



JAARVERSLAG 2014 BRZO+



INHOUDSOPGAVE

INLEIDING	5
PROGRAMMA BRZO+	6
Bestuurlijke overleggen BRZO+	6
VERGUNNINGVERLENING	8
Domino-aanwijzing	8
INSPECTIES	9
VEILIGHEIDSRAPPORTEN	11
INCIDENTEN SHELL	12
Explosie	12
Stoomincident	12
LANDELIJKE ONTWIKKELINGEN	13
Onderwerpen zes BRZO-OD's	13
RESULTATEN LANDELIJKE BRZO WERKGROEPEN	16
Werkgroep NIM/GIR	16
Werkgroep Monitoring	16
Werkgroep Veiligheidscultuur	16
Werkgroep Openbaarheid inspectie-informatie	17
Werkgroep Implementatie Handhavingstrategie	17
Werkgroep Landelijke benadering risicobedrijven (LBR/NIM 3)	17
Coördinatieoverleg Brabant	17
DOORKIJK 2015	19
BIJLAGE 1	21
BRZO bedrijven in de regio Midden- en West-Brabant in 2014	21

INLEIDING

In het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de Wabo is afgesproken dat zes omgevingsdiensten (OD's) zich gaan specialiseren in de uitvoering van de vergunningverlening, het toezicht en de handhavingstaken voor BRZO- en Rie categorie 4-bedrijven. De OMWB is één van de gespecialiseerde BRZO-OD's. Door gespecialiseerde BRZO-OD's is enerzijds duidelijk wie op de uitvoering van de VTH-taken kan worden aangesproken en anderzijds vereenvoudigt het de afstemming met de inspectie SZW en de veiligheidsregio's. Verderop in dit jaarverslag kijken we terug op de eerste fase van deze gespecialiseerde BRZO-OD's en de rol van de OMWB daarin.

Kwaliteitsverbetering

Op 1 januari 2014 is het landelijke programma BRZO+ officieel van start gegaan. BRZO+ volgt het programma LAT Risicobeheersing Bedrijven (LAT-RB) op. Hiermee wordt een belangrijke impuls gegeven aan de verdere kwaliteitsverbetering van het toezicht op risicovolle bedrijven. De samenwerking en de landelijke afstemming omvatten het volledige pakket van de Wabo-vergunningverlening-, toezicht-, en handhavingstaken (VTH-taken) en taken op het gebied van arbeidsomstandigheden bij BRZO-bedrijven en bedrijven die behoren tot categorie 4 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Van afstemming naar aansturing

Waar het voorheen binnen LAT-RB draaide om afstemming tussen de uitvoerende instanties, gaat het nu meer om aansturen en programmeren van de BRZO-inspecties. Dit leidt tot intensievere samenwerking doordat de toezichthouders met elkaar en in afstemming met de overige relevante partijen de samenwerking in het toezicht en de handhaving verder zullen verbeteren en uitwerken. BRZO+ gaat over uniformiteit voor het toezicht,

maar ook over vergunningverlening. Dit moet resulteren in slagvaardig, samenwerkend en transparant toezicht. Aspecten als onaangekondigde inspecties en onderscheid in ernst van overtredingen hebben in 2014 nadere aandacht gekregen.

Overgang

2014 heeft met name in het teken gestaan van een overgang waarin de veranderende organisatiestructuur vorm heeft gekregen en toegegroeid is naar een toekomstbestendig stelsel. Vanuit dit stelsel wordt stevige regie gevoerd op de uitvoering en worden ontwikkeltrajecten geïnitieerd om de kwaliteit van de uitvoering te verbeteren. Ook voor de OMWB heeft 2014 in het teken gestaan van de overgang. Er is binnen de organisatie een team BRZO+ samengesteld dat zich richt op het verlenen van vergunningen, het houden van toezicht en uitvoeren van (her)controles bij BRZO bedrijven.

Bestuurlijke bezoeken

Om een goed beeld te krijgen van wat er speelt in gemeenten en om gemeenten te laten zien wat de OMWB kan betekenen op het gebied van BRZO heeft directeur Ad Houtman samen met afdelingshoofd Remco van den Akker in 2014 alle BRZO gemeenten bezocht. Verderop in dit jaarverslag wordt dieper ingegaan op deze bezoeken. De OMWB geeft in dit jaarverslag de rapportage weer van de werkzaamheden in 2014. Ook blikte de OMWB kort vooruit naar 2015. Daarnaast biedt dit verslag ook transparantie in de werkwijze naar andere omgevingsdiensten toe.

