

Memo

Onderwerp

Wijziging besluit begroting en verantwoording

Datum

22 maart 2016

Documentnummer

3938890

Aan

De leden van Provinciale Staten

van

H.J.A. van Merrienboer

Op 17 maart 2016 is in het Staatsblad van het Koninkrijk der Nederlanden, de wijziging van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) gepubliceerd (Staatsblad 2016 nr.101). De wijziging heeft als doel bij te dragen aan de interne sturing door Provinciale Staten alsmede aan een betere vergelijkbaarheid tussen provincies. Met deze publicatie wordt een aantal wijzigingen in het BBV van kracht die voor het merendeel gaan gelden m.i.v. de begroting 2017.

De belangrijkste wijzigingen betreffen:

- 1 Uniforme taakvelden: betrouwbare informatie voor interne sturing en externe vergelijkbaarheid:
In de begroting wordt een verplicht overzicht van lasten en baten opgenomen ingedeeld naar voorgeschreven taakvelden (met het oog op onderlinge vergelijkbaarheid van provincies)
- 2 Beleidsindicatoren: sturen op de effecten van beleid
Voor begroting 2017 kan, omdat de beleidsindicatoren voor provincies nog niet in april 2016 in een ministeriële regeling zullen zijn vastgesteld, eenmalig gebruikt worden gemaakt van zelfgekozen beleidsindicatoren.
- 3 Meer zicht op de bijdrage van verbonden partijen aan het bereiken van de beleidsdoelstellingen
*Voor een adequate verantwoording hoe verbonden partijen bijdragen aan de realisatie van de doelstelling van de programma's is het niet alleen noodzakelijk inzicht te hebben in hun beleidsmatige prestaties van verbonden partijen maar ook in hun financiële positie.
Bij elk programma in de begroting 2017 moet worden aangegeven hoe er naar gestreefd wordt om de maatschappelijke effecten te realiseren via inschakeling van de verbonden partijen.*
- 4 Beter inzicht in de kosten van de overhead en een eenvoudiger wijze van toerekening van kosten en rentelasten
*Kosten van overhead komen op één centrale plek in de begroting. (Dit is een breuk met het verleden. Toerekening van overhead aan de verschillende programma's in de begroting is niet langer toegestaan.
Het toerekenen van organisatiekostenbudget aan de programma's kan alleen plaatsvinden voor zover het de kosten voor het primaire proces betreft.*

De rente en afschrijvingskosten op investeringen op het terrein van de overhead vallen ook onder de overhead.

In de begroting moet de mate van kostendekkendheid van (leges-)tarieven expliciet inzichtelijk worden gemaakt.

Datum

22 maart 2016

Documentnummer

3938890

5 Het activeren van investeringen met maatschappelijk nut

Alle investeringen moeten worden geactiveerd. Voor Noord-Brabant betekent dit dat ook de investeringen in het kader van Spaar en investeringsfonds vanaf 2017 geactiveerd worden. (In de huidige situatie worden deze investeringen in één keer t.l.v. van de reserve SIF gebracht. Vanaf 2017 moeten de nieuwe investeringen uit het SIF worden geactiveerd en kunnen de afschrijvingen t.l.v. de reserve SIF worden gebracht.)

De verplichting om alle investeringen te activeren volgens de nieuwe methode geldt alleen voor investeringen die met ingang van het begrotingsjaar 2017 worden gedaan.

6 Beter inzicht in het EMU-saldo

Met het oog op een betere raming en beheersing van het EMU-saldo wordt voorgeschreven dat bij de uiteenzetting van de financiële positie een geprognosticeerde balans wordt opgenomen alsook de berekening van het EMU-saldo. Daarnaast moet de geprognosticeerde balans in de meerjarenraming worden opgenomen en moet in de toelichting op de meerjarenraming worden ingegaan op de ontwikkeling van het EMU-saldo. Met het opnemen van een geprognosticeerde balans, ook in de meerjarenraming, krijgen provinciale staten meer inzicht in de ontwikkeling van onder meer investeringen, het aanwenden van reserves en voorzieningen en in de financieringsbehoefte.

7 Vennootschapsbelasting en grondexploitatie

De Vpb-plicht heeft (potentieel) gevolgen voor de financiën van de provincie. De Vpb-heffing is een nieuwe last die tot nu toe niet voorkomt in de begroting en in de jaarrekening. Voorts zal de eventuele vennootschapsbelasting een nieuwe post zijn op de balans, aangezien de Vpb-heffing over het betreffende boekjaar per ultimo boekjaar nog niet feitelijk zal zijn verrekend met de Belastingdienst. Omdat de Belastingdienst de publiekrechtelijke rechtspersoon in zijn geheel aanslaat voor de Vpb-heffing en deze heffing niet per overheidsonderneming uitsplitst, wordt de eventueel af te dragen Vpb-heffing van alle opgenomen als één bedrag in het programmaplan onderscheidenlijk de programmaverantwoording en in het overzicht van baten en lasten.

De discussie over ondernemerschap in het kader van de Vpb-plicht leidt ook opnieuw tot discussie over de afbakening tussen «niet in exploitatie genomen bouwgronden» (NIEGG) en «bouwgrond in exploitatie» (BIE). De in het BBV geregelde tussencategorie van de NIEGG die op de balans moeten worden opgenomen is niet langer passend.

Mocht er van de zijde van uw Staten behoefte zijn aan een nadere toelichting op de implicaties van het gewijzigde BBV, dan stel ik voor hierover in het platform Planning en Control nader met u van gedachten te wisselen.

Met vriendelijke groet,



H.J.A. van Merrienboer
Gedeputeerde Ruimte en Financiën

Datum

22 maart 2016

Documentnummer

3938890

