

Statenmededeling

Onderwerp

Bestuursopdracht integrale vergunningverlening, toezicht en handhaving

Datum

21 maart 2017

Documentnummer

GS: 4156335

PS: 4166261

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

De invulling van de Bestuursopdracht integrale vergunningverlening, toezicht en handhaving, met extra aandacht voor energie, externe veiligheid en agrofood/zorgvuldige veehouderij. Dit in de context van andere besluiten van PS en van andere mededelingen aan PS over vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Aanleiding

De Perspectiefnota 2016 vormde de aftrap voor de beleids- en controlcyclus van de provincie in dat aankomende jaar ([zie Statenvoorstel 5 april 2016](#)). Met deze Perspectiefnota heeft PS de volgende bestuursopdracht aan GS opgedragen: "Ontwikkel een integrale aanpak rond vergunning, toezicht en handhaving met aandacht voor de thema's agrofood/zorgvuldige veehouderij, energie en externe veiligheid".

Zoals ook tijdens de beraadslagingen van PS over de Perspectiefnota 2016 (PS-vergadering van 15 april 2016) naar voren werd gebracht, kent deze bestuursopdracht de volgende invalshoeken:

- 1) integrale aanpak is integratie tussen vergunningverlening, toezicht en handhaving (=VTH);
- 2) integrale aanpak is verbinding tussen VTH en de provinciale opgaven;
- 3) integrale aanpak is een aanpak samen met de partners.

In de afgelopen periode zijn tevens verschillende besluiten en mededelingen in PS aan de orde geweest ten aanzien van VTH. Dit betekent dat de invulling van de Bestuursopdracht in een bepaalde context geplaatst dient te worden dan wel uitgewerkt dient te worden. Hierna gaan wij achtereenvolgens in op deze verschillende invalshoeken.

Bevoegdheid

PS is kaderstellend voor wat betreft VTH. GS hebben de uitvoerende taken op het gebied van VTH.

Kernboodschap

Datum

21 maart 2017

Documentnummer

GS: 4156335

PS: 4166261

1) Integrale aanpak is integratie tussen vergunningverlening en toezicht en handhaving (=VTH)

De Wet verbetering Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving uit 2016 verlangt een programmatische aanpak van VTH en de opname van deze instrumenten in de beleidscyclus. Hiermee wordt samenhang in het gebruik van dit instrumentarium beoogd. GS borgen de samenhang in de uitvoering via de jaarlijkse opdrachtverlening aan de Omgevingsdiensten.

Aan de beleidsmatige borging geven GS dit jaar invulling. Op dit moment geven GS uitvoering aan twee nota's, namelijk Nota Verantwoorde Vergunningen ([zie Statenmededeling van 10 mei 2016](#)) en de Kaderstellende nota Handhavingskoers 2013-2016 ([zie PS-besluit van 12 okt 2012](#)). Eerder is door u besloten om de Handhavingskoers 2013-2016 dit jaar te evalueren ([zie Statenvoorstel van 11 nov 2016](#)). Tevens is eerder aan u medegedeeld dat nieuw VTH-beleid in ontwikkeling is en wordt eind 2017 dit nieuwe beleid ter besluitvorming aan u aangeboden. De basis voor dat nieuwe VTH-beleid wordt gevormd door de ervaringen uit de pilots beschreven in de Nota Verantwoorde Vergunningen en de evaluatie van de Handhavingskoers ([zie Statenmededeling van 10 mei 2016](#)). Daarmee vindt integratie plaats tussen V en TH.

In het geïntegreerd VTH-beleid geven wij het handelingsperspectief dat wij hebben bij het toepassen van deze instrumenten. Het is daarmee als het ware een gebruiksaanwijzing die richting geeft aan de uitvoering.

2) Integrale aanpak is verbinding tussen VTH en de provinciale opgaven

Het omgevingsrecht biedt de basis voor het bereiken van een gewenste omgevingskwaliteit. Hiertoe zijn generieke normen en voorschriften opgenomen en wordt het bevoegd gezag een zekere mate van beleidsvrijheid geboden voor nadere invulling van die omgevingskwaliteit. Het VTH-instrumentarium is in het leven geroepen om de door de wet opgelegde basiskwaliteit alsmede de eigen ambities op het gebied van omgevingskwaliteit gestalte te geven.

Als bevoegd gezag voeren wij de wetten binnen het omgevingsrecht uit. We doen in ieder geval wat de wet van ons verlangt; de zogenaamde basisinzet VTH. Deze basisinzet wordt in figuur 1 gesymboliseerd door de groene pijl.