PROGRAMMA BRZO+

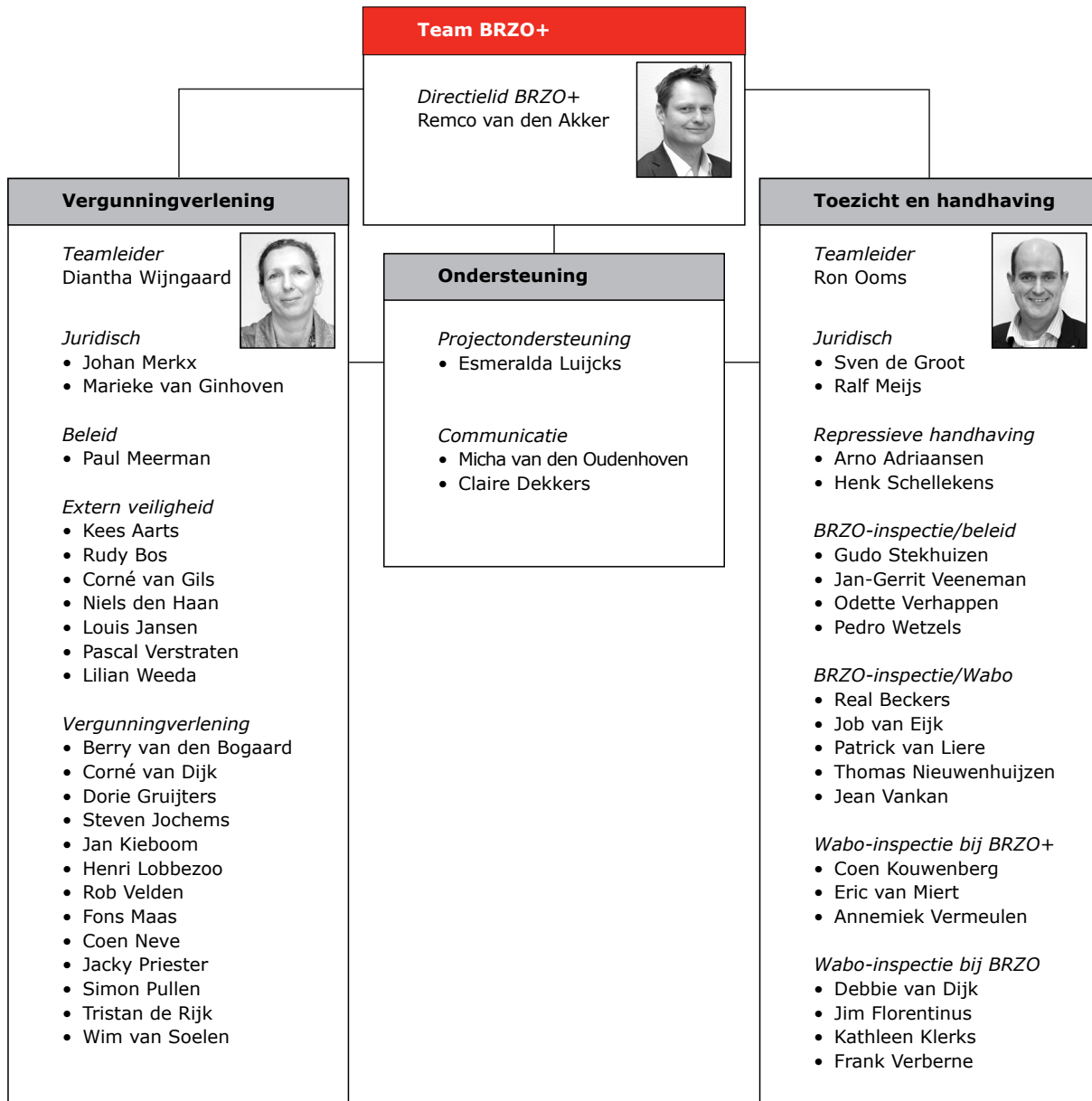
De OMWB is in 2014 gestart met een programma BRZO+. Het doel van het programma is inzicht krijgen in risico's voor bestuur en omgeving en beperking van deze risico's. Dat vereist een goede borging van de uitvoering van de VTH-taken door actuele vergunningen en risicogestuurd toezicht. Het programma richt zich in ieder geval op de BRZO-bedrijven, maar ook bedrijven die onder de BRZO-grens vallen kunnen een relevante bedreiging vormen voor de veiligheid in de woon-omgeving. Met de risicokaart als uitgangspunt is door de OMWB een overzicht samengesteld van bedrijven die als risicovol worden ingeschat. Een overzicht is opgenomen in bijlage 1.

Bestuurlijke overleggen BRZO+

In 2014 hebben directeur Ad Houtman en afdelingshoofd Remco van den Akker gesprekken gevoerd met bestuurders van de BRZO-gemeenten in de Provincie Noord Brabant. Het doel van deze gesprekken was kennismaken met 24 bestuurders van het lokale gezag, kennisnemen van het gemeentelijk beleid, ideeën en wensen ophalen en het oplossen van vraagstukken.

De gespreksonderwerpen varieerden van het toelichten en bespreken van de ontwikkeling van een aantal tools zoals risicogericht toezicht, bestuurlijk gevoelige zaken, Omgevingsanalyse en Risicotaxatiemodel, de risicokaart landelijke ontwikkelingen op BRZO gebied en afgesloten mandaten en DVO's. Vaak is de communicatie in de uitvoering aan de orde gekomen. Maar ook dat er een zorg is over de tijdig beschikbare en juiste informatie bij calamiteiten, zodat er adequaat kan worden opgetreden door de burgemeester.

Ook over de adviesrol van de OMWB als expertiseorganisatie en een goede samenwerking met de omgevingsdiensten en de Veiligheidsregio is gesproken. Provincie Noord-Brabant en Waterschap Brabantse Delta zijn begin 2015 bezocht. De gemeenten in en buiten onze regio hebben het initiatief zeer op prijs gesteld. De gesprekken hebben tot veel wederzijds inzicht geleid, waardoor de OMWB in 2015 meer klantgericht en proactief gaat samenwerken. Afhankelijk van de noodzaak worden de bezoeken gecontinueerd met een gemiddelde van 2 maal per jaar.



VERGUNNINGVERLENING

In opdracht van de OMWB is onder begeleiding van Witteveen+Bos in het najaar van 2013 een onderzoek uitgevoerd naar de kwaliteit van BRZO-vergunningen. In totaal zijn 43 dossiers, daterend van voor 1 januari 2008, doorgelicht. De resultaten van dit onderzoek dienden als input voor het werkprogramma van 2014.

De OMWB is verantwoordelijk voor de Wabo-vergunningen van alle risicovolle Brabantse bedrijven, die onder het BRZO 1999, vallen. Voor activiteiten op het gebied van onder andere milieu, bouw en ruimte is een omgevingsvergunning nodig. De Wabo kent een reguliere procedure van 8 weken voor milieuneutrale veranderingen en een uit-gebreide procedure van 26 weken. In 2014 zijn bij de Brabantse BRZO-bedrijven 87 vergunningen verleend. 69 beschikkingen zijn met de reguliere procedure en 18 beschikkingen zijn met de uit-gebreide procedure afgegeven.

