

Statenvoorstel 55/15 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 21 september 2015

Datum

1 september 2015

Documentnummer

GS: 3843097

PS: 3857526

Onderwerp

Zienswijze op de ontwerpbegroting 2016 en de ontwerpmeerjarenraming 2017-2019 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)

Samenvatting

De ontwerpbegroting is getoetst aan de op 28 februari 2012 door Gedeputeerde Staten vastgestelde kaders. Aan enkele provinciale kaders wordt niet voldaan. Hierbij gaat het over de uitgangspunten inzake budgettaire neutraliteit, inderdieneffecten en weerstandsvermogen.

Een aanvullend kader betreft de voorwaarden waaronder de provincie deelneemt aan het handavingsproject Samen Sterk in het Buitengebied waarvan de uitvoering loopt via de omgevingsdiensten.

Aan Provinciale Staten wordt voorgesteld hierover een zienswijze kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de ODBN. Provinciale Staten maken hierbij gebruik van de wettelijke bevoegdheid om zienswijzen in te brengen op de ontwerpbegroting.

Het voorstel

1. De volgende zienswijze op de ontwerpbegroting 2016 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de ODBN:
 - 1.1. De ontwerpbegroting 2016 ODBN sluit niet aan bij het provinciale kader van budgettaire neutraliteit.

- 1.2. De ontwerpbegroting 2016 ODBN voldoet niet aan het provinciale kader over de inderdieneffecten.
- 1.3. De ontwerpbegroting 2016 ODBN voldoet niet aan het provinciale kader betreffende het weerstandsvermogen.
- 1.4. De ontwerpbegroting 2016 ODBN voldoet niet aan het provinciale kader over het handhavingsproject Samen Sterk in het Buitengebied (SSiB).
2. Het verzoek in te dienen bij het Dagelijks Bestuur van de ODBN om de ontwerpbegroting 2016 conform de provinciale zienswijzen aan te passen.
3. Het besluit over de zienswijzen na vaststelling kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de ODBN.

Datum

1 september 2015

Documentnummer

GS: 3843097

PS: 3857526

Aanleiding

De ontwerpbegroting 2016 van de ODBN is aan alle deelnemers, waar onder de provincie, toegezonden voor de mogelijkheid tot het inbrengen van zienswijzen.

De ODBN heeft voorafgaand aan de ontwerpbegroting een kadernota 2016 vastgesteld. Op een essentieel onderdeel wijkt de ontwerpbegroting hier van af; in de kadernota 2016 wordt als expliciet uitgangspunt genoemd "de bezuinigingsopgave die vanuit de kadernota 2015 meerjarig doorwerkt".

In de ontwerpbegroting wordt expliciet voorgesteld om de taakstellende bezuinigingen voor de jaren 2016 en 2017 niet in te vullen en deze door te schuiven naar 2018. Reden hiervoor is dat er middelen nodig zijn voor het (door het AB vastgestelde) Plan van Aanpak 2015-2016 "Samen werken aan een schone en veilige leefomgeving, nu en in de toekomst".

Bevoegdheid

Ingevolge artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen ligt de bevoegdheid tot het inbrengen van zienswijzen op de ontwerpbegroting bij de gemeenteraden respectievelijk Provinciale Staten.

Doel

Het Dagelijks Bestuur van de ODBN, door het kenbaar maken van zienswijzen, in positie brengen om de begroting te verbeteren en de risico's voor de provincie als deelnemer en eigenaar van de ODBN beheersbaar te houden.

Argumenten

1. Zienswijze vaststellen

Provinciale Staten maken gebruik van hun wettelijke bevoegdheid.

De deelnemers wordt gevraagd om voor 30 september 2015 zienswijzen kenbaar te maken. Provinciale Staten worden gevraagd een formeel besluit over de zienswijzen te nemen op 2 oktober 2015.

Mocht PS besluiten de zienswijzen pas op 16 oktober vast te stellen, zal GS het Statenvoorstel in concept eerder kenbaar maken aan de ODBN. Om te

bewerkstelligen dat de ODBN toch rekening houdt met de provinciale zienswijzen.

