkzame provinciale ambtenaren van overeenkomstige toepassing verklaard. Beide elementen komen nu terug in dit statenvoorstel (door vaststelling van de concrete rechtspositionele voorschriften door Provinciale Staten, respectievelijk via een door de werkgeverscommissie te verlenen mandaat aan de griffier), zodat dit besluit uit 2005 kan worden ingetrokken.

Kanttekeningen

-

Financiën

-

Europese en internationale zaken

-

Planning
Nadat uw Staten hebben besloten tot vaststelling van het reglement en het besluit en beide in werking zijn getreden, kan de werkgeverscommissie mandaat verlenen aan de griffier (zie de argumenten hiervoor ad I.4.).

Bijlagen
Concept Regeling mandaat werkgeverscommissie Provinciale Staten Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord Brabant,

de voorzitter, de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk mw. mr. K.A.E. ten Cate, griffier (plv.)

Opdrachtgever: het Presidium statengriffie@brabant.nl,

Opdrachtnemer: L.S. van Loon, lvloon@brabant.nl,
Cluster Bedrijfsvoering, Afdeling Personeel en Organisatie