De OMWB heeft in 2014 een nieuwe standaard voor considerans en voorschriften ontwikkeld, waarmee het onderdeel BRZO uniform bij vergunningen wordt geïmplementeerd. Deze standaard is in de landelijke overlegstructuur ingebracht en zal bij herziening van landelijke standaarden begin 2015 worden meegenomen.

Eind 2014 is een project gestart om de dossiervorming binnen de OMWB te verbeteren. Bij dit project is tevens bekeken welke ICT-voorzieningen hierbij noodzakelijk zijn. De eerste resultaten van dit project zijn begin 2015 beschikbaar zijn en dienen als input voor het project voor vervanging van ICT-voorzieningen.

Domino-aanwijzing

Artikel 7 van het BRZO 1999 bepaalt dat inrichtingen waar zware ongevallen kunnen leiden tot domino-effecten bij naburige inrichtingen, geïdentificeerd moeten worden. In het BRZO 1999 worden aanvullende eisen gesteld aan zowel de veroorzaker van het risico als aan de blootgestelde inrichting. Indien een BRZO-inrichting in het verleden is aangewezen als domino-inrichting dient bij een aanwijzing ouder dan 5 jaar te worden nagegaan of er nog sprake is van een domino-inrichting. Indien de beschikking domino-inrichting ouder is dan 5 jaar dient de inrichting opnieuw te worden aangewezen. Een aantal inrichtingen is rond 2005 aangewezen als domino-inrichting. De aanwijzingen zijn in de meeste gevallen niet meer geactualiseerd.

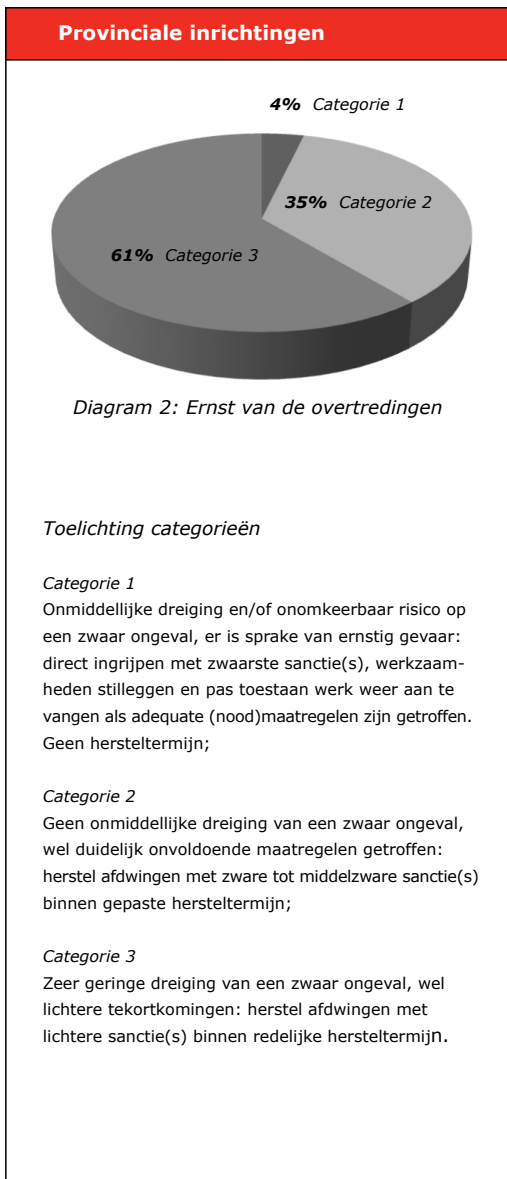
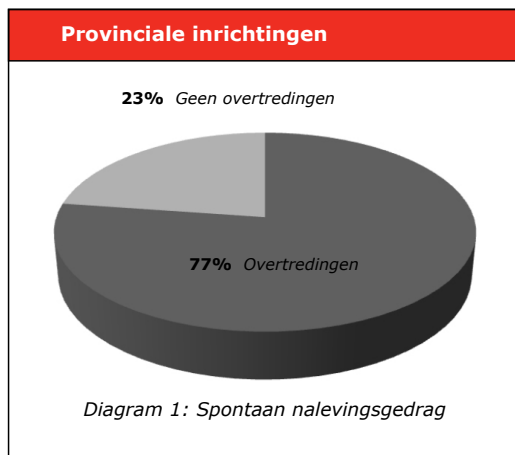
In oktober 2014 is een inventarisatie uitgevoerd naar alle potentiële domino-inrichtingen in Noord-Brabant. In december 2014 zijn in de gemeente Oosterhout twee inrichtingen (European Liquid Drumming B.V en Otentic Logistics) aangewezen als domino-inrichting. Begin 2015 zal de OMWB een project starten om alle domino-inrichtingen in Noord-Brabant uiterlijk op 1 mei 2015 via een beschikking van het bevoegde gezag als domino-inrichtingen aan te wijzen.

INSPECTIES

In dit hoofdstuk blikken we terug op de uitgevoerde inspecties in 2014. Tijdens deze inspecties zijn de bedrijven gecontroleerd op de veiligheidseisen die op het bedrijf van toepassing zijn. Dit betekent dat het bedrijf procedures en werkinstructies moet hebben om zware ongevallen te voorkomen. Tijdens de inspectie wordt onder andere gecontroleerd of deze aanwezig en geïmplementeerd zijn.

