

Statenmededeling

Onderwerp

Uitvoering vergunningverlening Wet natuurbescherming

Datum

16 november 2020

Documentnummer

GS: 4777124

PS: 4790823

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

Stand van zaken uitvoering vergunningverlening gebiedsbescherming Wet natuurbescherming.

Aanleiding

Vanwege de uitspraak van de Raad van State over het PAS op 29 mei 2019 heeft de vergunningverlening gedurende een langere periode stilgelegen. Dit heeft groot effect gehad op initiatiefnemers in alle sectoren. Brabant heeft zich met haar rijks- en provinciale partners landelijk sterk ingezet om een oplossing te vinden voor de impasse. Door de uitspraak van de Raad van State moest het verplicht stikstof-rekenprogramma (Aerius) worden aangepast. Aerius is sinds januari 2020 beschikbaar om de effecten op Natura 2000-gebieden volledig in beeld te brengen.

Verder zijn vanaf 29 mei 2019 diverse kaders voor vergunningverlening, met inachtneming van de uitspraak, in stappen uitgewerkt en vastgesteld via de Beleidsregel Natuurbescherming Noord-Brabant (verder beleidsregel). Deze kaders zijn, samen met het rekenprogramma Aerius, noodzakelijk voor het kunnen nemen van toestemmingsbesluiten.

- intern salderen (aanpassing beleidsregel 8 oktober 2019 ([4589135](#)) en 30 juni 2020 ([4726422](#))),
- het stikstofregistratiesysteem SSRS (wijziging Regeling natuurbescherming [4672365](#)) voor vergunningaanvragen voor woningbouwprojecten
- extern salderen en verleasen (aanpassing beleidsregel 15 september 2020 ([4755491](#)) en
- beweiden (Eerste rapport Cie Remkes ([4584342](#))).

In deze statenmededeling informeren wij u nader over de voortgang in de uitvoering, de stand van zaken in de werkvoorraad en de genomen maatregelen om de afhandeling van procedures te versnellen.

Datum

16 november 2020

Documentnummer

GS: 4777124

PS: 4790823

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd voor de uitvoering van de Wet natuurbescherming en het verlenen van toestemmingsbesluiten. De uitvoering van deze toestemmingsbesluiten is door Gedeputeerde Staten gemandateerd aan de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN).

Kernboodschap

1. *Werkvoorraad van in behandeling zijnde Wnb-procedures fors opgelopen*
Sinds de uitspraak op 29 mei 2019 is de werkvoorraad van in behandeling zijnde Wnb-procedures fors opgelopen, door de volgende oorzaken;

- Verzoeken om toestemmingsbesluiten die op het moment van de uitspraak in procedure waren, konden gezien de uitspraak niet verder worden afgehandeld. (zie ook [Statenmededeling 455413](#)).
Initiatiefnemers zijn verzocht hun aanvraag in te trekken of aan te passen. Ten tijde van de uitspraak waren 420 aanvragen in behandeling. 146 aanvragen zijn ingetrokken. Hiervoor zijn geen leges in rekening gebracht, conform de Legesverordening.
- In de periode waarin Aerius niet (volledig) beschikbaar was (29 mei 2019 tot 14 januari 2020), bleef het wel mogelijk aanvragen in te dienen. Deze aanvragen konden echter niet afgehandeld worden. Na het beschikbaar komen van de gewijzigde Aerius-versie was het noodzakelijk berekeningen bij de aanvragen opnieuw uit te voeren.
- Het op verschillende momenten beschikbaar komen van de benodigde toetsingskaders maakt dat ook de aanvragen gefaseerd opgepakt worden, afhankelijk van de onderdelen waar de aanvraag uit bestaat. Elke wijziging in het toetsingskader vraagt herziening van het werkproces en geeft daarmee een vertraging in de uitvoering.
- Daarbij zien we ook dat in 2020 meer aanvragen worden ingediend dan voorgaande jaren. Het betreft een toename van bijna 25%.

Dit alles heeft geleid tot een oplopende werkvoorraad. Bij een reguliere werkvoorraad van rond de 250 procedures, wordt de beschikbare capaciteit optimaal benut.

Eind juli 2020 was de werkvoorraad op zijn hoogtepunt en bedroeg 810 lopende procedures. Zonneklaar is dat het verlenen van vergunningen langer duurt dan gebruikelijk én wenselijk is.