In onze programma's nemen wij de doelen voor de omgevingskwaliteit op. In diezelfde programma's dan wel in de daaronder liggende uitvoeringsplannen nemen wij op welke inzet van het VTH-instrumentarium nodig is om het doel te bereiken. In een aantal gevallen is de basisinzet van VTH voldoende. In een aantal gevallen is extra inzet nodig. In onderstaande figuur 1 zijn de programma's weergegeven met gele blokken. Het instrumentarium VTH doorsnijdt deze programma's. Daar waar extra inzet nodig is, wordt de pijl

tijdelijk (gedurende de looptijd van het programma) dikker. In de provinciale opdracht VTH, die jaarlijks wordt opgedragen aan de omgevingsdiensten, komt dit tot uiting. De structurele werkzaamheden (landelijke basistaken en verzoektaken omgevingsrecht) vormen het fundament voor deze opdracht. Op onderdelen worden er aanvullingen op deze opdracht gedaan, die gefinancierd worden uit de programmalijnen die vragen om deze aanvullingen bovenop de wettelijke basis.

Datum

21 maart 2017

Documentnummer

GS: 4156335

PS: 4166261

In het Uitvoeringsprogramma Energie 2016-2019 ([zie Statenmededeling 18 maart 2016](#)) is VTH opgenomen als één van de instrumenten voor het bereiken van de energiedoelen. De uitvoering is geborgd via de opdracht aan de omgevingsdiensten in 2016 en 2017.

In de Statenmededeling "Versnelling transitie naar duurzame veehouderij" ([zie Statenmededeling van 15 nov. 2016](#)) is opgenomen hoe het instrument VTH wordt ingezet in het programma Agrofood. Omgevingsdiensten hebben ook hiervoor een aanvullende opdracht gekregen.

In de kaderstellende nota "Risicobeleid externe veiligheid 2014-2018" ([zie Statenvoorstel van 10 febr. 2014](#)) is aangegeven wat de wettelijke taken, incl. VTH, zijn. De Statenmededeling "VTH-stelsel en voortgang externe veiligheid" gaat hier dieper op in ([zie Statenmededeling van 15 dec. 2015](#)). De uitvoering is geborgd via de jaarlijkse basisopdracht aan de omgevingsdiensten.

Wij concluderen dat de gevraagde verbinding voor Agrofood, Energie en Externe Veiligheid tot stand is gebracht.

Figuur 1



Tevens heeft u een amendement aangenomen op het Statenvoorstel inzake de begroting 2017 ([zie Amendement Alb van 11 nov. 2016](#)), waarbij u “structurele afdekking van VTH-taken vanaf 2019 pas beschikbaar wil stellen, nadat er een statenvoorstel VTH is vastgesteld waarin visie, doelstellingen en daaraan gekoppelde uitvoeringsparagraaf zijn opgenomen, waarbij in het statenvoorstel nadrukkelijk koppeling wordt gemaakt tussen uit te voeren taken en daarvoor benodigde middelen”. Ter invulling van dit amendement bieden wij uw Staten kort na de zomer van dit jaar een analyse van onze VTH-taken in het omgevingsrecht aan. Wij merken daarbij op dat wij deze analyse beperken tot onze wettelijke VTH-taakuitvoering (in figuur 1 gesymboliseerd door de pijl). Indien vanuit de provinciale opgaven een extra beroep op de inzet van VTH wordt gedaan zal de financiering daarvan vanuit die opgaven plaatsvinden.

Datum

21 maart 2017

Documentnummer

GS: 4156335

PS: 4166261

3) Integrale aanpak is een aanpak samen met de partners

In het omgevingsrecht is de bevoegdheid voor de inzet van het VTH-instrumentarium toebedeeld aan diverse bevoegde gezagen zoals Rijksinspecties, waterschappen, gemeenten en provincies. Dit betekent dat de inzet van dat instrumentarium voor het bereiken van maatschappelijke doelen veelal alleen effectief is als we dat samen met anderen doen. Simpelweg omdat we er niet alleen over gaan. De provincie voert de wettelijke coördinatie op deze samenwerking. De vorm van samenwerking en de samenstelling van het samenwerkingsverband verschilt. Dit hangt af van het onderwerp en de verschillende belangen en doelen. Bestaande structuren zoals de bundeling van de uitvoering in omgevingsdiensten en het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht faciliteren deze samenwerking. Recente voorbeelden zijn: Samen tegen dumpen drugsafval en de pilot Intensivering Toezicht Veehouderij.

Consequenties

Geen

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing

Communicatie

Niet van toepassing

Vervolg

Kort na de zomer ontvangt u een analyse van onze VTH-taken en tegen het einde van het jaar kunt u een voorstel voor geïntegreerd VTH-beleid (ons handelingsperspectief) tegemoet zien.

Bijlagen

geen

Datum

21 maart 2017

Documentnummer

GS: 4156335

PS: 4166261

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: mevrouw M.J. van den Dries, (073) 680 83 33,
mvddries@brabant.nl, programmamanager ORO/VTH/EV.

Opdrachtnemer: mevrouw J.T.S. Bauwens, (073) 680 86 56,
jbauwens@brabant.nl, programma ORO/VTH/EV.