Naast de BRZO-inspecties is ook gecontroleerd op andere wetgeving, waaronder die voor milieu, arbeidsomstandigheden, waterkwaliteit en rampenbestrijding. In 2014 bevonden zich in de regio Midden- en West-Brabant 69 BRZO inrichtingen die door de OMWB zijn gecontroleerd. Sommige bedrijven zijn meerdere malen bezocht omdat het naleefgedrag van het bedrijf daar aanleiding toe gaf.

In bijgevoegde cirkeldiagrammen is te zien wat het spontaan nalevingsgedrag en de ernst van de overtredingen is geweest van alle provinciale en gemeentelijke inrichtingen. Aangevuld met de repressieve trajecten in 2014.



Gemeentelijke inrichtingen

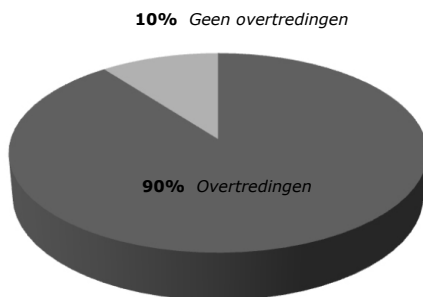


Diagram 3: Spontaan nalevingsgedrag

Gemeentelijke inrichtingen

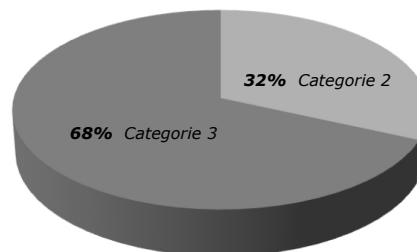


Diagram 4: Ernst van de overtredingen

Toelichting categorieën

Categorie 1

Onmiddellijke dreiging en/of onomkeerbaar risico op een zwaar ongeval, er is sprake van ernstig gevaar: direct ingrijpen met zwaarste sanctie(s), werkzaamheden stilleggen en pas toestaan werk weer aan te vangen als adequate (nood)maatregelen zijn getroffen. Geen hersteltermijn;

Categorie 2

Geen onmiddellijke dreiging van een zwaar ongeval, wel duidelijk onvoldoende maatregelen getroffen: herstel afdwingen met zware tot middelzware sanctie(s) binnen gepaste hersteltermijn;

Categorie 3

Zeer geringe dreiging van een zwaar ongeval, wel lichtere tekortkomingen: herstel afdwingen met lichtere sanctie(s) binnen redelijke hersteltermijn.

Repressieve trajecten

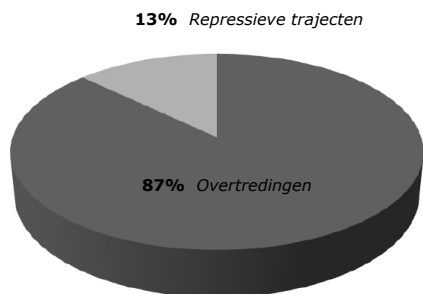


Diagram 5:

VEILIGHEIDSRAPPORTEN

De bedrijven waarvan de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen de drempelwaarde uit het BRZO 1999 overschrijdt, worden verplicht een veiligheidsrapport (VR) op te stellen ter beschrijving van de actuele veiligheidssituatie. Een VR moet ter beoordeling worden aangeboden aan het bevoegd gezag voordat een bedrijf in werking treedt en daarna tenminste eens in de vijf jaar. De OMWB verricht (al dan niet onder mandaat) de volgende in het BRZO 1999 vastgelegde werkzaamheden:

- Coördinatie tussen de verschillende betrokken bevoegde gezagen en adviseurs
 - Inspectie Sociale Zaken en werkgelegenheid, directie arbeidsomstandigheden (mede bevoegd);
 - Veiligheidsregio (mede bevoegd);
 - Rijkswaterstaat (adviseur);
 - Waterschap (adviseur);

- Procedurele afhandeling (van ontvangstbevestiging tot publicatie);
- Inhoudelijke beoordeling op volledigheid;
- Verificatie-inspectie.

De wettelijke termijn voor het totale beoordelingsproces bedraagt zes maanden. Zonodig kan deze termijn eenmalig worden verlengd. Bovendien schort de termijn op voor de periode die een bedrijf nodig heeft om aanvullende gegevens te leveren.

De OMWB heeft in 2014 een aantal VR-en in behandeling genomen. In onderstaande tabel is aangegeven welke rapporten het betreft, en wat hierbij eind 2014 de status van het rapport was.

Naam inrichting	Naam gemeente	Bevoegd gezag	Datum indiening	Status VR 31-12-2014
Bertschi Klundert	Moerdijk	Gemeente Moerdijk	09-12-13	Aanvullende gegevens gevraagd.
CZL Tilburg	Tilburg	Gemeente Tilburg	26-09-14	Beoordelen volledigheid.
Diffutherm Bladel	Bladel	Gemeente Bladel	18-10-13	Conclusie juist en volledig gepubliceerd.
EDCO	Deurne	Gemeente Deurne	10-12-13	Aanvullende gegevens gevraagd.
Loodet	Breda	Gemeente Breda	25-04-14	Beoordelen volledigheid
Nyrstar Budel	Cranendonck	Provincie Noord-Brabant	31-10-14	Aanvullende gegevens gevraagd.
Stolthaven Moerdijk	Moerdijk	Gemeente Moerdijk	25-07-14	Beoordelen volledigheid
Synbra Technology	Etten-Leur	Provincie Noord-Brabant	01-07-14	Beoordelen volledigheid
Unipol Holland	Oss	Provincie Noord-Brabant	05-08-14	Beoordelen volledigheid

Tabel 1: Veiligheidsrapporten

INCIDENTEN SHELL

Explosie

Op 3 juni 2014 vonden twee explosies plaats bij Shell in Moerdijk, gevolgd door een felle brand. Tijdens en lange tijd na het incident is door de OMWB op verschillende vlakken een forse inzet gepleegd.