2. *Om de werkvoorraad te laten slinken zijn bestuurlijke werkafspraken gemaakt met de omgevingsdiensten. Aanvullende interventies zijn in een versnellingsplan in beeld gebracht en ten uitvoer gebracht.*

- Op 16 juni 2020 hebben wij besloten tot een risicogerichte beoordeling en afhandeling van vergunningaanvragen. Minder complexe aanvragen of aanvragen die eerder beoordeeld zijn, worden nu minder diepgaand beoordeeld.
- Er wordt onderscheid gemaakt in het type aanvraag; agrarisch, industrieel, verkeer/infra, woningbouw en overige initiatieven. Beschikbare capaciteit wordt ingezet op basis van specialisme;
- Aanvragen met een gering effect op Natura 2000 gebieden worden via de reguliere procedure afgehandeld. Dat houdt in dat niet eerst een ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd, maar dat direct een definitief besluit wordt genomen. Hierdoor worden deze procedures gemiddeld 8 weken sneller doorlopen, zonder dat de mogelijkheden van belanghebbenden om hier bezwaar tegen te maken wordt beperkt.
- De omgevingsdiensten zetten actief in op het aantrekken van aanvullende capaciteit met een wervingscampagne. Op de arbeidsmarkt zijn vrijwel geen ervaren Wnb-vergunningverleners beschikbaar, daarom is een opleidingstraject voor junioren en zij-instromers gestart. Ook vindt inhuur en uitbesteding plaats en wordt gebruik gemaakt van beschikbare capaciteit van de andere twee omgevingsdiensten.
- Uitvoering van maatregelen die zich richten op het verhogen van de kwaliteit van de aanvragen en op communicatie.

3. *De genomen maatregelen hebben effect*

De afhandeling van procedures is door de bovengenoemde maatregelen de afgelopen maanden aanzienlijk versneld. De werkvoorraad bedroeg per 1 oktober, 724 lopende procedures, bijna 100 aanvragen minder dan twee maanden eerder. De kentering is gerealiseerd, de werkvoorraad neemt af. Dat neemt niet weg dat de hoeveelheid ingediende aanvragen blijft toenemen, waardoor de werkvoorraad niet evenredig afneemt.

Datum

16 november 2020

Documentnummer

GS: 4777124

PS: 4790823

4. *Wij geven prioriteit aan procedures waarbij voorrang in behandeling noodzakelijk is. Door de grote werkvoorraad kunnen aanvragen niet direct in behandeling genomen worden waardoor initiatiefnemers langer moeten wachten*

De te grote werkvoorraad maakt dat procedures niet direct in behandeling genomen kunnen worden. Voor agrarische initiatieven duurt het bijna een jaar voor deze in behandeling genomen kunnen worden, bij de industrie 3 maanden en voor verkeer en infra 2 maanden. De meeste aanvragen worden ontvangen voor agrarische initiatieven, 74%. Gevolgd door Wnb-aanvragen voor de industrie 19%, verkeer en infra 2%, woningbouwprojecten 2% en voor overige initiatieven 3%. Het grote percentage agrarische Wnb-aanvragen maakt dat het langer duurt voor deze in behandeling genomen kunnen worden.

Er zijn echter aanvragen die vragen om een snellere afhandeling, die niet kunnen wachten omdat bijvoorbeeld subsidieregels gelden. (bv. de Subsidieregeling sanering varkenshouderij). Om te voorkomen dat initiatiefnemers subsidie mislopen, geven wij voorrang aan de afhandeling van deze aanvragen. Hetzelfde geldt voor de afhandeling van vergunning-aanvragen voor woningbouwprojecten die gebruik maken van het landelijk stikstofregistratiesysteem (SSRS).

Deze procedures worden direct en met voorrang opgepakt in verband met het vastleggen van de benodigde stikstofruimte in het stikstofregistratiesysteem en om te voldoen aan de afspraken voor de woningbouw. Prioritering van een beperkt aantal aanvragen heeft uiteraard consequenties voor de afhandeling van de overige aanvragen.

Consequenties

1. *De uitspraak van de Raad van State over het PAS en het wegvallen van het toetsingskader voor vergunningverlening maakt dat de werkvoorraad aan aanvragen is opgelopen. Dit noodzaakte ons tot het nemen van de genoemde maatregelen.*
2. *De genomen maatregelen zijn zodanig ingericht dat wij verwachten dat dit niet ten koste gaan van de kwaliteit van de vergunningverlening.*
3. *De uitvoering van de vergunningverlening vindt effectief en efficiënt plaats. Wij zien de werkvoorraad slinken en verwachten dat dit in de komende maanden verder door zal zetten.*

Datum

16 november 2020

Documentnummer

GS: 4777124

PS: 4790823

Communicatie

Via de nieuwsbrief Aanpak Stikstof en de website www.aanpakstikstofbrabant.nl worden gemeenten, adviseurs en initiatiefnemers actief geïnformeerd over de uitvoering vergunningverlening Wet natuurbescherming.

Datum

16 november 2020

Documentnummer

GS: 4777124

PS: 4790823

Vervolg

Wij informeren uw Staten periodiek over de actualiteiten rondom de aanpak Stikstof. De voortgang over de afhandeling van de vergunningprocedures zal hierin worden meegenomen.

Bijlagen

Niet van toepassing.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

mr. I.R. Adema

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: mevrouw M.J. van den Dries, (06) 27 74 50 39,
mvddries@brabant.nl.

Opdrachtnemer: mevrouw G.W.M. van de Burgt - van Berlo, (06) 18 30 30 94,
gvdburgt@brabant.nl.