Datum

1 september 2015

Documentnummer

GS: 3843097

PS: 3857526

1.1. De ontwerpbegroting 2016 ODBN sluit niet aan bij het provinciale kader van budgettaire neutraliteit

Het voldoen aan dit uitgangspunt staat onder druk omdat vanaf 2015 de beschikbare provinciale middelen afnemen (zie ook 1.2). De ontvangen ontwerpbegroting 2016 van de ODBN is de laatste van de 3 Brabantse omgevingsdiensten. Hierdoor kan nu in beeld gebracht worden hoe de in de omgevingsdienstbegrotingen opgenomen bijdragen zich verhouden tot de beschikbare middelen in de provinciale begroting. Uit deze confrontatie blijkt dat er onvoldoende middelen beschikbaar zijn voor 2016. Dit verschil wordt niet exclusief veroorzaakt door de ODBN.

1.2. De ontwerpbegroting 2016 ODBN voldoet niet aan het provinciale kader over wijze waarop de inverdieneffecten worden ingezet

In de provinciale kaders is opgenomen dat uit de ontwerpbegroting moet blijken dat structurele inverdieneffecten (3% in 2015, 6% in 2016 en 9% vanaf 2017) onderdeel uitmaken van de ontwerpbegroting. Uit de ontwerpbegroting moet tevens blijken hoe deze inverdieneffecten worden aangewend. Aan deze voorwaarde voldoet de voorliggende ontwerpbegroting niet. Er wordt namelijk voorgesteld om de taakstellende bezuinigingen voor 2016 en 2017 niet te verwerken.

De wijze waarop de inverdieneffecten worden ingezet sluit eveneens niet aan op de provinciale kaders. De ODBN kiest er, met redenen omkleed, voor om de middelen die oorspronkelijk zouden worden aangemerkt als taakstellingen voor 2016 en 2017 in te zetten ter dekking van de kosten die voortvloeien uit het (door het AB vastgestelde) Plan van Aanpak 2015-2016 "Samen werken aan een schone en veilige leefomgeving, nu en in de toekomst". In de 2^e helft van dit jaar werkt de ODBN een financiële strategie uit voor de periode 2016-2020. Onderdeel hiervan is het vanaf 2018 volledig invullen van de taakstelling van 9%.

De provincie heeft de inverdieneffecten (oplopend van 3% in 2015 tot 9% vanaf 2017) al volledig verwerkt in de provinciale begroting ter afdekking van de aanloop- en transitiekosten die het gevolg zijn van de omgevingsdiensten. (zie ook 1.1)

Datum

1 september 2015

Documentnummer

GS: 3843097

PS: 3857526

1.3. De ontwerpbegroting 2016 ODBN voldoet niet aan het provinciale kader betreffende het weerstandsvermogen

De provincie biedt de omgevingsdiensten enige ruimte om financiële tegenvallers op te vangen en heeft daarom ingestemd met het vormen van een beperkt weerstandsvermogen. In het huidige meerjarenperspectief beschikt de ODBN niet over een toereikende financiële buffer.

Uit de gegeven toelichting op de weerstandscapaciteit blijkt dat de vermogenspositie niet voldoet aan het vastgestelde kader van 5% van het omzettotaal (ongeveer € 1,1 miljoen). De algemene reserve bedraagt per ultimo 2014 circa € 0,4 miljoen. Dat is € 0,7 miljoen onder de norm.

1.4. De ontwerpbegroting 2016 ODBN voldoet niet aan het provinciale kader over het handhavingsproject Samen Sterk in het Buitengebied (SSiB)

Bij het vaststellen van de provinciale Begroting 2014 hebben PS besloten om, onder voorwaarden middelen voor SSiB beschikbaar te stellen in 2014 en 2015. Eén van deze voorwaarden is dat SSiB doorgroeit naar een collectieve taak bij de 3 omgevingsdiensten. De provincie levert dan een financiële bijdrage via de collectieve taken en stelt geen apart budget meer beschikbaar. De kosten zijn hiermee vanaf 2016 ingedaald in de reguliere bedrijfsvoering. Omdat er over de continuïteit van dit project nog geen bestuurlijke besluitvorming heeft plaatsgevonden binnen de dienst, is in de ontwerpbegroting voorzichtigheidshalve uitgegaan van het stopzetten van SSiB na 2015.

2. Het verzoek in te dienen bij het Dagelijks Bestuur van de ODBN om de ontwerpbegroting 2016 conform de provinciale zienswijzen aan te passen.