Nabluwerkzaamheden op locatie explosie en brand

Tijdens het incident vooral in de vorm van informatie-verstrekking richting gemeente Moerdijk en de provincie Noord-Brabant, maar later ook door inspectiebezoeken tijdens het schoonmaken en opruimen van het getroffen gedeelte. Daarnaast is veel informatie richting de Onderzoeksraad voor Veiligheid gegaan en zijn diverse interviews afgenomen bij medewerkers van de OMWB. Bovendien is de nodige tijd besteed aan de juridisch correcte, milieuhygienisch verantwoorde en veilige afhandeling van dit incident.

De conclusies van de onderzoeksraad over het incident worden medio 2015 verwacht. Hieruit volgen de acties die Shell zal moeten ondernemen om te voorkomen dat het incident zich nogmaals voor kan doen. De heropbouw van de fabriek is inmiddels gestart en zal in 2015 afgerond worden.

Stoomincident

Op 2 oktober 2014 heeft zich een tweede groot incident voorgedaan, ditmaal in het stoomsysteem van Shell. Dit ging gepaard met aanzienlijk roetende fakkels. Als gevolg hiervan zijn alle fabrieken van Shell uit bedrijf genomen. Begin december 2014 zijn de herstelde fabrieken weer in bedrijf genomen. De verwachting is dat de overige fabrieken aan het einde van het derde kwartaal van 2015 weer in bedrijf genomen kunnen worden. Ook voor dit incident is de juridisch correcte, milieuhygienisch verantwoorde en veilige afhandeling door medewerkers van de OMWB bewaakt.

De OMWB zal in 2015, samen met de BRZO-inspectiepartners (ISZW en Veiligheidsregio) een inspectie inplannen om de basisoorzaken van beide incidenten te bespreken en te controleren wat Shell heeft gedaan om te voorkomen dat dit weer gebeurt.



Overzicht van locatie van de explosie en brand

LANDELIJKE ONTWIKKELINGEN

In het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de Wabo is afgesproken dat zes Omgevingsdiensten (OD's) zich gaan specialiseren in de uitvoering van de taken voor BRZO- en Rie categorie 4-bedrijven. De OMWB is één van de gespecialiseerde BRZO-OD's. Door gespecialiseerde BRZO-OD's is enerzijds duidelijkheid wie op de uitvoering van de VTH-taken kan worden aangesproken en anderzijds vereenvoudigt het de afstemming met de inspectie SZW en de Veiligheidsregio's.

De ambitie is de taakuitvoering zodanig verder te professionaliseren dat de partners samenwerken en opereren als één overheids(dienst).

Dit wordt bereikt door:

- Landelijk uniform te werken, level playing field;
- Samen te werken als één overheid richting bedrijfsleven;
- Bedrijven integraal te benaderen en te beoordelen;
- Risicogestuurd te werken;
- Door te pakken waar nodig en ruimte geven waar dat kan;
- Transparant te zijn, zowel naar bedrijven als naar derden.

Met het invoeren van BRZO-OD's ontstaat een nieuwe uitvoeringsorganisatie die staat voor een gezamenlijk en gecoördineerde uitvoering van taken. De uitvoering van de VTH-taken start niet opnieuw, maar wordt op een andere wijze georganiseerd. Bestaande instrumenten, uitvoeringsbeleid en afspraken blijven. De nieuwe uitvoeringsorganisatie staat voor een programmatische aanpak van de VTH-taken. Er wordt gewerkt met een landelijk jaarplan en een landelijke jaarrapportage, die op transparante wijze inzichtelijk maakt hoe de uitvoering van taken wordt ingericht en wat de resultaten zijn.



Werkgebieden zes BRZO-OD's in Nederland.

Onderwerpen zes BRZO-OD's

De uitvoering van BRZO-taken en VTH-taken bij de BRZO-bedrijven en de RIE-cat-4-bedrijven ligt bij de zes BRZO-OD's. Iedere BRZO-OD is verantwoordelijk voor de uitvoering van de eigen VTH-taken met volledig mandaat van het bevoegd gezag. De BRZO-OD's werken samen om de ambities te verwezenlijken, waarbij elke BRZO-OD de verantwoording heeft voor een deel van de gezamenlijke werkzaamheden. Iedere BRZO-OD heeft daarmee eigen taken binnen de landelijke samenwerking.

In 2014 zijn de volgende onderwerpen verdeeld over de zes BRZO-OD's:

1. Implementatie PGS29 VTH-breed (ODNZKG)

De stand van zaken: Het projectplan is op 8 mei 2014 door BRZO+ geaccordeerd. Prioritair binnen het project zijn het opstellen van het toetsingskader voor overheden om gelijkwaardigheid te beoordelen, het oprichten van een expertteam en het bijdragen aan een verbeterde PGS 29. De actualisaties lopen door.

2. Opleidingen, voldoen aan Q-criteria (RUD Limburg)

Dit betreft de implementatie van kwaliteitscriteria voor BRZO-toezicht en vergunningverlening. Er zijn criteria opgesteld door de LAT-rb, die aanvullend zijn op de PUMA 2.1 criteria. In 2014 is een GAP-analyse uitgevoerd en is gewerkt aan een bijpassend voorstel om de GAP weg te nemen. In samenwerking met de BRZO-academie wordt een concrete modulaire opleiding voorbereid.

3. Afstemming normering en vergunningverlening (ODRN)

Voor de uniformering van vergunningverlening is door de zes BRZO-OD's een werkgroep gevormd die een aantal onderwerpen met betrekking tot vergunningverlening gaat harmoniseren. De volgende onderwerpen zullen in 2015 door de werkgroep worden uitgewerkt:

- Afwegingsruimte binnen het wettelijk kader voor een aantal relevante onderwerpen zoals externe veiligheid, luchtmissie, BBT, energie;
- Kengetallen ten aanzien van tijdsbesteding bij diverse producten;
- Afstemmen met betrokken partners;
- Actualisatiebeleid. Welke criteria hanteren we bij actualisatie van omgevingsvergunningen? Ouderdom vergunning, BBT-conclusies, nieuwe BBT-documenten, handhavingsbevindingen.
- Het geconsolideerd vergunningoverzicht. Op

ieder moment moet per inrichting een overzicht beschikbaar zijn met alle vigerende vergunningen-voorschriften.

Naast de uniformering van vergunningverlening op operationeel niveau is op initiatief van het IPO in 2014 gestart met de ontwikkeling van een landelijke vergunningenstrategie. De strategie wordt ontwikkeld om in te spelen op de komst van de omgevingswet en is bedoeld om landelijk een gelijk speelveld te creëren voor initiatiefnemers. Bovendien kan de landelijke strategie vergunningverlening als kader dienen om de opdrachtgever-opdrachtnemerrelatie tussen bevoegde overheden en omgevingsdiensten landelijk eenduidig vorm te geven.

4. Concernaanpak (OD Groningen)

Concerns zoals Gasunie en AKZO-Nobel hebben al enige tijd één aanspreekpunt bij de overheid voor het BRZO. Dit aanspreekpunt faciliteert het tweerichtingsverkeer tussen bedrijf en overheid. In dit aanspreekpunt zijn de BRZO-OD's in gezamenlijkheid met de andere bevoegde instanties verenigd. Er zijn accounthouders benoemd die enerzijds coördineren tussen het bedrijf en de betrokken bevoegde gezagen en anderzijds coördineren tussen de bevoegde gezagen onderling. Er zal worden onderzocht hoe dit ook bij andere BRZO-bedrijven met meerdere vestigingen toegepast kan worden, met als doel om bedrijven in Nederland uniform te behandelen.

5. Afstemming met het OM (OMWB)

Er moet een goede afstemming zijn met het OM voor het uitwisselen van informatie en het stellen van gezamenlijke prioriteiten over de inzet van de strafrechtelijke capaciteit.

6. Afstemming met bestuurders (DCMR)

Dit houdt in het verzorgen/onderhouden van een stevige bestuurlijke verbinding. De bestuurlijke

verbinding bestaat uit meerdere dimensies:

- tussen de zes BRZO-omgevingsdiensten en de bestuurders/opdrachtgevers van de afzonderlijke BRZO-OD's (gemeenten en provincies);
- tussen zes BRZO-omgevingsdiensten de koepels VNG en IPO;
- tussen zes BRZO-omgevingsdiensten en overige deelnemers in de verschillende overleggen van het VTH stelsel (implementatieberaad, directeuren-overleg VTH en het Bestuurlijk Omgevingsberaad). Gezamenlijk met de IPO gedeputeerden en VNG bestuurders.

7. Afstemming met het bedrijfsleven (DCMR)

Afstemming met het bedrijfsleven vindt nu plaats door deelname van verschillende partners van het bedrijfsleven aan het BRZO+ overleg. De frequentie is 2 tot 3 maal per jaar. In het overleg wordt informatie uitgewisseld over bijvoorbeeld onderwerpen die vanuit het initiatief van Veiligheid Voorop plaatsvinden.

8. Afstemming communicatie (OMWB/DCMR)

Het doel is te communiceren over behaalde resultaten.

RESULTATEN LANDELIJKE BRZO WERKGROEPEN

Op landelijk niveau is door verschillende werkgroepen in 2014 gewerkt aan ontwikkelingsactiviteiten. Zo zijn er incidentele werkgroepen die tijdelijk aan een bepaald aspect werken en zijn er structurele werkgroepen die aan de slag gaan met onderwerpen die langdurige aandacht vragen. De werkgroepen worden bemenst vanuit de betrokken toezichthoudende diensten, waarbij rekening gehouden wordt met een eerlijke en reële verdeling van lasten. Ook door vertegenwoordigers van de OMWB zijn diverse inspanningen verricht in deze landelijke werkgroepen. Hieronder volgt een overzicht van de activiteiten binnen de verschillende werkgroepen waar in 2014 aan is gewerkt.

Werkgroep NIM/GIR

Ten behoeve van het gezamenlijk uitvoeren van inspecties in het kader van het BRZO 1999 is de Nieuwe Inspectiemethodiek BRZO (NIM) ontwikkeld. Het doel daarvan is uniformiteit en kwaliteit in de uitvoering van inspecties. Ter ondersteuning van het inspectieproces is in 2007 de Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR) gecreëerd. Hiermee wordt een inspectierapport gegenereerd en wordt een database opgebouwd voor monitoring van alle uitgevoerde inspecties in Nederland. De GIR kan alleen gebruikt worden door geautoriseerde inspecteurs, omdat de informatie die in het systeem staat vertrouwelijk is.

Werkgroep Monitoring

Het doel van monitoring is om de prestaties van de toezichthoudende diensten inzichtelijk te maken om vervolgens verbeteringen te kunnen doorvoeren. Daarnaast bieden de verzamelde gegevens inzicht in de kwaliteit en het effect van het toezicht. De Gezamenlijke inspectieruimte (GIR) vormt een belangrijke bron voor de gegevensverzameling. Voor het BRZO-toezicht is een landelijke monitorings-

systematiek - de Monitor BRZO - breed geïmplementeerd. Deze systematiek zal in lijn met de ambitie van BRZO+ worden uitgebreid. De uitvoering van de monitoringsactiviteiten is belegd bij de werkgroep Monitoring.