Gedeputeerde Van den Hout heeft als lid van het Dagelijks Bestuur van de ODBN bij de totstandkoming van de ontwerpbegroting zijn al eerder zijn invloed aangewend. Daarbij moet wel in acht worden genomen dat de scope in het DB een wezenlijk andere is dan in het AB (mede-eigenaar). Het DB richt zich primair op de continuïteit van de ODBN en in dat licht bezien is het bijvoorbeeld vaststellen van het gememoreerde Plan van Aanpak een verstandig besluit. Aan de andere kant betekent dit voor de provincie, als mede-eigenaar van de ODBN, dat deze ontwerpbegroting niet strookt met de eerder vastgestelde provinciale kaders.

Kanttekeningen

1.1 De ontwerpbegroting 2016 ODBN sluit niet aan bij het provinciale kader van budgettaire neutraliteit

Op 16 oktober 2015 vindt in PS beraadslaging over de Burap 2015 plaats. In deze Burap verzoekt GS om aanvullende structurele middelen voor de omgevingsdiensten beschikbaar te stellen. Het honoreren van dit verzoek kan er toe leiden dat er niet langer sprake is van een tekort ten opzichte van de door de omgevingsdiensten gevraagde bijdragen.

1.4 De ontwerpbegroting 2016 ODBN voldoet niet aan het provinciale kader over het handhavingsproject Samen Sterk in het Buitengebied (SSiB)

Het Algemeen Bestuur van de ODBN bepaalt welke activiteiten worden ondergebracht binnen de collectieve taken van deze dienst.

Een individuele deelnemer, zoals de provincie, kan zelfstandig niet bepalen waaruit de collectieve taken bestaan.

Er moet nog besluitvorming over dit onderwerp plaatsvinden, waardoor de kans aanwezig blijft dat het project voortgezet wordt na 2015.

Datum

1 september 2015

Documentnummer

GS: 3843097

PS: 3857526

Financiën

Uit een globale analyse blijkt dat de beschikbare middelen in de huidige provinciale begroting 2016 van onvoldoende omvang zijn om de bijdragen aan de omgevingsdiensten te kunnen financieren.

De provinciale bijdrage aan de ODBN wordt in 2016 geraamd op € 4,7 miljoen. De ontwerpbegrotingen van de OMWB en de ODZOB gaan uit van een provinciale bijdrage van € 7,9 miljoen en € 4,8 miljoen voor 2016.

De totale bijdrage die van de provincie verwacht wordt, komt in 2016 uit op € 17,4 miljoen. De huidige beschikbare middelen voor 2016 bedragen circa € 14 miljoen. Bij de provinciale Burap 2015 wordt via GS een verzoek om aanvullende structurele middelen voorgelegd aan PS.

Begroting 2016 ODBN

<i>(x miljoen)</i>	Totaal ODBN	Aandeel PNB
Basistaken	€ 8,6	€ 1,5
Verzoektaken	€ 4,9	€ 3,0
Collectieve taken	€ 0,6	€ 0,2
Voormalige RMB-taken	€ 6,9	n.v.t.
Totaal	€ 21,0	€ 4,7

Planning

De ontwerpbegroting 2016 is door het Dagelijks Bestuur van de ODBN op 16 juli 2015 verzonden aan raden en staten en op 22 juli 2015 ontvangen door de provincie. Het Algemeen Bestuur van de ODBN wil de definitieve begroting vaststellen in haar vergadering van 21 oktober 2015.

Daartoe zijn uw Staten gevraagd om voor 30 september 2015 zienswijzen kenbaar te maken. Het besluit over de zienswijzen kan op 2 oktober 2015 formeel in uw vergadering worden vastgesteld. Aan het Dagelijks Bestuur van de ODBN zal worden aangegeven dat de zienswijze van de provincie op 2 oktober wordt behandeld.

Indien PS besluit de zienswijze pas in haar vergadering op 16 oktober te behandelen, zal, onder voorbehoud van vaststelling op 16 oktober, door GS de zienswijzen reeds kenbaar worden gemaakt na de procedurevergadering van 21 september.

Datum

1 september 2015

Documentnummer

GS: 3843097

PS: 3857526

Bijlagen

1. Ontwerpbegroting 2016 en meerjarenraming 2017-2019 Omgevingsdienst Brabant Noord.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Auteur: G. van de Burgt, GvdBurgt@brabant.nl, (073) 682 26 35
Eenheid Directeur Strategie en Beleid/Cluster Natuur Water en Milieu