Werkgroep Veiligheidscultuur

Bedrijven dienen alle maatregelen te treffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen. Met andere woorden: zij moeten goede veiligheidsprestaties leveren. De overheid dient hierop efficiënt en goed toezicht uit te oefenen. De veiligheidsprestaties van een bedrijf worden beïnvloed door de techniek, het managementsysteem en de veiligheidscultuur.

De werkgroep Veiligheidscultuur heeft zichzelf twee doelen gesteld;

1. Het strategische doel is door efficiënt en effectief toezicht de compliance op het gebied van de BRZO-wetgeving te verbeteren. Dit gebeurt door middel van beïnvloeding van de veiligheidscultuur van het bedrijf door gericht toezicht en handhaving op die onderwerpen van de BRZO-wetgeving die het meest beïnvloed worden door de veiligheidscultuur.
2. Het tactische doel is een analysemethodiek en een inspectiemethodiek te ontwikkelen ten behoeve van de BRZO-inspecties. Met de methodiek krijgt de inspecteur kennis over de veiligheidscultuur van een bedrijf en over de wijze waarop deze de naleving van de BRZO-wetgeving beïnvloedt. De werkgroep veiligheidscultuur heeft in 2014 gewerkt aan een methodiek om met behulp van toezichtsinformatie bedrijven te selecteren waar de veiligheidscultuur verbeterd moet worden. In 2015 worden deze werkzaamheden voortgezet en wordt er een inschattinginstrument voor veiligheidscultuur opgesteld.

Werkgroep Openbaarheid inspectie-informatie

Het huidige klimaat is dusdanig dat politiek en burgers meer openheid van de overheid verwachten. Ook de wetgeving verplicht overheden overheidsinformatie actief openbaar te maken, al is niet expliciet aangegeven om welke informatie het gaat. Binnen BRZO+ is de stap naar actieve openbaarmaking van inspectie-informatie van risicovolle bedrijven voorbereid. Het doel is enerzijds transparant te zijn en anderzijds ongenueanceerde beeldvorming te voorkomen. Om inspectie-informatie voor derden toegankelijk te maken, hebben de toezichthoudende partijen in BRZO+ afgesproken de samenvattingen van inspectierapporten op een centrale plek beschikbaar te stellen. In 2014 zijn de eerste openbare samenvattingen online gezet en worden de mandaten voor 2015 geregeld. Een voorwaarde is dat de samenvattingen eenduidig en in begrijpelijke taal zijn opgesteld, zodat deze leesbaar en helder zijn voor derden. Dit vraagt de nodige voorbereiding.

De werkgroep Openbaarheid inspectie-informatie heeft gezorgd voor:

- een kadernotitie;
- een format voor een openbare samenvatting van een inspectierapport;
- praktische voorbeelden;
- een training voor alle inspecteurs voor het schrijven van een samenvatting in begrijpbare taal.

Werkgroep Implementatie Handhavingstrategie

In 2014 is de Landelijke Handhavingstrategie BRZO 1999 aangeboden aan de bestuurders van de drie betrokken partijen (WABO-bevoegd gezag/ ISZW/Veiligheidsregio's). Een belangrijke stap in de samenwerking tussen overheidsdiensten. De opdracht aan de werkgroep is het bevorderen en verbeteren van het werken volgens de Landelijke Handhavingstrategie.

Handreiking HH strategie BRZO1999

Voor het toepassen van de landelijke Handhavingstrategie BRZO 1999 is een handreiking opgesteld. In 2014 is een opleiding ontwikkeld voor inspecteurs en juristen waarin aan de hand van praktijkvoorbeelden het handelen volgens de strategie verduidelijkt is. De opleiding is in 2014 door alle inspecteurs en juristen gevolgd. Het doel van de opleiding is dat het werken volgens de strategie verbetert en de beoogde uniformiteit van de handhaving vergroot. Het nieuwe besluit BRZO 2015 treedt naar verwachting op 1 juni 2015 in werking. De bedoeling is om de Landelijke handhavingstrategie BRZO hier op aan te passen.

Werkgroep Landelijke benadering risicobedrijven (LBR/NIM 3)

In het BRZO-domein worden inspecties uitgevoerd volgens de Nieuwe Inspectiemethodiek (NIM 2). Er is al geruime tijd behoefte aan een upgrade van de NIM. Onderwerpen waar al een landelijke aanpak voor is ontwikkeld (PGS15, PGS29), krijgen zo een juiste plek in de NIM. Bovendien is actualisatie gewenst, vanwege wijzigingen in wet- en regelgeving. Naast actualisatie zijn ook vernieuwing en verbreding noodzakelijk. De werkgroep LBR/NIM3 is in oprichting. De werkgroep heeft in 2014 een projectplan opgesteld. In 2015 wordt hier door de OMWB actief aan deelgenomen.

Coördinatieoverleg Brabant

Ongeveer eens in de 6 weken vindt het coördinatieoverleg Brabant plaats. Hieraan nemen naast een BRZO-toezichthouder/-coördinator en vergunningverlener van de OMWB ook een afgevaardigde van de Veiligheidsregio, Inspectie SZW, het waterschap Brabantse Delta, Rijkswaterstaat en ILenT deel. Tijdens dit overleg worden lopende zaken besproken over de uitvoering van BRZO-inspecties, worden best practices besproken, worden projecten uitgerold en wordt de nieuwe planning voor het komende

jaar doorgenomen. Ook worden een aantal zorgdossiers doorgenomen om te zorgen dat alle instanties hetzelfde beeld hebben van het bedrijf en de aanpak van de inspectie en handhaving op elkaar afgestemd kunnen worden. Ieder jaar worden ook nieuwe jaardoelen voor dit overleg vastgesteld, die aan het begin van het nieuwe jaar worden geëvalueerd.

DOORKIJK 2015

In 2015 zal de Seveso III-richtlijn worden geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving via het BRZO 2015. De inhoud van deze richtlijn is op hoofdlijnen hetzelfde gebleven. De belangrijkste wijziging is de verwerking van de nieuwe indeling van gevaarlijke stoffen volgens de Europese verordening voor de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels (CLP-verordening). Daarnaast bevat de Seveso III-richtlijn veel wijzigingen ter actualisatie of verduidelijking.

De planning is dat de Seveso III-richtlijn uiterlijk 1 juni 2015 in werking treedt. De belangrijkste wijzigingen die worden voorzien zijn de volgende:

- Er zal een aantal nieuwe begrippen worden geïntroduceerd. Waar nu nog wordt gesproken over PBZO- en VR-inrichtingen zal voortaan worden gesproken over lage- en hogedrempelinrichtingen. Bovendien worden begrippen gedefinieerd voor nieuwe, bestaande en andere inrichtingen (overgangsrecht).
- Voor een beperkt aantal stoffen wijzigen de drempelwaarden. De consequenties zijn moeilijk samen te vatten. Er wordt een beperkte wijziging in het aantal bedrijven verwacht. Het zal met name gaan om verschuivingen tussen lage en hoge drempel-inrichtingen.
- Er wordt een mogelijkheid gecreëerd om een stof uit de Seveso-richtlijn en het BRZO te verwijderen.
- Er wordt duidelijker aangegeven dat in veiligheidsrapporten meer aandacht moet worden besteed aan externe oorzaken, zoals overstromingen en aardbevingen, en mogelijke domino-effecten.
- Informatie over het laatste inspectiebezoek moet (digitaal) beschikbaar worden gesteld voor derden.

- Het exploitatieverbod ten behoeve van de arbeidsveiligheid uit BRZO 1999 wordt uitgebreid met mogelijkheid tot een exploitatieverbod indien veiligheid onvoldoende is geborgd.

In de eerste helft van 2015 wordt binnen de OMWB een project uitgevoerd om de consequenties van de implementatie van de Seveso III-richtlijn voor Noord-Brabant in beeld te brengen.

Omgevingswet en bevoegd gezag

In de huidige plannen is het de bedoeling dat alle BRZO-inrichtingen onder het bevoegd gezag van de provincie komen te vallen. Dit zal op zijn laatst met in werking treden van de Omgevingswet zijn vastgelegd in de regelgeving.

BRZO binnen de OMWB

Binnen de organisatie is een team BRZO+ samengesteld waarbinnen de taken rond de meest risicovolle bedrijven zijn geconcentreerd. Dit zijn taken als het verlenen van vergunningen, het uitvoeren van (her)controles en indien noodzakelijk het opstarten en uitvoeren van handhavingzaken. Maar ook de adviestaken van de specialisten op het gebied van externe veiligheid wordt ter ondersteuning van de uitvoering van de VTH-taken alsook voor een goede ruimtelijke planvorming. Door vergunningverleners, inspecteurs en specialisten rondom de risicovolle bedrijven samen te brengen wordt de samenwerking geïntensiveerd waardoor risico's zoveel mogelijk worden beperkt. Ook werkt het team BRZO+ intensiever samen met externe partners, zoals de veiligheidsregio. En gaat door met het verder doorontwikkelen van bestuurlijke sensitiviteit via opleidingen en cursussen.

BIJLAGE 1

BRZO bedrijven in de regio Midden- en West-Brabant in 2014

AD International	Marcogas industriële en vloeibare gassen
Air Liquide Eindhoven	Mepavex Logistics
Alliance	Messer
Argos Storage - Tankopslag Geertruidenberg	Metabel
Beko / Vulcan Vuurwerk	Mikron
Bertschi Klundert	IKO Insulations / Nebiprofa
Caligen Europe	Nederlandse Gasunie-TOI Ravenstein-Alphen
Chroomtechniek van der Velden	Nederlandse Gasunie-TOI Ravenstein-Ravenstein
Coatex Netherlands	Nederlandse Gasunie-TOW Boxtel-Beekse Bergen
Crealis Nederland	NTG
CZL Tilburg B.V.	Nuplex Resins
DBM Blending	Stichting Vergunning De Geer
Diffutherm	Stichting Vergunning Moleneind
Domeinen Roerende Zaken Ulicoten	Nyrstar Budel
Donders Gas Specialiteiten B.V.	Oliecentrale Nederland Zuid
Driessen Logistics	Otentic logistics
DSM NeoResins	OWTC Olieopslag
EDCO Deurne	Primagaz Tilburg
Enthone	Remondis Argentia
Erca Emery Surfactants	Rendac Son B.V.
Euro Support Advanced Materials	Sabic Innovative Plastics
European Liquid Drumming	Shell Nederland Chemie Moerdijk
Fireworks Import & Export BV	SPG Prints
Fokker Landing Gear	Stahl Europe
Frans de Wit	Stolthaven Moerdijk B.V.
Fujifilm Manufacturing Europe	Synbra Technology
Gondrand Traffic	Unipol Holland
IFF	Vallen Interstaf Vuurwerk
Ineos Styrenics Nederland	Vd Anker Distributie Roosendaal Stepvelden
Kolb Nederland	Vd Anker Distributie Roosendaal Tussenriemer
Koninklijke Sanders	Vd Anker Transport en Overslag Son
Kuehne + Nagel Logistics	Versteijnen's Internationaal Transportbedrijf
Linde Gas Therapeutics Benelux Eindhoven	Vollenhoven Olie
Loodet	
(Lydia) Van de Werken Hardchroomindustrie	
Lyondel Basell Benelux BV	

**Omgevingsdienst
Midden- en West-Brabant**

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75,
5000 AB Tilburg

(013) 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

Milieuklachtenlijn
(013) 206 05 00 (24 uur per dag)

Directeur

A. Houtman
(013) 206 02 43
a.houtman@omwb.nl